

Введение в Механизм местного развития

Справочное пособие

Авторы:
Л.В. Завьялова, к.х.н.
В.Е. Чуб, д.г.н

Ташкент 2005

Введение в Механизм чистого развития

Справочное пособие

Подготовлено в рамках реализации проекта EuropeAid «Техническое содействие странам Центральной Азии в отношении выполнения их обязательств по глобальному изменению климата», финансируемого Европейским Союзом.

Рецензент: Наталия Куличенко, к.х.н., координатор проекта

Узбекистан,
Ташкент 700052,
ул. Максумова, 72
Офис проекта EuropeAid

Тел: 99871 135 7631

e-mail: zavlilya@mail.ru

Компьютерный дизайн: Л.Ю.Шардакова

Содержание

Предисловие	7
А. Общая информация о МЧР	8
А.1 Киотский протокол.....	10
А.1.1 Механизмы Киото.....	12
А.2 Марракешские соглашения.....	14
А.3 Механизм чистого развития.....	15
А.3.1 Условия участия в МЧР проектах.....	15
А.4 Институциональная структура МЧР.....	16
А.4.1 Международные институты по МЧР.....	16
А.4.2 Национальные институты по МЧР.....	19
А.5 Условия приемлемости МЧР проектов.....	21
А.5.1 Устойчивое развитие.....	22
А.5.2 Дополнительность.....	23
А.6 Одобрение МЧР проектов.....	23
А.7 Приоритетные области для МЧР проектов.....	26
Б. Углеродное финансирование	27
Б.1 Углеродный рынок.....	28
Б.1.1 Региональные рынки.....	29
Б.1.2 Национальные рынки.....	30
Б.1.3 Корпоративные инициативы.....	30
Б.2 Объемы углеродного рынка.....	30
Б.3 Углеродный рынок - продавцы.....	33
Б.4 Углеродный рынок - покупатели.....	34
Б.4.1 Многосторонние фонды.....	35
Б.4.2 Государственные фонды.....	36
Б.4.3 Одностороннее финансирование.....	37
Б.4.4 Национальный МЧР фонд.....	38
Б.4.5 Программа РКИК ДОС.....	38
Б.5 Цены на углеродном рынке.....	39
В. Углеродные доходы	43
В.1 Тип МЧР проекта.....	44

В.2	Время кредитования	46
В.3	Транзакционные расходы	46
Г.	Критерии отбора МЧР проектов	51
Г.1	Международные критерии	52
Г.2	Национальные критерии	53
Г.2.1	Одобрение принимающей страны	53
Г.2.2	Соблюдение национальных законов	54
Г.2.3	Критерии отбора	54
Д.	Цикл МЧР проекта	58
Д.1	Фазы МЧР проекта	61
Д.2	Фаза подготовки	61
Д.3	Квалификационная фаза	66
Д.4	Фаза реализации	69
Ж.	Маломасштабные МЧР проекты	73
Ж.1	Определение маломасштабных проектов	73
Ж.1.1	Проекты по возобновляемой энергетике	75
Ж.1.2	Проекты по энергоэффективности	76
Ж.1.3	Другая деятельность по проектам	77
Ж.2	Упрощенные условия и процедуры для ММ МЧР проектов	77
Ж.2.1	Упрощенная проектно-техническая документация	77
Ж.2.2	Группирование	79
Ж.2.3	Одобрение и регистрация	80
Ж.2.4	Мониторинг, верификация, сертификация	80
Ж.2.5	Деление доходов	81
3.	МЧР в вопросах и ответах	82
	Приложение 1: Углеродное финансирование	97
	Приложение 2: Интернет сайты	101
	Приложение 3: Выбросы ПГ от стран Приложения 1	104
	Приложение 4: Глоссарий	106

