

Проект ПРООН - Усиление потенциала для Механизма чистого развития в Узбекистане



Проект ПРООН - Усиление потенциала для Механизма чистого развития в Узбекистане

МЧР -
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

МЧР - вопросы и ответы **Справочное пособие**

Подготовлено в рамках реализации проекта «Усиление потенциала для МЧР в Узбекистане» финансируемого Программой развития ООН, выполняемого под руководством Национального органа по Механизму чистого развития в лице Министерства экономики Республики Узбекистан.

Публикация

подготовлена Л. Завьяловой,
руководителем проекта ПРООН
«Усиление потенциала для МЧР в Узбекистане»

Рецензент: Ш. Исмаилов,

руководитель Секретариата при
Межведомственном Совете по МЧР

Узбекистан,
Ташкент, 100003
пр. Узбекистанский, 45а
Офис проекта ПРООН

Тел: 99871 132 6382

e-mail: zavliya@mail.ru

Компьютерный дизайн: Л.Ю.Шардакова

Содержание

Принятые сокращения.....	6
Введение.....	7

1. Общие вопросы

1.1	Что такое Киотский протокол?.....	9
1.2	Что такое Марракешские соглашения?.....	9
1.3	В чем отличие стран Приложения 1 от стран приложения Б?..	10
1.4	Что такое Киотские механизмы («гибкие механизмы»?.....	11
1.5	Какая разница между проектами по МЧР и СО?.....	12
1.6	Администрирование МЧР на международном уровне.....	12
1.7	Какие группы созданы при Исполнительном совете по МЧР?..	13
1.8	Администрирование МЧР на национальном уровне.....	14
1.9	Что такое одобрение МЧР проектов участвующими Сторонами?.....	15
1.10	Кто может выполнять МЧР проект?.....	16
1.11	Что такое односторонние МЧР проекты?.....	16
1.12	Какие существуют требования для участия в МЧР проектах?	17
1.13	Что такое деятельность по МЧР проекту?.....	19
1.14	Что такое участники МЧР проекта?.....	19
1.15	Каким образом принимающая страна определяет, отвечает ли предлагаемый МЧР проект целям устойчивого развития?.....	20
1.16	В каких секторах можно выполнять МЧР проекты?.....	20
1.17	Существуют ли риски при реализации МЧР проектов?.....	22
1.18	Как рассматривается конфиденциальная информация в МЧР проектах?.....	22

2. Углеродное финансирование

2.1	Что такое углеродное финансирование?.....	24
2.2	Что такое единицы Киото?.....	25
2.3	Что такое углеродные сделки?.....	25
2.4	Какие контракты заключают в углеродных сделках?.....	25
2.5	Какие права у участников проекта на кредиты по сокращению выбросов (ССВ)?.....	26
2.6	Можно ли продавать МЧР кредиты?.....	26
2.7	Как будет развиваться глобальный рынок МЧР?.....	27
2.8	Сколько стоят ССВ?.....	28
2.9	Какое финансирование гарантирует МЧР проект?.....	29
2.10	Как происходит выплата за ССВ, передаваемые МЧР инвестору?.....	29
2.11	Какие технологии лидируют на МЧР рынке?.....	30
2.12	Что делает страну привлекательной в глазах МЧР инвесторов?.....	31

3. Методологические вопросы

3.1	Что такое эквивалент двуокиси углерода (CO ₂ -экв)?.....	33
3.2	Что такое Записка об идее проекта?.....	34
3.3	Что такое Документ дизайна проекта?	34
3.4	Что такое сценарий базовой линии?.....	35
3.5	Что такое прозрачность и консерватизм в МЧР?.....	36
3.6	Что такое выбор подхода к базовой линии?.....	36
3.7	Что такое МЧР методология?.....	37
3.8	Что такое период кредитования?	37
3.9	Что такое утечки в МЧР проектах?.....	38
3.10	Что такое дополнительность в МЧР проектах?.....	38
3.11	Что такое границы МЧР проекта?.....	39
3.12	Что такое мониторинг деятельности по МЧР проекту?.....	40
3.13	Что такое маломасштабная деятельность в МЧР проекте?.....	40

3.14	Что такое группирование МЧР проектов?.....	41
3.15	Что такое разгруппирование МЧР проектов?.....	42
3.16	Что такое программный МЧР?.....	42
3.17	Что является золотым стандартом?.....	43

4. Процедуры при осуществлении МЧР проектов

4.1	Что такое утверждение МЧР проекта?.....	44
4.2	Что такое регистрация МЧР проектов?.....	45
4.3	Что такое верификация в МЧР проекте?.....	46
4.4	Что такое сертификация в МЧР проектах?.....	47
4.5	Что такое сертифицированное сокращение выбросов (ССВ)?..	47
4.6	Что такое верифицированное сокращение выбросов?.....	48
4.7	Что такое введение в обращение ССВ?.....	48
4.8	Что такое заинтересованные группы?.....	49
4.9.	Сколько времени занимает путь от подготовки ДДП до регистрации МЧР проекта?.....	49
4.10	Какие существуют транзакционные расходы при разработке, утверждении и реализации МЧР проектов?.....	50
4.11	Что такое МЧР регистр?.....	50

5. Где можно найти информацию по МЧР

Перечень сайтов.....	52
----------------------	----

Принятые сокращения

ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ВСВ	Верифицированное сокращение выбросов
ГФУ	Гидрофторуглероды
ГФС	Гексафторид серы
ДДП	Документ дизайна проекта (проектно-техническая документация)
ЕА	Единицы абсорбции
ЕСВ	Единицы сокращения выбросов
ЕУК	Единицы установленных количеств
ИС	Исполнительный совет по МЧР
IRR	Внутренняя ставка рентабельности
МЧР	Механизм чистого развития
МММЧР	Маломасштабный МЧР проект
ПГ	Парниковые газы
РКИК	Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
РІN	Описание идеи проекта (проектная заявка)
ПФУ	Перфторуглероды
ППП	Потенциал глобального потепления
ССВ	Сертифицированное сокращение выбросов
СВ	Сокращение выбросов
СО ₂	Диоксид углерода
СО	Совместное осуществление
СП	Совместное предприятие
СПСВ	Соглашение о покупке сокращения выбросов
СХУ	Сбор и хранение углерода
N ₂ O	Закись азота
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
УОО	Уполномоченный оперативный орган
УНО	Уполномоченный национальный орган по МЧР
WWW	Всемирный фонд дикой природы

Введение

Проблема глобального потепления и связанного с этим сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) активно обсуждалась и обсуждается мировым сообществом. Несмотря на то, что ученые по сей день не могут прийти к единому мнению в отношении вклада человека в процесс глобального потепления, в 1997 г. был принят Киотский протокол, определивший количественные обязательства по сокращению выбросов ПГ для развитых стран и части стран с переходной экономикой (страны Приложения 1).

Киотский протокол является уникальным международным соглашением, использующим рыночные механизмы для решения экологических проблем. При выполнении своих обязательств по Протоколу страна имеет право покупать объемы сокращения выбросов у другой страны, если для нее это является экономически более выгодным. Торговля выбросами в рамках Киотского протокола предусматривает два принципиальных подхода: (i) торговля разрешениями (квотами) на выбросы и (ii) торговля сокращениями выбросов, полученных при реализации конкретных проектов (Механизм чистого развития и Совместное осуществление).

Страны, не вошедшие в Приложение 1, например Узбекистан, могут продавать сокращение выбросов ПГ, полученное при реализации проекта по Механизму чистого развития (МЧР). Участие в МЧР проектах позволяет привлечь в экономику страны дополнительные финансовые ресурсы, передовые технологии. Поскольку одна из сторон, участвующих в МЧР проекте, не имеет количественных обязательств по Киотскому протоколу, а продаваемый товар является виртуальным, все проекты, реализуемые в рамках МЧР, проходят достаточно строгую проверку на соответствие международным правилам и процедурам по МЧР. При подготовке проектно-технической документации используются международные форматы, рабочий язык английский.

С каждым годом увеличивается количество книг, буклетов, всевозможных руководств по Механизму чистого развития. Параллельно создается специфический МЧР жаргон, который не всегда понятен специалистам, начинающим работать в области Механизма чистого развития. Кроме того, основная часть всей бумажной продукции по МЧР пишется на английском языке и малодоступна аудитории, не владеющей

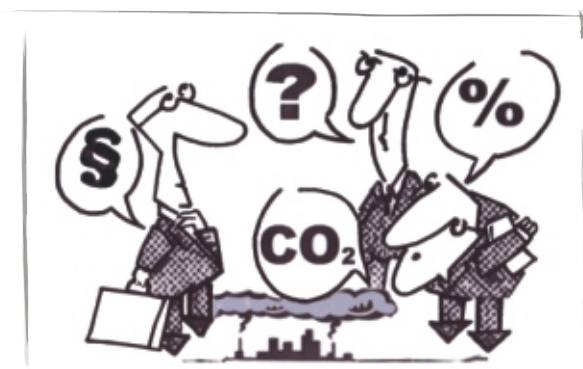
Проблема глобального потепления и связанного с этим сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) активно обсуждалась и обсуждается мировым сообществом. Несмотря на то, что ученые по сей день не могут прийти к единому мнению в отношении вклада человека в процесс глобального потепления, в 1997 г. был принят Киотский протокол, определивший количественные обязательства по сокращению выбросов ПГ для развитых стран и части стран с переходной экономикой (страны Приложения 1).

Киотский протокол является уникальным международным соглашением, использующим рыночные механизмы для решения экологических проблем. При выполнении своих обязательств по Протоколу страна имеет право покупать объемы сокращения выбросов у другой страны, если для нее это является экономически более выгодным. Торговля выбросами в рамках Киотского протокола предусматривает два принципиальных подхода: (i) торговля разрешениями (квотами) на выбросы и (ii) торговля сокращениями выбросов, полученных при реализации конкретных проектов (Механизм чистого развития и Совместное осуществление).

Страны, не вошедшие в Приложение 1, например Узбекистан, могут продавать сокращение выбросов ПГ, полученное при реализации проекта по Механизму чистого развития (МЧР). Участие в МЧР проектах позволяет привлечь в экономику страны дополнительные финансовые ресурсы, передовые технологии. Поскольку одна из сторон, участвующих в МЧР проекте, не имеет количественных обязательств по Киотскому протоколу, а продаваемый товар является виртуальным, все проекты, реализуемые в рамках МЧР, проходят достаточно строгую проверку на соответствие международным правилам и процедурам по МЧР. При подготовке проектно-технической документации используются международные форматы, рабочий язык английский.

С каждым годом увеличивается количество книг, буклетов, всевозможных руководств по Механизму чистого развития. Параллельно создается специфический МЧР жаргон, который не всегда понятен специалистам, начинающим работать в области Механизма чистого развития. Кроме того, основная часть всей бумажной продукции по МЧР пишется на английском языке и малодоступна аудитории, не владеющей английским языком. Имеющаяся литература на русском языке выходит небольшими тиражами и, как правило, распространяется среди узкого круга людей.

Данное справочное пособие направлено на разъяснение наиболее часто задаваемых вопросов, связанных с Механизмом чистого развития. Для удобства пользователей вопросы сгруппированы по темам: 1. Общие



-1-

Общие вопросы

1.1 Что такое Киотский протокол?

Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК) - это международный юридический документ, определяющий количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ). Протокол принят на 3-ей Конференции Сторон РКИК в 1997 г., вошел в силу 18 февраля 2005 г.

Согласно Киотскому протоколу 28 развитых и 12 стран из Центральной и Восточной Европы (Приложение Б к Протоколу) должны сократить свои выбросы ПГ в среднем на 5.2 % по отношению к уровню 1990 г. в течение первого периода обязательств (2008 - 2012 г.г.) В обязательства включены 6 парниковых газов: двуокись углерода (CO_2), метан (CH_4), закись азота (N_2O), гидрофторкарбонаты (HFCs), перфторкарбонаты (PFCs), и гексафторид (SF_6).

Невыполнение обязательств странами Приложения Б повлечет за собой штрафные санкции. Например, ЕС принял специальную директиву, согласно которой компании стран ЕС не выполнившие обязательства по сокращению выбросов, с 2008 г. будут платить штраф в размере 100 евро/тонну CO_2 -экв.

1.2 Что такое Марракешские соглашения?

Киотский протокол является уникальным международным соглашением, в котором экологическая проблема (сокращение выбросов ПГ) решается

Проект ПРООН

путем использования рыночных механизмов (торговля выбросами). Следует отметить, что протокол лишь определил рамки в отношении правовых обязательств по количественному сокращению выбросов ПГ. Для того чтобы Киотские механизмы начали работать, на 7-ой Конференции сторон РКИК в Марроко (2002 г.) был принят новый документ - Марракешские соглашения. Отдельный раздел Соглашений посвящен Механизму чистого развития. На этой же сессии был создан Исполнительный совет по Механизму чистого развития.

Марракешские соглашения дают возможность частному бизнесу, неправительственным организациям участвовать в Киотских механизмах под надзором и при ответственности своих правительств. Например, для выполнения своих обязательств Правительство Японии намеренно покупать объемы сокращения выбросов у японских компаний, инвестирующих в МЧР/СО проекты в разных странах мира. Частные и/или юридические лица могут приобретать или передавать сертифицированное сокращение выбросов только в том случае, если уполномочившая их сторона (страна) в данный момент имеет на это право.

Первый пересмотр условий и процедур для МЧР будет произведен на основе рекомендаций не позже, чем после завершения первого периода обязательств в 2012 г.

1.3 В чем отличие стран Приложения 1 от стран Приложения Б?

Стороны были поделены РКИК на две большие группы. К странам Приложения 1 отнесли индустриальные страны и часть стран с переходной экономикой (Российскую Федерацию, Украину, Беларусь, страны Балтии, Центральной и Восточной Европы). Остальные страны называют странами, не вошедшими в Приложение 1.

По Киотскому протоколу в первый период (2008-2012 г.г.) обязательства по сокращению выбросов ПГ принимают только страны Приложения 1. Количественные обязательства стран Приложения 1 даны в Приложении Б к Киотскому протоколу.

Из стран Приложения 1 в Приложение Б не вошли Турция и Беларусь. На момент принятия Протокола Турция вела переговоры о своем намерении выйти из Приложения 1, Белоруссия же оставалась страной Приложения 1, но для нее не были приняты количественные обязательства. После продолжительных переговоров в 2006 г. Белоруссия стала страной Приложения Б, а Казахстан страной Приложения 1. Для того чтобы

Казахстан мог участвовать в торговле выбросами, как страна Приложения 1, его должны принять в приложение Б.

Узбекистан относится к странам не вошедшим в Приложение 1, и не имеет количественных обязательств по Киотскому протоколу.

1.4 Что такое Киотские механизмы («гибкие механизмы»)?

Термин «Киотские механизмы» или «гибкие механизмы» подразумевает разные формы торговли выбросами ПГ, разрешенной Киотским протоколом:

Торговля разрешениями на выбросы (*статья 17*),

Торговля сокращениями выбросов, полученными при реализации проектов по Совместному осуществлению (*статья 6*) и Механизму чистого развития (*статья 12*).

Идея привлечения рыночных механизмов для решения экологических проблем не нова. Например, в 80-х годах прошлого века, используя торговлю выбросами, США смогли значительно сократить выбросы сернистого газа. Общий объем планируемого сокращения выбросов SO₂ был распределен между энергетическими компаниями, являющихся основными загрязнителями. В случае превышения разрешения на выброс SO₂ компании платили штраф. Чтобы избежать штрафных санкций, компании были вынуждены или внедрять на своих станциях новые технологии, или покупать разрешения на выброс у других компаний. Этот принцип и был использован в Киотском протоколе.



Применяя рыночные механизмы, страны Приложении Б могут сократить свои расходы по выполнению обязательств, покупая сокращения выбросов в других странах, где их стоимость ниже, чем в своей стране. Киотские механизмы дают возможность странам и частным компаниям развитых стран вкладывать деньги в проекты, направленные на сокращение выбросов, по всему миру. Однако, согласно статьям Киотского протокола, любое такое сокращение должно быть дополнительным к внутренним действиям по сокращению выбросов ПГ в странах Приложения Б.

1.5 Какая разница между проектами по МЧР и СО?

Проекты по МЧР реализуются на территории стран, не вошедших в Приложение 1. МЧР страны - это развивающиеся страны и часть стран с переходной экономикой. В роли МЧР-инвесторов выступают международные фонды, правительства, частные компании и банки стран Приложения 1. Страна покупатель (например, Дания) использует для выполнения своих обязательств сокращение выбросов, полученное в МЧР стране (например, Узбекистан). Условия и процедуры отбора, одобрения и реализации МЧР проектов, принятые в Марракешских соглашениях, являются более строгими и бюрократизированными, чем для СО проектов. Это связано с тем, что МЧР страна не имеет количественных обязательств по Киотскому протоколу и не должна контролировать выбросы ПГ на своей территории.

Проекты по Совместному осуществлению (СО) осуществляются на территории стран Приложения 1. Проекты СО позволяют странам Приложения 1 инвестировать в проекты по сокращению выбросов в других странах Приложения 1. Полученные объемы сокращения выбросов идут в счет выполнения обязательств страны-покупателя и вычитаются из национальной квоты страны-продавца. В случае СО проектов типичные принимающие страны - страны с переходной экономикой Восточной и Центральной Европы, страны Балтии, Россия, Белоруссия, Украина. Условия и процедуры отбора, одобрения и реализации СО проектов проще, чем для МЧР проектов.

1.6 Администрирование МЧР на международном уровне

Контроль за МЧР проводится Исполнительным советом (ИС), функционирующим под руководством сторон РКИК/Киотского протокола. Решения ИС утверждаются на Конференции Сторон/Встрече Сторон.

Исполнительный совет состоит из 10 членов, включая по одному представителю от каждого из 5 официальных регионов ООН (Африка, Азия,

Латинская Америка и страны Карибского моря, Центральная и Восточная Европа, и ОБСЕ), одного представителя от развивающихся малоостровных государств, и по два представителя от стран Приложения 1 и от стран, не вошедших в Приложение 1.

Исполнительный совет осуществляет одобрение и регистрацию МЧР проектов, управляет МЧР регистром, вводит в обращение новые ССВ (сертифицированное сокращение выбросов). В функции ИС входит

Управление счетами по ССВ, полученными в качестве взносов на адаптационный фонд и административные расходы,

Управление ССВ счетами каждой стране, не вошедшей в Приложение 1.

Кроме того, Исполнительный совет проводит аккредитацию Уполномоченных оперативных органов (УОО). В функции УОО (аудиторская компания) входит утверждение предлагаемых МЧР проектов, верификация и сертификация сокращения выбросов, получаемых при выполнении МЧР проекта, как ССВ.

На июль 2007 г. при Исполнительном совете в качестве УОО зарегистрировано 18 аудиторских компаний, включая 4 из развивающихся стран (Южной Африки, Колумбии и две из Южной Кореи Южной Африки).

1.7 Какие группы созданы при Исполнительном совете по МЧР?

Согласно Марракешским соглашениям Исполнительный совет по МЧР может создавать комитеты, группы, рабочие группы, помогающие в осуществлении его функций. С начала функционирования Исполнительного совета были сформированы следующие группы:

Группа МЧР по аккредитации

Группа МЧР по методологиям

Рабочая группа по маломасштабным проектам

Группа МЧР по проектам, связанным с лесным хозяйством

Группа по регистрации и введению в обращение

Группа МЧР по методологиям проводит экспертную оценку методологий для полномасштабных проектов, передаваемых в Исполнительный совет по МЧР для утверждения.

Проект ПРООН

Рабочая группа по маломасштабным проектам занимается разработкой документов, включая методологии для маломасштабной деятельности.

В обязанности Группы МЧР по аккредитации входит экспертиза документов компаний, желающих получить аккредитацию в качестве Уполномоченного оперативного органа.

Группа по регистрации и введению в обращение занимается экспертизой проектов, передаваемых в Исполнительный совет по МЧР для регистрации и отчетов по верификации и сертификации при введении в обращение ССВ.

На основании рекомендаций вышеперечисленных групп Исполнительный совет принимает решение об одобрении методологий, аккредитации компаний, регистрации МЧР проектов и введении в обращение ССВ.

1.8 Администрирование МЧР на национальном уровне

Согласно международным правилам страны, участвующие в МЧР проектах, должны создать Уполномоченный национальный орган по МЧР (УНО), который по поручению правительства будет координировать и контролировать деятельность по МЧР в своей стране.

Уведомление о создании УНО направляется в Исполнительный совет по МЧР и в дальнейшем все вопросы, связанные с МЧР в данной стране, решаются через УНО. Например, Письмо одобрение, требуемое при регистрации МЧР проектов в Исполнительном совете, подписывается только УНО. В противном случае передаваемая документация не будет принята для рассмотрения.

При создании этого органа каждая страна сама определяет статус и круг обязанностей УНО. В мировой практике чаще всего используют следующие модели:

На базе существующего министерства или ведомства

Межведомственная структура (комитет, совет и т.д.)

Новый независимый офис.

С точки зрения международного права основная функция УНО - это подписание Письма одобрения. В реальности, полномочия УНО бывают значительно шире.

Во многих странах УНО осуществляют не только одобрение МЧР проектов, но и консультирование разработчиков проектов, поиск потенци-

альных МЧР инвесторов, пропаганду идей МЧР в стране, а также продвижение потенциальных МЧР проектов на МЧР рынке.

Например, в Китае УНО достаточно жестко контролирует деятельность по МЧР в стране, включая переговоры между инициатором проекта и МЧР инвестором. В Индии же УНО только выдает Письмо одобрение не вмешиваясь в отношения между партнерами МЧР проекта. Следует заметить, что по итогам 2006 г. обе страны вошли в десятку лучших МЧР стран мира.