В.2	Время кредитования	46
В.3	Транзакционные расходы	46
Г.	Критерии отбора МЧР проектов	51
Г.1	Международные критерии	52
Г.2	Национальные критерии	53
Г.2.1	Одобрение принимающей страны	53
Г.2.2	Соблюдение национальных законов	54
Г.2.3	Критерии отбора	54
Д.	Цикл МЧР проекта	58
Д.1	Фазы МЧР проекта	61
Д.2	Фаза подготовки	61
Д.3	Квалификационная фаза	66
Д.4	Фаза реализации	69
Ж.	Маломасштабные МЧР проекты	73
Ж.1	Определение маломасштабных проектов	73
Ж.1.1	Проекты по возобновляемой энергетике	75
Ж.1.2	Проекты по энергоэффективности	76
Ж.1.3	Другая деятельность по проектам	77
Ж.2	Упрощенные условия и процедуры для ММ МЧР проектов	77
Ж.2.1	Упрощенная проектно-техническая документация	77
Ж.2.2	Группирование	79
Ж.2.3	Одобрение и регистрация	80
Ж.2.4	Мониторинг, верификация, сертификация	80
Ж.2.5	Деление доходов	81
3.	МЧР в вопросах и ответах	82
	Приложение 1: Углеродное финансирование	97
	Приложение 2: Интернет сайты	101
	Приложение 3: Выбросы ПГ от стран Приложения 1	104
	Приложение 4: Глоссарий	106

Summary

“What is Kyoto Protocol and how will international climate policy be set up upon the Protocol's entering into force?” This is one of the main issues discussed at the close of the last and beginning of this century. Everyone is involved into the discussion: political elite, scientists, statesmen and public figures, etc. However, due to the novelty and uncommonness of the subject of this discussion, it is not always easy even for relevant specialists to sort it out. This issue is being also negatively affected by sensational statements and articles, authors of which demonstrate their lack of knowledge in this field, manipulating either unverified facts or barefaced lie.

It should be mentioned that most of published research studies and papers, popular scientific brochures and booklets, as well as different articles are written in English and, thus, are inaccessible for non-English-speaking audience. Climate change books available in Russian are of limited circulation, being normally disseminated among specialists involved in this field.

The present guide is aimed at clarification of various CDM issues. In particular, it specifies CDM and its institutions, procedure of CDM project participation and carbon markets' functioning and, finally, it explains which mechanisms are being used for CDM project financing. Its special emphasis has been placed on project cycle and preparation of documentation required for CDM projects.

The detailed glossary and list of CDM and carbon funds' websites are given in the annex. It is the authors' hope that these materials will serve as a basis for more in-depth study of CDM aspects and contribute to promotion of CDM ideas in Central Asian countries.

Предисловие

Что такое Киотский протокол и как будет выстраиваться международная политика по климату после вхождения Протокола в силу - один из наиболее обсуждаемых вопросов конца прошлого и начала нынешнего столетия. Спорят все - политическая элита, ученые, государственные и общественные деятели и т.д. Однако из-за новизны и необычности предмета дискуссий даже специалистам не всегда легко разобраться во всех его деталях. Негативную лепту вносят и сенсационные выступления, статьи, в которых авторы демонстрируют незнание предмета, манипулируя непроверенными фактами или откровенной ложью.

Следует заметить, что публикуемые научные монографии, доклады, популярные брошюры, буклеты, всевозможные статьи в подавляющем большинстве написаны на английском языке и мало доступны не англоязычной аудитории. Имеющиеся книги по вопросам изменения климата на русском языке выходили небольшими тиражами и распространялись, как правило, среди специалистов, работающих в этой области.

Данное справочное пособие направлено на разъяснение вопросов, связанных с Механизмом чистого развития (МЧР). В книге представлена информация, объясняющая, что такое МЧР и его институты, каким образом можно участвовать в проектах по МЧР, как работают углеродные рынки, какие механизмы используются при финансировании МЧР проектов. Особое внимание уделено проектному циклу и подготовке документации, требуемой для МЧР проектов.

В приложении дан детальный глоссарий и составлен список МЧР-сайтов, включая углеродные фонды. Авторы надеются, что материалы послужат основой для более глубокого изучения вопросов по Механизму чистого развития и будут содействовать продвижению идей МЧР в странах Центральной Азии.