В Узбекистане УНО создан в Министерстве экономики. Национальный орган подчиняется Межведомственному Совету по МЧР.

1.9 Что такое одобрение МЧР проектов участвующими Сторонами?

Деятельность по проекту имеет право быть зарегистрированной в Исполнительном совете по МЧР в качестве МЧР только тогда, когда она одобрена Уполномоченным национальным органам принимающей страны и страны Приложения 1, которой передается сертифицированное сокращение выбросов. В случае односторонних МЧР проектов, одобрение страной Приложения 1 может быть отложено до момента, когда передаются ССВ.

Письмо одобрение, выдаваемое инициаторам проекта Уполномоченным национальным органом по МЧР - это санкционирование на участие в конкретном МЧР проекте.



Проект ПРООН

Письмо одобрение должно включать, но не ограничиваться, следующими пунктами:

Сторона ратифицировала Киотский протокол;

Участие в МЧР проекте является добровольным;

Для принимающих стран - предлагаемая деятельность по МЧР проекту вносит вклад в устойчивое развитие страны.

Многостороннее финансирование не обязательно требует обязательного письменного одобрения УНО для каждого участника. Однако участники, не представившие Письмо одобрение, могут быть ограничены в некоторых правах и привилегиях, как сторона, вовлеченная в проект.

Письмо одобрение может охватывать более одного проекта, при условии, что все проекты были четко указаны в письме.

1.10 Кто может выполнять МЧР проект?

Государство несет ответственность за выполнение обязательств по Киотскому протоколу, поэтому вся деятельность, связанная с реализацией МЧР проектов, контролируется Уполномоченным национальным органом по МЧР. Участниками МЧР проекта со стороны принимающей страны могут быть:

Государство: через государственные компании или напрямую через реализацию национальных программ;

Промышленные компании (собственники активов);

Национальные банки и другие финансовые организации, инвестирующие в проекты;

Муниципалитеты;

Поставщики технологий;

Малые и средние предприятия, фермерские хозяйства;

Компании, осуществляющие разработку проектно-технической документации, организацию финансирования и пр.

1.11 Что такое односторонние МЧР проекты ?

Исполнительный совет по МЧР принял решение о регистрации односторонних МЧР проектов (т.е. подготовленных без участия стран Приложения 1). Однако, если страна Приложения 1 захочет

приобрести ССВ, полученные в одностороннем проекте, она должна предварительно передать в Исполнительный совет Письмо одобрение, чтобы администратор МЧР регистра мог отправить ССВ с МЧР регистра в национальный регистр страны Приложения 1.

Основное отличие одностороннего финансирования представлено в таблице.

	Двух- и многостороннее МЧР финансирование	Одностороннее финансирование
Источники МЧР финансирования	Углеродные фонды, МЧР/СО программы стран Приложения 1, отдельные компании	Принимающая сторона, не вошедшая в Приложение 1
Тип МЧР проекта	Проекты, выгодные МЧР инвестору	Проекты выгодные принимающей стране
Стоимость ССВ	Риски по реализации проекта снижают реальную стоимость ССВ	Реальные ССВ будут стоить дороже
Транзакционные расходы	Высокие, главным образом, из-за высоких гонораров западных экспертов	Значительно ниже, при подготовке проектно-технической документации местными экспертами в 10-30 раз
Участие частного капитала из принимающей стороны	Ограничено	Большие возможности для привлечения частного капитала
Институциональное развитие МЧР в принимающей стране	Вяло текущий процесс из-за ограниченного количества МЧР проектов или их отсутствия	Заинтересованность в развитии инфраструктуры для реализации МЧР проектов, включая институциональные и правовые вопросы

1.12 Какие существуют требования для участия в МЧР Проектах?

Требования в отношении участия стран в МЧР проектах определены в Киотском протоколе (*статья 12*) и Марракешских соглашениях. Страна может участвовать в проектах по Механизму чистого развития, если:

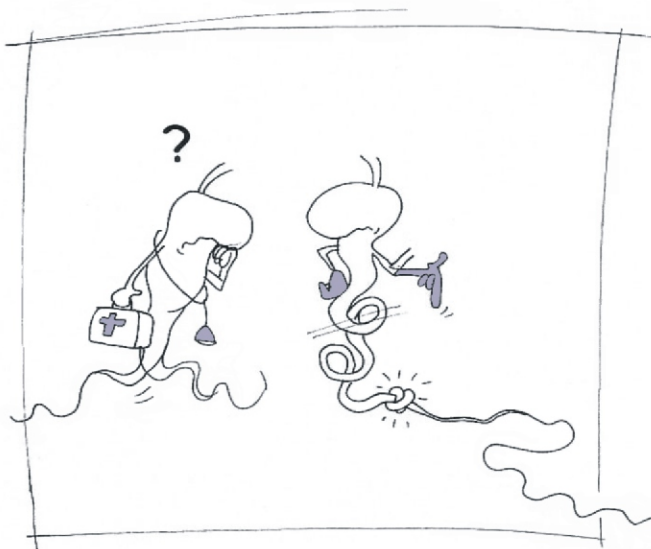
Проект ПРООН

В стране создан Уполномоченный национальный орган по МЧР;
Страна ратифицировала Киотский протокол;
Участие в проекте является добровольным.

Кроме того, деятельность по проекту, предлагаемая для реализации в рамках МЧР, должна быть направлена на устойчивое развитие принимающей страны, а сокращение выбросов должно быть дополнительным к любому другому, которое произошло бы иначе без выполнения МЧР проекта (принцип дополнительности). Следует отметить, что доказательства дополнительности в МЧР проекте является одним из наиболее важных пунктов, оцениваемых при утверждении и последующей регистрации проекта. Очень часто Исполнительный совет отказывает в регистрации из-за недостаточно аргументированного доказательства дополнительности.

Для стран Приложения 1, участвующих в торговле выбросами, включая покупку ССВ (МЧР проекты), существуют дополнительные требования. Страна может участвовать в торговле выбросами, если:

«Установленные количества» (квоты) сокращения выбросов, определены на уровне государства и распределены между отдельными компаниями;
Создана национальная система для оценки выбросов парниковых газов;
Создан национальный регистр ПГ;



Проводится ежегодная инвентаризация ПГ;
Создана система учета покупки и продажи сокращения выбросов.

1.13 Что такое деятельность по МЧР проекту?

Деятельность по проекту - это мероприятие, деятельность или действие, направленные на сокращение выбросов ПГ. Киотский протокол и Марракешские соглашения используют определение «деятельность по проекту», в противовес «проекту». Деятельностью по проекту может быть выполняемый проект или компонент проекта. Исполнительный совет по МЧР решил, что обучение (например, обучение водителей автобусов) или передача ноу-хау (например, обучение владельцев домов мерам по энергосбережению) по существу не могут быть МЧР проектами, а деятельность, связанная с этими мерами, может (например, внедрение энергоэффективных ламп для освещения).

На международном уровне принято решение, что местная/региональная/национальная политика и стандарты не могут рассматриваться в качестве МЧР проектов, но деятельности, связанные с программами могут быть зарегистрированы в качестве МЧР проекта (например, программа замены котлов в коммунальном секторе).

1.14 Что такое участники МЧР проекта?

Участник проекта - это (а) участвующая сторона (по терминологии РКИК «сторона» - это государство), или (b) частная и/или государственная организация, санкционированная государством принимать участие в деятельности по МЧР проекту.

Решение по распределению ССВ от деятельности по проекту должно быть принято исключительно участниками проекта. Участники проекта должны общаться с Исполнительным советом через Секретариат в письменном виде в соответствии с «условиями общения», как указано во время регистрации проекта.

Условия общения между участниками проекта и Исполнительным советом указываются во время регистрации переданного заявления, подписанного всеми участниками проекта.

Если эти условия меняются, то необходимо подписать новое заявление и передать его в Исполнительный совет.

Если участник проекта не желает участвовать в принятии решений по

Проект ПРООН

распределению ССВ, он сообщает об этом в Исполнительный совет через секретариат, но не позднее срока, когда выходит распоряжение о распределении.

1.15 В каких секторах можно выполнять МЧР проекты?

В качестве МЧР проекта может быть рассмотрен любой проект, направленный на сокращение выбросов парниковых газов, который не мог бы быть реализован без МЧР инвестиций (принцип дополнителности).

На данном этапе МЧР проекты исключены

Для ядерной энергетики, несмотря на то, что выработка электроэнергии на АЭС не сопровождается выбросами парниковых газов;

Для международных авиационных и морских перевозок, т.к. выбросы от сжигания топлива при международных перевозках не рассматриваются в Киотском протоколе.

Из большой группы проектов, связанных с поглощением CO₂ (землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство), в первый период обязательств разрешены только проекты по лесному хозяйству.

Решение о МЧР проектах, связанных с улавливанием и захоронением углерода, включая геологические стоки, будет принято после завершения первого периода обязательств т.е. 2012 г.

В таблице (стр. 21) приведены сектора экономики и наиболее характерные сферы деятельности, где МЧР проекты могли бы быть реализованы.

1.16 Каким образом принимающая страна определяет, отвечает ли предлагаемый МЧР проект целям устойчивого развития?

Киотский Протокол определяет, что одной из основных целей МЧР является помощь странам, не вошедшим в Приложение 1, в достижении устойчивого развития. Общих руководящих принципов для определения критериев устойчивого развития пока не существует. Вопрос разра-

Энергетика	<ul style="list-style-type: none"> - Замена топлива (например, уголь на природный газ) - Внедрение возобновляемых источников энергии - Модернизация существующих генерирующих мощностей - Внедрение новых технологий для производства энергии, например, когенерация, использование отходящих газов и тепла - Потери при передаче и распределении (первичные источники энергии, электрическая и тепловая энергия) - Сокращение выбросов по добыче, переработке, транспортировке топлива
Потребление энергии	<ul style="list-style-type: none"> - Эффективное использование светового, охлаждающего, нагревающего оборудования
Промышленные процессы	<ul style="list-style-type: none"> - Эффективная эксплуатация существующего оборудования в - Добыче полезных ископаемых - Химической промышленности - Цементной промышленности - Производстве металлов - Производстве и потреблении галогенуглеродов и серогексафторида - Других производствах
Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> - Утилизация отходов животноводства, птицеводства, свиноводства и т.д., включая компостирование - Утилизация сельскохозяйственных остатков (солома, гузопая, и т.д.)
Отходы	<ul style="list-style-type: none"> - Утилизация твердых бытовых отходов - Утилизация твердых промышленных отходов - Хранение и обработка сточных вод
Землепользование, лесоводство	<ul style="list-style-type: none"> - Лесонасаждение - Избежание обезлесивания

ботки национальных критериев находится в компетенции принимающей страны. В общих чертах критерии устойчивого развития могут быть поделены по следующим категориям:

Социальные критерии. Проект улучшает качество жизни, повышает доходы населения, создает рабочие места

Проект ПРООН

Экономические критерии. Проект повышает финансовые доходы местных предприятий, увеличивает финансовую привлекательность, способствует передаче новых технологий и ноу-хау.

Экологические критерии. Проект сокращает выбросы парниковых газов и использование ископаемого топлива, сохраняет местные ресурсы, снижает давление на окружающую природную среду, направлен на улучшение здоровья и другие экологические выгоды, и соответствует экологической политике страны.

1.17 Существуют ли риски при реализации МЧР проектов?

По существу МЧР проекты это такие же инвестиционные проекты. Основная разница между обычным инвестиционным проектом и МЧР проектом состоит в дополнительных требованиях, связанных с сокращением выбросов парниковых газов и тем, чтобы проект содействовал устойчивому развитию страны. Так как инвестиционные, технологические и институциональные риски, в основном, являются одинаковыми, то они рассматриваются и при реализации МЧР проектов. Однако в МЧР проектах существуют дополнительные, так называемые МЧР риски, например:

Уполномоченный национальный орган по МЧР по каким-то причинам отказал в выдаче Письма одобрения, требуемого при регистрации в Исполнительном совете по МЧР;

Совет по МЧР не зарегистрировал предлагаемый МЧР проект;

В рамках реализации проекта не получили запланированное сокращение выбросов и, следовательно, ввели в обращение меньшее количество ССВ;

При верификации и сертификации сокращения выбросов установлены нарушения при выполнении Плана мониторинга и часть объемов сокращения выбросов не сертифицирована.

1.18 Как рассматривается конфиденциальная информация в МЧР проектах?

Информация, полученная от участников проекта по МЧР, отмеченная, как частная или конфиденциальная не должна раскрываться без письменного согласия владельцев информации, за исключением требований местного законодательства. Информация, используемая для определения дополнительной, описания методологии базовой линии,

а также оценки воздействия на окружающую природную среду, не должна рассматриваться, как частная или конфиденциальная.

Участники МЧР проекта должны передавать документацию, которая содержит конфиденциальную частную информацию в двух вариантах:

Одна отмеченная версия, где все конфиденциальные/частные части должны быть не доступны для чтения (например, эти части замазаны черным), так чтобы этот документ был доступен широкой публике;

Вторая версия содержит всю информацию, которая должна рассматриваться строго конфиденциальной всеми работающими с этой документацией (УОО, члены Исполнительного совета, члены рабочих групп и комитетов, внешние эксперты, требуемые для рассмотрения таких документов при поддержке работы Совета и секретариата).



-2-

Углеродное финансирование

2.1 Что такое углеродное финансирование?

Углеродное (карбоновое) финансирование - это финансирование деятельности, направленной на сокращение выбросов парниковых газов. В отличие от инвестора, вкладывающего деньги, чтобы получить прибыль, МЧР инвестор вкладывает деньги, чтобы получить сокращение выбросов ПГ. В этом случае сумма инвестиций равна стоимости продаваемого сокращения выбросов. При углеродном финансировании МЧР инвестор может покрыть расходы, связанные с подготовкой и регистрацией МЧР проекта, покупкой оборудования и т.д. Однако сумма таких авансовых платежей обычно не превышает 50 % от общей стоимости ССВ и вычитается из углеродных доходов инициатора проекта. Условия предоставления аванса и выплат при передаче ССВ оговаривают в контракте. Как правило, МЧР инвестор ежегодно перечисляет на счет инициатора проекта сумму равную стоимости введенных в обращение ССВ за вычетом авансовых платежей.

Следует отметить, что МЧР инвестиции покрывают лишь часть инвестиционных расходов и для реализации проекта необходимо привлечение дополнительных средств. Это могут быть и другие инвесторы, не претендующие на покупку ССВ.

2.2 Что такое единицы Киото?

Как и любой рынок, торговля выбросами предполагает наличие товара. Таким товаром стала *тонна сокращения выбросов CO₂-экв.* Поскольку сокращение выбросов может быть получено разными путями, например, в результате реализации проектов по МЧР или Совместного осуществления, или в результате торговли разрешениями на выбросы, единицы сокращения называют по разному. Часто их объединяют под общим названием «единицами Киото» и они включают:

Единицы установленных количеств (**ЕУК**) - разрешенные и распределенные квоты на сокращение выбросов для стран Приложения 1;

Сертифицированное сокращение выбросов (**ССВ**) - получают при реализации МЧР проектов;

Единицы сокращения выбросов (**ЕСВ**) - получают при выполнении проектов по Совместному осуществлению;

Единицы абсорбции (**ЕА**) -поглощение углерода в проектах, связанных с лесами.

Существующие международные правила позволяют передачу единиц Киото, полученных на базе реализации проекта, в системы торговли выбросами. После того, как кредиты выбросов (ССВ, ЕСВ и ЕА) оформлены надлежащим образом и проданы МЧР инвестору, они по существу приравниваются к разрешениям на выбросы.

2.3 Что такое углеродные сделки?

Углеродные сделки определяются, как договор о покупке или Соглашение о покупке сокращения выбросов (СПСВ), по которому одна сторона платит другой за приобретение ЕУК, ССВ, ЕСВ, ЕА. Полученные единицы Киото могут быть использованы для выполнения обязательств или каких-либо других задач, например для продаж на вторичном рынке.

Платежи в таких сделках могут осуществляться в виде: оплаты наличными, участия в акционерном капитале, долговых обязательств или натурального обмена. Условия платежей определяются в контракте.

2.4 Какие контракты заключают в углеродных сделках?

При заключении контрактов продавец и покупатель, прежде всего, определяют условия поставок и цену ССВ. Достаточно часто заключаются

Проект ПРООН

форвардные контракты с фиксированными или индексированными ценами. В некоторых контрактах указывают, что часть ССВ (напр. 30 %) реализуют по фиксированным ценам, а оставшуюся - по индексированным. В контракте может быть предусмотрен минимальный объем поставок, и условия, позволяющие покупателю покупать дополнительные объемы ССВ. В контракте может быть указано, что недопоставки ССВ в конкретный год оплачиваются по более низкой цене (например, снижались на 15-20 % по отношению к цене в контракте). Некоторые контракты содержат условия, чтобы проект был зарегистрирован в Исполнительном совете по МЧР в определенные сроки (например, в течение года после подписания контракта).

Как правило, в контракты включают пункты о возмещении убытков, понесенных сторонами в результате намеренного невыполнения обязательств или небрежности любой из сторон. В некоторых контрактах оговорена денежная компенсация покупателя продавцу в случае недопоставки ССВ.

Предоплата предоставляется далеко не всегда. Покупатель обычно проводит комплексную экспертизу, прежде чем принять решение о выдаче аванса. Как правило, выдается целевой аванс (например, закупка оборудования).

2.5 Какие права у участников проекта на кредиты по сокращению выбросов (ССВ)?

Углеродными кредитами очень часто называют сертифицированное сокращение выбросов (ССВ), полученное в результате выполнения МЧР проекта, и передаваемое МЧР инвестору. На международном уровне не существует правил, определяющих права участников проекта в отношении их собственности на ССВ, получаемые при реализации МЧР проекта. Часть МЧР стран уже разработала свои условия и процедуры деления ССВ между участниками проекта и государством. Если в проекте участвуют несколько МЧР инвесторов, например проекты Всемирного банка, они подписывают соглашение о разделе ССВ. Как правило, права собственности определяют при подписании контракта, например, Соглашения о покупке сокращения выбросов.

2.6 Можно ли продавать МЧР кредиты?

ССВ или кредиты, заработанные в МЧР проектах, является товаром, который может быть продан в рамках реализации МЧР проекта. Согласно Киотскому протоколу, МЧР страны не имеют права продавать ССВ на

углеродных рынках, биржах и т.д. ССВ, получаемые при реализации МЧР проекта, должны быть переданы МЧР инвестору, который использует их либо для выполнения своих обязательств, либо для продажи на углеродных рынках.

Условия продажи оговариваются в контракте при подписании проекта. Например, углеродные фонды Всемирного банка заключают Соглашение о покупке сокращения выбросов, где рассматриваются условия покупки не только запланированного ССВ, но и дополнительно полученных объемов ССВ. ССВ поступают на счет компаний инвесторов, которые могут распоряжаться ими по своему усмотрению. Например, они могут придержать купленные ССВ для второго периода обязательств, когда цены на углеродном рынке могут быть значительно выше или продать на вторичном рынке ССВ.

2.7 Как будет развиваться глобальный рынок МЧР?

По оценкам Всемирного банка в I-III кварталы 2006 г. объем углеродного рынка вырос до 21.5 млрд. долларов США. На конец 2006 г. в 50 углеродных фондов было инвестировано 6,4 млрд. Рынок ССВ и ЕСВ (полученные при реализации МЧР/СО проектов) также увеличился до 2,41 млрд. долларов США. МЧР страны поставили на углеродные рынки 214 миллионов тонн CO₂ экв. или 21 % общего объема торговых сделок. Около 60 % процентов сделок приходится на Китай.

Будущее глобального МЧР рынка будет зависеть, главным образом, от спроса на МЧР проекты со стороны компаний и стран Севера. По экспер-



Проект ПРООН

тным оценкам к 2012 г. спрос на единицы сокращения выбросов, включая ССВ, составит от 2,7 до 5,2 млрд. тонн CO₂-экв., включая

ЕС 1,6-2,3 млрд. тонн CO₂-экв.,

Япония 0,8-1,5 млрд. тонн CO₂-экв.

На начало 2007 г. текущее предложение по продаже ССВ, ЕСВ и ЕУК составляет:

Механизм чистого развития (ССВ) - 690 млн. тонн CO₂-экв. (зарегистрированные проекты) и 1,2 млрд. тонн тонн CO₂-экв. (на уровне ДДП и выше);

Проекты по совместному осуществлению (ЕУК) - 134 млн. тонн CO₂-экв.

Торговля разрешениями на выбросы (ЕУК) - избыток разрешений на выбросы (так называемый «горячий воздух») Россия: 3.2 млрд. тонн CO₂-экв. и Украина: 2.2 млрд. тонн CO₂-экв.

Т.е. развитие сегментов глобального углеродного рынка в известной мере будет зависеть от решения правительств России и Украины в отношении «горячего воздуха», общий объем которого полностью покрывает прогнозируемый максимальный спрос на единицы сокращения выбросов.

2.8 Сколько стоят ССВ?

В 2006 г. рост цен наблюдался на всех сегментах углеродного рынка. Средневзвешенные цены на ССВ составили 10,5 долларов США за тонну CO₂ экв. (по сравнению с 7,1 доллара США в 2005 г.). Средневзвешенная цена на первичном рынке была равна 11,1 долларов США. На вторичном рынке диапазон цен на ССВ колебался между 15 и 17 долларами США. Будет ли продолжаться рост цен в последующие годы прогнозировать трудно. Продолжительность первого периода обязательств составляет 5 лет (2008-2012 г.г.). Как будут развиваться события после 2012 г. не знает никто, поэтому МЧР инвесторы предпочитают покупать ССВ, полученные до 2012 г. Лишь единицы, например Всемирный банк, покупают верифицированное сокращение выбросов (ВСВ) и после 2012 г., но по более низким ценам (2-3 доллара США).

Цена ССВ, предлагаемая покупателем, в значительной степени зависит от деления рисков между продавцом и покупателем, общего инвестиционного климата в стране и существующих правил и процедур по реализации МЧР проектов в данной стране. Дополнительным плюсом является успешная реализация МЧР проектов в стране. Максимальные цены предлагаются в МЧР странах, занимающих верхние позиции в рейтинговых таблицах, например, Китай, Индия, Бразилия.

2.9 Какое финансирование гарантирует МЧР проект?

Величина доходов от продажи выбросов зависит от нескольких факторов, ключевыми из которых являются :

- вид МЧР проекта,
- период кредитования ,
- мировые цены на углеродном рынке.

Опыт Экспериментального углеродного фонда Всемирного Банка (PCF) показывает, что поток доходов, рассчитанный даже при стоимости 5-7 USD за тонну сокращенной эмиссии CO₂, может существенно влиять на изменение *внутренней ставки окупаемости* (IRR) МЧР проекта. Как следует из таблицы, величина IRR увеличивается на 1-5 % процентов. Расчеты показывают, что пятилетний доход от продажи ССВ (5 евро/тонну) покрывает инвестиционные расходы от 10 до 100 % в зависимости от типа проекта.

Воздействие углеродных доходов на величину IRR (при цене 5-7 USD/т CO₂-экв)

Технология	IRR
Энергоэффективность - проект по теплоснабжению	2-4
Ветровая энергетика	0.9-1.3
Гидроэнергетика	1.2-2.6
Биотопливо	0.5-3.5
Биомасса с метаном	До 5.0
Бытовые отходы с метаном	> 5.0

2.10 Как происходит выплата за ССВ, передаваемые МЧР инвестору?

МЧР рынок функционирует по тем же правилам, как и рынок любых других товаров. Как правило, выплата производится после поставки товара, т.е. когда сокращение выбросов получено и сертифицировано. Предоплата (не более 50%) производится в исключительных случаях.

Например, Бельгийская тендерная программа СО/МЧР предоставляет

Проект ПРООН

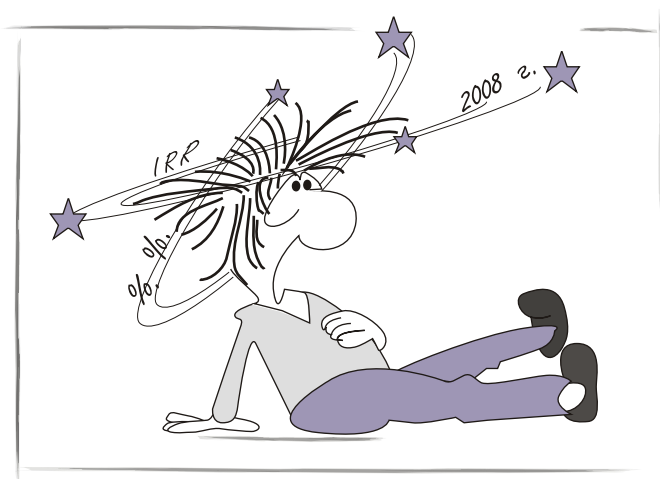
аванс в размере 50% от стоимости планируемого сокращения выбросов. В случае предоплаты МЧР инвестор исследует финансовую благонадежность партнера. График выплат оговаривается в контракте. В некоторых контрактах указывают, что в случае недопоставки товара за определенный промежуток времени (например, год) цена ССВ для этой партии будет ниже, чем указано в контракте.

2.11 Какие технологии лидируют на МЧР рынке?

Анализ технологий, используемых в МЧР проектах, показывает, что наиболее востребованными на сегодня являются проекты, связанные с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и утилизацией метана. Однако, если рассматривать проекты с позиций сокращения выбросов, то картина будет несколько иной.

В 2006 г. более половины ССВ получено в проектах по уничтожению ГФУ-23 (52 % по сравнению с 64 % в 2006 г.). Доля ССВ от проектов по ВИЭ составила 12 % (10 % в 2005 г.), из них 6 % проекты по ветру. Проекты по повышению энергоэффективности и замене топлив охватывают 14 % объемов ССВ, по уничтожению закиси азота - 11 %. Количество сокращения выбросов от проектов по улавливанию метана из органических отходов сократилась с 10 % в 2005 г. до 6 % в 2006 г.

Аналитики уже сейчас начинают рассматривать вопрос, какая категория крупных углеродных активов может заменить ГФУ-23 и N₂O на рынке после истощения их запасов. Одним из рассматриваемых вариантов явля-



ется сбор и хранение углерода (СХУ). Решение по этому вопросу будет принято на Конференции Сторон после 2012 г. Большими возможностями в этом направлении обладает ряд стран, включая Центральную Азию. Может быть появится возможность улавливать CO₂ при подземной выработке и использовать его для увеличения производства метана из угольных пластов с последующим сжиганием в факеле или выработке энергии. Работы в области СХУ проводятся уже в Австралии, США, Канаде.

2.12 Что делает страну привлекательной в глазах МЧР инвесторов?

Проводимые исследования показывают, что для МЧР инвесторов более привлекательными будут страны с:

- Благоприятным инвестиционным климатом;
- Большими объемами потенциальных углеродных активов;
- Возможностью тиражировать МЧР проекты;
- Уполномоченным национальным органом по МЧР эффективно и прозрачно утверждающим МЧР проекты;
- Эффективной и прозрачной нормативно-правовой базой, регулирующей процесс отбора, рассмотрения МЧР проектов.

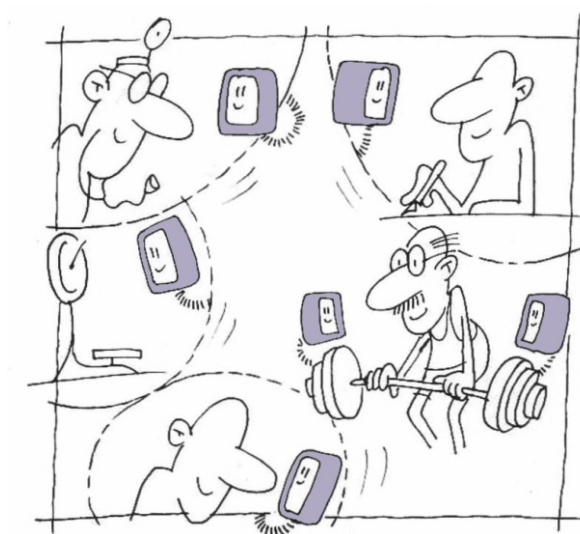
В 2006 г. по оценкам Point Carbon наиболее привлекательными МЧР странами были Индия, Китай.

В Индии УНО состоит из высокопоставленных должностных лиц ряда министерств и ведомств под председательством министра экологии и лесного хозяйства. Участие в МЧР проектах не ограничивается только индийскими компаниями. УНО не участвует в переговорах по МЧР проекту, включая контракты, однако тесно сотрудничает с промышленными ассоциациями, способствуя их вовлечению на МЧР рынок. ССВ пока не облагаются налогом, но не исключено его введение по мере развития рынка. В 2006 г. УНО одобрил более 400 проектов - это самый высокий показатель в мире.

В Китае функции УНО выполняет Комиссия по национальному развитию и реформам. УНО также включает Национальный координационный комитет по изменению климата, Национальный совет по МЧР проектам, Институт по управлению МЧР проектами. Информация об утвержденных проектах помещается на сайте УНО, ведется поименный учет

Проект ПРООН

покупателей ССВ. Участие в МЧР проектах ограничивается только китайскими компаниями или СП, где контрольный пакет акций принадлежит китайской компании. Цена на ССВ является фиксированной на момент подписания Письма одобрения. Комиссия осуществляет контроль за ценами ССВ. Существует дифференцированный налог на ССВ: 65 % по проектам с ГФУ, ПФУ и ГФС, 30 % - для NO₂ проектов, и 2 % для прочих. Средства от этих налогов направляются в проекты по устойчивому развитию. В 2006 г. в Китае одобрено более 80 МЧР проектов.



-3-

Методологические вопросы

3.1 Что такое эквивалент двуокиси углерода (CO_2 -экв)?

CO_2 -экв. является стандартом измерения при оценке выбросов ПГ. Каждый парниковый газ имеет свой Потенциал глобального потепления (ПГП- измеренное влияние конкретного газа на «радиационное воздействие») - дополнительное тепло/энергия, удерживаемое экосистемами Земли при поступлении этого газа в атмосферу.

ПГП данного газа описывает его влияние на изменение климата по отношению к аналогичному количеству двуокиси углерода.

Для того чтобы унифицировать расчеты выбросов ПГ, потенциалы глобального потепления приняты в качестве коэффициентов. Например, для того чтобы перевести сокращение выбросов метана в CO_2 -экв. общий объем сокращения выбросов нужно умножить на коэффициент 21. Т.е. сокращение одной тонны метана эквивалентно сокращению 21 тонны двуокиси углерода, сокращение одной тонны N_2O 310 тоннам CO_2 -экв.

3.2 Что такое Записка об идее проекта?

Записка об идее проекта (PIN) является начальным документом в проектном цикле по МЧР. Многие уполномоченные национальные органы по МЧР, углеродные фонды и программы имеют свои форматы для подготовки PIN. На стадии подготовки PIN требуемая информация не всегда может быть полной, тем не менее, чем более четко вы формулируете свою идею, подкрепляя ее соответствующими документами, тем больше шанс заинтересовать потенциального МЧР инвестора. PIN обычно состоит из 5-10 страниц, описывающих:

- Тип, размер и расположение проекта;
- Ожидаемое сокращение ПГ по отношению к базовой линии;
- Дополнительность;
- Предполагаемое время кредитования[^]
- Предлагаемую цену ССВ или ВСВ в US\$ или €/тонну CO₂-экв;
- Инвестиционные затраты и схему финансирования (кто и как инвестирует в проект?);
- Другие экологические и социально-экономические эффекты/выгоды проекта/.

3.3 Что такое Документ дизайна проекта ?

Документ дизайна проекта это проектно-техническая документация, передаваемая аудитору для утверждения (валидации) и далее, в случае положительного решения, - в Исполнительный совет по МЧР для регистрации МЧР проекта. При подготовке ДДП желательно иметь уже разработанное ТЭО и Бизнес-план. Любые утверждения и допущения, используемые при подготовке ДДП, должны быть документированы. Как правило, достоверность данных проверяется при проведении валидации.

Исполнительным советом по МЧР разработана стандартная форма ДДП, которой должны придерживаться разработчики проекта при ее заполнении. Последняя версия ДДП (03, июль 2006 г.) состоит из следующих разделов:

- A. Общее описание деятельности по проекту
- B. Применение методологии базовой линии и мониторинга

С. Продолжительность деятельности по проекту/период кредитования

Д. Оценки окружающей природной среды

Е. Комментарии заинтересованных групп

Приложения:

1. Контактная информация по участникам в деятельности по проекту

2. Информация в отношении государственного финансирования

3. Информация по базовой линии

4. План мониторинга

Следует заметить, что формат ДДП время от времени пересматривается, поэтому разработчики проекта должны удостовериться, что они пользуются последней версией.

Последнюю версию ДДП можно найти на сайте Исполнительного совета по МЧР: <http://cdm.unfccc.int/Reference>

В случае маломасштабных МЧР проектов используется ДДП для маломасштабной деятельности, формат которого может быть найден по адресу, представленному выше.

3.4 Что такое сценарий базовой линии?

Базовая линия для МЧР проекта – это сценарий, достаточно достоверно представляющий антропогенные выбросы ПГ, которые происходили бы в отсутствие деятельности по предлагаемому проекту. В рамках границ



проекта базовая линия должна охватывать выбросы всех газов для категорий, перечисленных в Приложении А к Киотскому протоколу.

Потенциальное развитие существующей ситуации вместо предлагаемого МЧР проекта можно представить в виде различных сценариев. Один из них - это продолжение существующей ситуации (т.е. «дела, как обычно»), другой - выполнение предлагаемой деятельности по проекту без МЧР компонента, и много других. Отбор сценариев базовой линии должен осуществляться последовательно, шаг-за-шагом, чтобы в конце прийти к наиболее достоверному сценарию базовой линии. Эти шаги включают разработку альтернативных сценариев, соответствующих национальному законодательству, барьерный и инвестиционный анализ, а также анализ установившейся практики.

3.5 Что такое прозрачность и консерватизм в МЧР?

Разработка базовой линии прозрачным и консервативным путем означает, что допущения сделаны корректно и выбор обоснован. В случае неопределенности в отношении значений переменных и параметров, разработка базовой линии будет консервативной, если прогноз базовой линии не приводит к переоценке сокращения выбросов, относимых к деятельности по МЧР проекту (т.е. в случае сомнений, должны быть использованы значения, которые дают более низкое сокращение выбросов по базовой линии).

3.6 Что такое выбор подхода к базовой линии?

Подход к базовой линии - это метод оценки выбросов, выбираемый участниками проекта при разработке методологии базовой линии. В Марракешских соглашениях представлено три подхода, которые применимы к деятельности по МЧР проекту:

- а) Существующие фактические или исторические выбросы, если применимо;
- б) Выбросы от технологии, представляющей собой экономически привлекательное направление деятельности, принимая во внимание барьеры для инвестирования;
- с) Средние выбросы в результате аналогичной деятельности по проекту, осуществленной в предыдущие пять лет в аналогичных социальных, экономических, экологических и технологических условиях, и которая по своим показателям входит в 20 % самых эффективных в своей категории.

Опыт показал, что в случае полномасштабных проектов подход (а) используют для проектов, включающих энергоэффективные меры без расширения мощностей, инвестиции для замещения без расширения мощностей. Подход (б) используют в случае новых инвестиций и расширении мощностей. Пока нет одобренных методологий, использующих подход (с).

3.7 Что такое МЧР методология?

МЧР методология - это процедура для идентификации сценария базовой линии, определения дополнительной, расчетов сокращения выбросов и мониторинга соответствующих параметров. Как правило, методология разрабатывается при подготовке конкретного проекта и может быть использована для других проектов, если они отвечают критериям приемлемости, указанным в этой методологии. Предлагаемая новая методология проходит экспертизу в Группе МЧР по методологиям и утверждается Исполнительным советом. После утверждения описание методологии помещается на сайте Исполнительного совета и может быть найдено по адресу:

<http://cdm.unfccc.int/methodologies/PAmethodologies/approves.html>.

Методологии для полномасштабных проектов обозначают **AM0001** и т.д., консолидированные методологии - **ACM0001** и т.д., методологии для маломасштабных проектов **AMS-I.A** и т.д.

При подготовке проектно-технической документации по МЧР проекту разработчики проекта могут использовать одобренную методологию, предложить новую или внести поправки в одобренную. При пересмотре методология снова проходит тот же путь, что и новая т.е. через Группу МЧР по методологиям и Исполнительный совет.

3.8 Что такое период кредитования?

Период кредитования - это промежуток времени в течении которого сокращение выбросов ПГ, полученное при реализации МЧР проекта, верифицируется и сертифицируется. Сертифицированное сокращение выбросов (ССВ) далее вводится в обращение. Участники проекта выбирают начальную дату периода кредитования, которая должна быть позднее даты регистрации проекта и даты получения первых объемов сокращения выбросов. Период кредитования не должен продолжаться после завершения технического времени жизни проекта.

При выборе периода кредитования рассматривается две альтернативы:

Проект ПРООН

- (i) фиксированный период кредитования и
- (ii) возобновляемый период кредитования.

Максимальная продолжительность фиксированного периода кредитования составляет 10 лет. В случае возобновляемого периода кредитования единичный период в 7 лет может возобновляться два раза (максимум 21 год). Однако, при каждом возобновлении Уполномоченный оперативный орган должен проверять базовую линию и информировать об этом Исполнительный совет.

3.9 Что такое утечки в МЧР проектах?

Утечки определяют, как изменение антропогенных выбросов ПГ, которое происходит вне границ проекта, и которое является измеримым и приписываемым к деятельности по проекту. Утечки могут быть положительными (увеличение сокращения выбросов) и отрицательными (снижение сокращения выбросов).

Например, если в деятельности по проекту используются транспортные средства, то выбросы от сжигания топлива при перевозках относят к отрицательным утечкам. Выбросы утечек следует вычесть при расчете сокращения выбросов по проекту.

Определение утечек предполагает, что участники проекта могут контролировать выбросы, происходящие за счет утечек. Как правило, методология описывает, какие утечки могут возникнуть в результате деятельности по проекту и как они должны быть рассчитаны.

3.10 Что такое дополнительность в МЧР проектах?

Согласно Марракешским соглашениям, «МЧР проект является дополнительным, если антропогенные выбросы ПГ от источников сокращаются ниже тех, которые происходили бы в отсутствие зарегистрированной деятельности по МЧР проекту».

Группа МЧР по методологиям определяет дополнительность, как - «без возможности быть зарегистрированным в качестве МЧР маловероятно, чтобы предлагаемая деятельность по проекту была бы выполнена».

Т.е. без дополнительного источника доходов (продажи сокращения выбросов) проект является нерентабельным, введение МЧР компонента в проект повышает финансовые показатели и может быть решающим аргументом при принятии решения об инвестировании данного проекта.

Дополнительность можно демонстрировать различными путями:

Показав, что МЧР проект сокращает выбросы ПГ по отношению к тем, которые происходили бы в отсутствие зарегистрированной деятельности по МЧР проекту;

Используя инвестиционный анализ: проект не представляет экономически более привлекательный вариант;

Используя барьерный анализ: без МЧР компонента проект не был бы реализован из-за отсутствия финансирования или доступа к технологиям и другим ресурсам, из-за недостатка других инициатив или информации, или других барьеров.

Используя проверку установившейся практики: существует доказательство, что проект не является установившейся практикой в принимающей стране.

Исполнительным советом разработан «Метод для оценки и демонстрации дополнительной». При разработке методологий можно использовать этот метод, что чаще всего и делают разработчики методологий, или предлагать новые подходы.

3.11 Что такое границы МЧР проекте?

Границы проекта - это рамки (географические, экономические) в пределах которых оценивается сокращение выбросов от деятельности по МЧР проекту. При расчете выбросов проекта и базовой линии участники проекта должны рассматривать все источники выбросов в рамках границ проекта. В некоторых случаях выбросы бывают настолько малы, что ими можно пренебречь.



3.12 Что такое мониторинг деятельности по МЧР проекту?

Мониторинг - это систематические наблюдения за показателями проекта, а также сбор, обработка и хранение информации, позволяющей оценивать реальное выполнение запланированной деятельности по проекту. В МЧР проектах для мониторинга берутся показатели, характеризующие деятельность, связанную с сокращением выбросов ПГ.

Участники проекта должны подготовить План мониторинга в соответствии с методологией мониторинга для данного вида деятельности.

План мониторинга выполняет оператор проекта. Для этого:

- (i) создается система мониторинга;
- (ii) проводится обучение штата, отвечающего за выполнение мониторинга по проекту;
- (iii) разрабатывается и выполняется система контроля качества;
- (iv) на регулярной основе готовятся отчеты по мониторингу;
- (v) данные мониторинга архивируются и хранятся в течение 2 лет после завершения проекта.

На основании результатов мониторинга проводится расчет фактического сокращения выбросов ПГ, достигнутых в результате деятельности по проекту за определенный промежуток времени (месяц, год), а также его последующая верификация и сертификация.

3.13 Что такое маломасштабная деятельность в МЧР проекта?

Так называемые транзакционные расходы, связанные с подготовкой проектно-технической документации (ДДП) для МЧР проекта, его утверждением, верификацией и сертификацией сокращения выбросов, варьируют от 75 до 250 тыс. долларов США. При этом расходы на подготовку ДДП приблизительно одинаковы как для больших, так и маленьких проектов.

Для того чтобы упростить подготовку документов для проектов с небольшими объемами выбросов Марракешские соглашения выделили в особую группу маломасштабные проекты и определили для них правовую базу. В 2003 г. Исполнительный совет одобрил «Упрощенные условия и процедуры для маломасштабной деятельности по МЧР». Эти условия были переработаны в 2006 г.

В рамках МЧР рассматривают три типа маломасштабной деятельности:

- Проекты, связанные с *возобновляемыми источниками энергии, максимальной мощностью до 15 МВт* или соответствующего эквивалента. В Упрощенных условиях оговорено, что оценивая подходит или нет предлагаемый проект под маломасштабную деятельность, рассматривают паспортную, а не фактическую мощность установки.
- Проекты по энергоэффективности, в результате реализации которых сокращается потребление энергии в сфере спроса или предложения не более, чем на эквивалент 60 ГВт.ч/год
- Другие деятельности по проекту, сокращающие антропогенные выбросы на 60 тыс. тонн CO₂-экв./год. В третий тип входят проекты, связанные с улавливанием и утилизацией метана, образующегося при гниении биомассы, на свалках бытовых и промышленных отходов, в сточных водах, проекты по транспорту, сельскому хозяйству.

Каждый тип подразделяется на несколько категорий. К июлю 2007 г. одобрено 24 категории ММ деятельности по МЧР проектам, соответственно 24 упрощенных методологии базовой линии и мониторинга (например, AMS-III.A).

3.14 Что такое группирование МЧР проектов?

Группирование - это объединение нескольких маломасштабных деятельностей в один МЧР проект или портфель МЧР проектов. Группирование может происходить при: подготовке ДДП, утверждении, регистрации, верификации и сертификации. Группировать можно не только одинаковые, но и разные типы маломасштабной деятельности, (например, ВИЭ и энергоэффективность). Однако каждая группированная деятельность не должна превышать предел, установленный для ее типа (например, 15 МВт и 60 ГВт.ч). Если группируют маломасштабные деятельности одного типа, одной категории и одной технологии, то разрабатывается один ДДП, в противном случае для каждой технологии готовится отдельный ДДП.

При группировании все индивидуальные маломасштабные деятельности должны иметь одинаковый период кредитования. После регистрации группированного МЧР проекта его состав не должен меняться. Группированный проект должен отвечать установленным пределам для маломасштабной деятельности на протяжении всего периода кредитования. Если, например, в какой-то год сокращение выбросов превышает потолок в 60 тыс. тонн CO₂ экв., то сертифицируют

Проект ПРООН

предполагаемое, а не фактическое сокращение выбросов, как это записано в ДДП.

Группирование возможно и в случае полномасштабной деятельности, однако Исполнительный совет по МЧР пока еще не разработал условия и процедуры такого группирования.

3.15 Что такое разгруппирование МЧР проектов?

Разгруппирование это деление на маленькие части большого проекта. Для ММ деятельности по проекту, являющейся частью полномасштабной деятельности по проекту, нельзя использовать Упрощенные условия и процедуры по маломасштабной деятельности по МЧР проект.

Деятельность рассматривается в качестве разгруппированной, если существует зарегистрированная маломасштабная деятельность по МЧР проекту или заявление о регистрации другой маломасштабной деятельности с теми же участниками проекта, в той же категории проекта и с той же технологией в течение 2 предыдущих лет и чьи границы проекта находятся в пределах одного километра от границ проекта предлагаемой деятельности по проекту.

3.16 Что такое программный МЧР?

Конференция сторон приняла решение, что политика и стандарты не могут быть рассмотрены в качестве МЧР проектов, однако деятельность в рамках этих программ может быть зарегистрирована, как МЧР проект.

Программный МЧР включает объединение ряда относительно небольших деятельностей по проекту в большую группу (или программу), который затем передаются в Исполнительный совет, как один МЧР проект с одним набором методологий.

Например, объединение проектов по биогазу в фермерских хозяйствах или замена котлов в котельных, если существуют соответствующие программы.

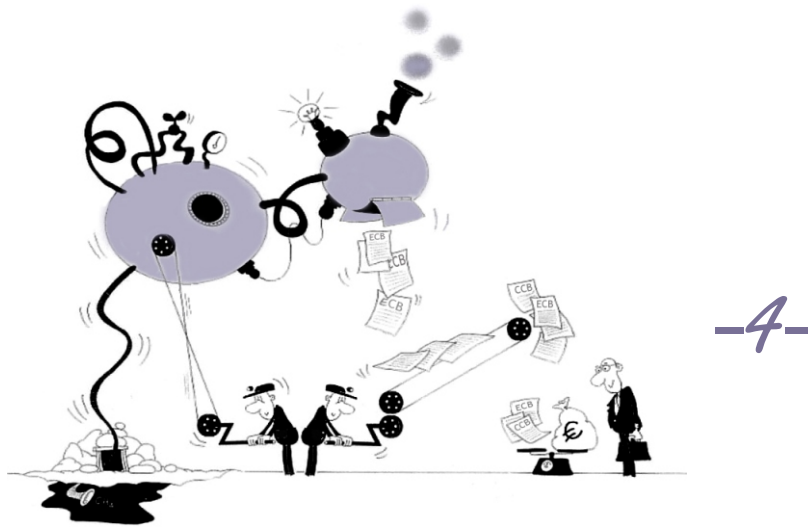
Решение о программных МЧР проектах было принято в 2006 г. Программные МЧР проекты могут применять только одобренные методологии, включая один тип технологий или мер.

3.17 Что является золотым стандартом?

Золотой стандарт является независимым лучшим базовым уровнем для проектов по МЧР/СО. Золотой стандарт гарантирует, что проекты, выполняемые по МЧР/СО дают реальные экологические выгоды.

Проекты, рассматриваемые в рамках золотого стандарта, должны демонстрировать очевидную дополнительную пользу, использовать консервативную (заниженную) базовую линию и вносить значительный вклад в устойчивое развитие. В рамках использования золотого стандарта финансируются проекты по возобновляемой энергетике и энергоэффективности на стороне потребителя.

Золотой стандарт был предложен Всемирным фондом дикой природы (WWF).



Процедуры при осуществлении МЧР проектов

4.1 Что такое утверждение МЧР проекта?

Утверждение - это независимая оценка проектно-технической документации (Документа дизайна проекта и прилагаемых к нему документов) для предлагаемого проекта перед его передачей в Исполнительный совет по МЧР для регистрации. Утверждение проводится аудиторской компанией (Уполномоченный оперативный орган), аккредитованной при Исполнительном совете. Аудиторы должны подтвердить, что:

Стороны, участвующие в проекте, ратифицировали Киотский протокол;

Сокращение выбросов, полученное при реализации проекта, является дополнительным;

Проект содействует устойчивому развитию принимающей страны;

Методология, используемая при разработке базовой линии и плана мониторинга, одобрена Исполнительным советом или является новой.

Разработчики проекта выбирают УОО из списка компаний, аккредитованных при Исполнительном совете (на конец июля 2007 г. 18 компаний, из них 4 из развивающихся стран) и подписывают с ней контракт.

Процедуры утверждения включают:

- Первичное рассмотрение проектно-технической документации;
- Интервью, возможный визит на место реализации проекта, другие доказательства;
- Рассмотрения вклада и комментариев заинтересованных групп;
- Подготовку чернового варианта отчета по утверждению;
- Уточнение вопросов с разработчиками проекта;
- Повторную передачу проектно-технической документации;
- Подготовку окончательного отчета по утверждению и выводов.

После одобрения Отчета об утверждении УОО подает в Исполнительный совет письменный запрос с просьбой зарегистрировать предлагаемую деятельность в качестве МЧР проекта. Исполнительный совет должен рассмотреть запрос в течение 8 недель.

4.2 Что такое регистрация МЧР проектов?

После утверждения Уполномоченный оперативный орган подает в Исполнительный совет письменный запрос с просьбой зарегистрировать предлагаемую деятельность в качестве МЧР проекта.

Регистрация - это формальное одобрение Исполнительным советом утвержденной деятельности по проекту в качестве МЧР проекта. Исполнительный совет должен рассмотреть запрос в течение 8 недель.

Если по данному проекту поступает требование об его рассмотрении от страны, участницы проекта, или трех членов Исполнительного совета, регистрация проекта может быть отложена до следующего заседания.

При регистрации МЧР проекта в зависимости от его размеров платится взнос от 5 (маломасштабная деятельность) до 30 тыс. долларов США (проекты с большими объемами сокращения выбросов).

В случае отказа в регистрации взнос не возвращается.

При повторном внесении проекта на регистрацию, взнос платится вновь.

4.3 Что такое верификация в МЧР проекте?

Сокращение выбросов, достигнутое за определенный промежуток времени, в результате деятельности по проекту должно быть верифицировано (т.е. удостоверено). Верификация проводится Уполномоченным оперативным органом, аккредитованным при Исполнительном совете по МЧР. Участники проекта выбирают одну из компаний и заключают с ней контракт. Во время верификации УОО должен:

Определить находится ли представленная документация в соответствии с требованиями ДДП зарегистрированного проекта;

Провести инспекцию на месте, включая проверку технических характеристик, интервью с участниками проекта и местными заинтересованными группами, провести наблюдение за установленными практиками и проверку точности мониторингового оборудования;

Рассмотреть результаты мониторинга и проверить, что методология мониторинга применяется правильно и представленная документация является полной и прозрачной;

Определить сокращение выбросов ПГ базовой линии, используя процедуры расчетов, представленные в ДДП;

Подготовить отчет по верификации и передать его участникам проекта и Исполнительному совету.



На основании результатов верификации принимается решение о сертификации сокращенных объемов выбросов. В случае выявленных нарушениях при проведении мониторинга, аудитор может отказать в сертификации сокращения выбросов или сертифицировать меньший объем, чем было показано в отчете по мониторингу.

Не существует конкретной продолжительности периода верификации. Однако он должен быть не длиннее, чем период кредитования.

4.4 Что такое сертификация в МЧР проектах?

Сокращение выбросов, полученное за определенный промежуток времени, должно быть верифицировано и сертифицировано

Сертификация - это письменное удостоверение, подписанное Уполномоченным оперативным органом (аудитором), что в течение конкретного периода времени, деятельность по проекту достигла сокращения выбросов, как верифицировано (т.е. удостоверено).

Сертификат является юридическим документом, ответственность за достоверность которого несет аудитор. Исполнительный совет может предпринять выборочную проверку и в случае недобросовестной сертификации, аккредитация аудитора может быть аннулирована.

Отчет по сертификации должен содержать запрос к Исполнительному совету по МЧР о введении в обращение ССВ, равноценного сертифицированному количеству сокращения выбросов ПГ, если участник проекта или, по крайней мере, три члена Исполнительного совета не потребуют рассмотрения. В течение 15 дней Исполнительный совет отдает распоряжение менеджеру регистра МЧР ввести в обращение ССВ.

4.5 Что такое сертифицированное сокращение выбросов (ССВ)?

Сертифицированное сокращение выбросов (ССВ) - это объем сокращения выбросов, введенный в обращение. ССВ измеряется в тоннах CO₂ экв. и имеет свой идентификационный номер, который присваивается при введении в обращение.

В дальнейшем этот номер не меняется и судьба каждой тонны ССВ (зачет по обязательствам, продажа на вторичном рынке, банкование и т.д.) может быть прослежена.

4.6 Что такое верифицированное сокращение выбросов?

По определению компании TUV-SUD «под верифицированным сокращением выбросов (ВСВ) понимают продаваемое сокращение выбросов, получаемое в соответствии со стандартами и требованиями иными, чем Киотский протокол». Т.е. ВСВ это единицы сокращения выбросов, которые были верифицированы аудиторской компанией, но без дальнейшей сертификации и введения в обращение Исполнительным советом по МЧР.

Термин «верифицированное сокращение выбросов» был впервые использован Всемирным банком, который начал покупать сокращение выбросов, полученное в МЧР/СО проектах до ратификации Киотского протокола. В настоящее время ВСВ могут продаваться только на добровольных рынках. Некоторые покупатели, включая Всемирный банк, покупают ВСВ, как правило, получаемые после 2012 г. Компании, проводящие верификацию ВСВ, разрабатывают свои стандарты для верификации сокращения выбросов, чтобы повысить товарную ценность ВСВ. Например, ВСВ + стандарт, предлагаемый TUV-SUD, включает требование дополнительности проекта.

4.7 Что такое введение в обращение ССВ?

Поскольку сокращение выбросов на углеродном рынке представляет собой товар, то он, как и любой другой товар, должен быть введен в обращение. Для этого, Уполномоченный оперативный орган (УОО), проводивший сертификацию сокращения выбросов от конкретного проекта, должен передать запрос в Исполнительный совет по МЧР на введение в обращение определенного объема ССВ. Введение ССВ в обращение производится в течение 15 дней после получения запроса от УОО.

МЧР регистр, созданный при Секретариате РКИК должен хранить информацию обо всех введенных в обращение ССВ. Когда Исполнительный совет вводит в обращение ССВ, они должны быть размещены на временном счете в МЧР регистре. С него ССВ будет передаваться на счета юридических лиц, согласно распределению, указанному участниками проекта.

Из общей суммы вычитается количество ССВ, относящееся к доле доходов на покрытие административных расходов Исполнительного совета и 2 % в Адаптационный Фонд для развивающихся стран, которые более уязвимы к вредным воздействиям изменения климата.

4.8 Что такое заинтересованные группы?

Заинтересованные группы означают общественные, включая индивидуальные, группы или сообщества, на которые воздействует, или вероятно будет воздействовать, предлагаемая деятельность по проекту или действия, ведущие к осуществлению такой деятельности.

Комментарии заинтересованных групп рассматриваются в отдельном разделе при подготовке Документа дизайна проекта.

Комментарии заинтересованных групп обязательно должны быть учтены при подготовке окончательной версии проектно-технической документации.

4.9 Сколько времени занимает путь от подготовки ДДП до регистрации МЧР проекта?

Время, требуемое для разработки проектно-технической документации для МЧР проекта, зависит от ряда факторов, таких как: масштаб проекта, наличие ТЭО и Бизнес плана, методологии (одобренная, новая или пересмотр существующей), а также опыта разработчиков проекта. Подготовка Документа дизайна проекта (ДДП) для маломасштабных МЧР проектов занимает меньше времени по сравнению с полномасштабными проектами. Наличие качественно подготовленного ТЭО и Бизнес плана значительно упрощает заполнение ДДП. Разработка и одобрение новой методологии удлиняет и удорожает процесс подготовки ДДП. Идеальный вариант, когда ДДП готовят разработчики одобренной методологии, используемой в проекте. С учетом всех вышеперечисленных факторов время, требуемое для подготовки ДДП, варьирует от 2 до 6 месяцев.

ДДП передается для рассмотрения Уполномоченному оперативному органу, проверяющему, что проект подготовлен в соответствии с требованиями международных правил, и помещается на веб-сайт Исполнительного совета по МЧР для публичных комментариев в течение 30 дней.

После этого периода УОО завершает отчет по утверждению и передает его в Исполнительный совет для регистрации. Если три члена Исполнительного совета не потребуют рассмотрения этого проекта, то регистрация завершается в течение 8 недель.

4.10 Какие существуют транзакционные расходы при разработке, утверждении и реализации МЧР проектов?

Транзакционные расходы включают в себя:

- Подготовку проектно-технической документации;
- Утверждение МЧР проекта и его регистрацию;
- Подготовку контрактов;
- Верификацию и сертификацию сокращения выбросов, полученных в результате деятельности по проекту;
- 2 % отчисления от общего объема ССВ в Адаптационный фонд и отчислений ССВ на административные расходы.

Если в проекте используется новая методология или пересматривается одобренная, то их разработка увеличит транзакционные расходы.

По разным оценкам транзакционные расходы колеблются в диапазоне от 70 тысяч до 250 тысяч долларов США. Следует отметить, что некоторые МЧР инвесторы, например, Всемирный банк, включают в транзакционные расходы (125 тыс. долларов США) проведение своих внутренних проверок (due diligence).

Как правило, все транзакционные расходы оплачиваются инициаторами проекта. Если это делается за счет МЧР инвестора в виде предоплаты, то в дальнейшем они вычитаются из доходов от продажи ССВ, получаемых при реализации проекта. Если участники проекта прибегают к услугам брокеров по продаже ССВ, то это также включается в транзакционные расходы.

Транзакционные расходы могут быть увеличены, если Уполномоченный национальный орган по МЧР примет решение проводить внутреннею экспертизу предлагаемых МЧР проектов или введет какие-то отчисления на содержание своего секретариата.

4.11 Что такое МЧР регистр?

МЧР регистр это международная база данных, куда заносится информация о всех ССВ, введенных в обращение по распоряжению Исполнительного совета по МЧР.

На 30-ом заседании Исполнительного совета было принято решение о назначении в качестве администратора МЧР регистра Секретариата РКИК. Для выполнения своей задачи Секретариат ввел в действие

временную версию МЧР регистра, которая может обмениваться информацией с ITL (International Trading Log). Информацию о введенных в обращение ССВ можно найти на сайте:

http://cdm.unfccc.int/issuance/cers_iss.html

После распоряжения Исполнительного совета по МЧР о введении в обращение определенного количества ССВ, их помещают на временный счет Регистра. Далее, согласно полученной инструкции от участников проекта, администратор Регистра переводит ССВ на их счета. Организации, участвующие в МЧР проектах могут открыть счета в МЧР регистре, причем для стран, не вошедших в Приложение 1 - это постоянные счета, для стран Приложения 1 - временные счета.



-5-

Где можно найти информацию
об МЧР?

www.unfccc.int - Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). Документы, решения Конвенции, новости, национальные сообщения, информация о Киотском протоколе.

www.cdm.unfccc.int - Специальный сайт Секретариата Конвенции, посвященный Механизму чистого развития. Информация об **Исполнительном совете МЧР**, его группах, рабочих группах, национальных органах по МЧР.

www.carbonfinance.org -углеродные фонды Всемирного Банка. Информация о всех углеродных фондах Всемирного банка, статьи, аналитические обзоры, объявления о тендерах и т.д.

www.ipcc.ch - Межправительственная группа экспертов по изменению климата. Официальные доклады МГЭИК, вопросы, связанные с изменением климата, прогнозы.

www.oecd.org - **Организация по экономическому развитию и сотрудничеству**, объединяющая все развитые страны. Информация по вопросам, связанным с изменением климата в странах ОЭСР и странах с переходной экономикой. Методические материалы, аналитические статьи по политике и мерам по снижению выбросов ПГ, реализации СО/МЧР проектов.

www.iea.org - **Международное энергетическое агентство**. Информация по вопросам энергоэффективности, возобновляемым источникам энергии, производству и потреблению энергии в странах мира.

www.pewclimate.org - **Центр по глобальному изменению климата**. Объединяет бизнесменов, политиков, обеспокоенных проблемой изменения климата. Аналитические материалы по климатической политике, новости, публикации.

www.carbonmarketesolutions.com - Сайт для консультаций по практическому использованию механизмов Киото (МЧР, СО и торговля квотами).

www.pointcarbon.ru - ежедневная информация о углеродном рынке, проектах по МЧР и СО, и других вопросах, связанных с изменением климата. Аналитические материалы, МЧР монитор.

www.enwl.net.ru - Электронная сеть экологических организаций. Обмен информацией, рассылка материалов, дискуссии.

<http://www.senternovem.nl/carboncredits/index> - **Голландская программа по закупке единиц сокращения выбросов, полученных при реализации МЧР/СО проектов**. Информация о проводимых тендерах, условиях, методические пособия.

e-mail: jicdmntender@health.fgov.be - **Бельгийский СО/МЧР тендер**, предназначенный для покупки сокращения выбросов, полученного в СО/МЧР проектах.

<http://www.climateinvestors.com/home.php> - **Климатическое инвестиционное партнерство**. Предоставляет авансовые платежи для проектов по сокращению выбросов ПГ, в обмен на ССВ или ЕСВ.

<http://www.europeancarbonfund.com> - **Европейский углеродный фонд**. Предполагается размещение 100 миллионов евро. Оплата ССВ после их введения в обращение.

Проект ПРООН

www.adb.org/CDM - **Азиатский банк развития**. Программа по МЧР. Информация о программе, аналитические материалы, связанные с реализацией проектов.

www.ebrd.com/carbonfinance - **Европейский банк реконструкции и развития**. Материалы по углеродному финансированию, проектах и программах, связанных, с углеродным финансированием.

<http://www.standardbank.com> - **Standard Bank**. Финансирует подготовку МЧР\СО проектов, покупает углеродные активы

<http://www.kfw.de/carbonfund> - **KfW Forderbank**. Совместно с Европейским инвестиционным банком запущена программа по покупке сертифицированного сокращения выбросов.

<http://www.mdgcarbonfacility.org> - **Углеродный фонд ПРООН MDG**. Обеспечивает разработку МЧР проекта и маркетинговые услуги для стран клиентов ПРООН.

www.ecosecurities.com - **Ecosecurities**. Одна из крупнейших неправительственных организация, работающих в области изменения климата. Администрирует углеродный фонд Ecosecurities/Standard, созданный при поддержке Датского правительства.

www.DanishCarbon.dk - **Датский углеродный фонд**. Информация о проектах, консультативные услуги по углеродным сделкам, углеродному финансированию, управлению углеродными активами, покупка и прфонде, проводимых тендерах, условиях участия в СО/МЧР проектах, финансируемых через Фонд.

www.wwf.ru - **Всемирный фонд дикой природы**. Информация по вопросам, связанным с изменением климата. Библиотека публикаций, новости, брошюры, книги по инвентаризации ПГ, вопросам Киотского протокола.

www.kommunalkredit.at - **Программа Правительства Австрии по СО/МЧР**. Информация о программе, правилах и процедурах участия в СО/МЧР проектах по данной программе, объявления о проводимых тендерах/

www.jiqweb.org - Сайт ежеквартального **журнала** по Киотским механизмам (Joint Implementation Quaterly). Публикует новости, аналитические материалы, связанные с механизмами Киото.

[Http://www.factorglobal.com](http://www.factorglobal.com) - **Factor AG.** Разработка МЧР/СО проектов, брокер, финансовые услуги. Имеет большой опыт в разработке МЧР/СО проектов и подготовке углеродных контрактов.

<http://www.fortis.com> - **Fortis** банк финансирует МЧР и СО проекты. Оказывает весь спектр услуг, связанных с финансовыми аспектами углеродных сделок. Администрирует MDG Углеродный фонд ПРООН.

<http://www.natsource.com> - **Natsource LLC** Брокерская компания, оказывает услуги по менеджменту углеродных проектов, мобилизации финансовых ресурсов для реализации МЧР проектов и составлению углеродных контрактов.

<http://www.asiacarbon.com> - **Asia Carbon International B.V. (ACG)** предлагает консультативные услуги по углеродным сделкам, углеродному финансированию, управлению углеродными активами.

<http://www.bakernet.com> - **Baker&McKenzie** Играет лидирующую роль в разработке углеродных рынков, политики и законодательства по климату, включая МЧР.

<http://www.camco-international.com> - **Camco International LTD.** Разработка МЧР/СО проектов. Продажа ССВ.

<http://www.c-c-capital.com> - **Climate Change Capital.** Разработка МЧР/СО проектов, консультативные услуги по углеродным сделкам, углеродному финансированию, управлению углеродными активами, покупка и продажа ССВ.

www.cdm.bazaar.net - Сайт Секретариата РКИК, открытый в сентябре 2007 г. Основная цель ускорение обмена информацией между углеродными продавцами и покупателями, а также компаниями, оказывающими услуги на углеродном рынке.