Общая информация о Механизме чистого развития

Кто несет ответственность за изменение климата, и какими будут обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, был и остается самым конфликтным вопросом в переговорном процессе по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК), открытой для подписания в 1992 г. Поскольку обязательства сторон РКИК в отношении сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) носили скорее декларативный характер, то уже на первой Конференции Сторон (1995 г.) было принято решение о разработке юридического документа, обязывающего Стороны взять на себя количественные обязательства по ограничению выбросов ПГ. В результате длительных переговоров был принят Киотский протокол (1997 г.), где:

на первый период (2008-2012 г.г.) количественные обязательства (в среднем на 5.2 %) определены только для развитых стран и части стран с переходной экономикой (Приложение Б к Протоколу);
введены, так называемые, «гибкие механизмы» (Механизмы Киото).

Опираясь на положительный опыт ряда стран по использованию рыночных подходов в решении экологических проблем, Протокол предлагает три «гибких механизма - *Торговлю выбросами (ТВ)*, *Совместное осуществление (СО)* и *Механизм чистого развития (МЧР)*. Для выполнения своих обязательств страны Приложения 1 могут покупать квоты на выбросы ПГ в других странах Приложения 1 или реализовывать с ними совместные проекты (СО).

Кроме того, страны Приложения 1 могут выполнять проекты с развивающимися странами (страны, не вошедшие в Приложение 1). Полученное при реализации проекта сокращение выбросов ПГ идет в зачет стране-инвестору. Такие проекты получили название проектов по Механизму чистого развития.

Таблица 1: Хронология основных событий

09.05.1992 Нью-Йорк	5-я сессия МПК. Принята Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
04.06.1992 Рио-де-Жанейро	Конвенция открыта к подписанию Сторонами на Всемирном саммите по окружающей среде и развитию
21.03.1994	Конвенция вступила в силу
07.04.1995 Берлин	1-я сессия Конференции Сторон(КС). Принят Берлинский мандат о разработке специального протокола, регламентирующего деятельность по смягчению изменения климата
11.07.1997 Киото	3-я сессия КС. Принят Киотский протокол (КП)
14.11.1998 Буэнос-Айрес	4-ая сессия КС. Принят Буэнос -Айреский план действий, содержащий программу работ по разработке деталей осуществления КП и Конвенции
11.01.1999 Ашхабад	Туркменистан ратифицировал КП
12.10.1999 Ташкент	Узбекистан ратифицировал КП
29.10-09.11.2001 Марракеш	7-ая сессия КС. Приняты Марракешские соглашения - фактически приняты единогласно подзаконные акты КП
13.05.2003 Бишкек	Кыргызстан ратифицировал КП
05-06 2003	КП ратифицирован всеми странами ЕС, Японией, Канадой и всеми ведущими странами (121 страна). Россия, в отсутствие США, получила право вето на вступление Протокола в силу.
18.11.2004 Москва	Россия ратифицировала КП.
16.02.2005 Нью-Йорк	Киотский протокол вступил в силу

Пакет документов (Марракешские соглашения), регламентирующих торговлю выбросами парниковых газов на международном уровне, был принят в ноябре 2001 г. на 7-сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. На этой же сессии было принято решение о создании Исполнительного совета по МЧР.

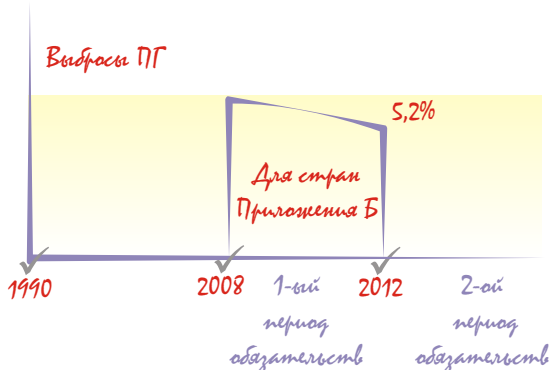
Согласно Киотскому протоколу, торговля выбросами и передача единиц сокращения выбросов, полученных в рамках реализации проектов по Совместному осуществлению, разрешена с 2008 г., а в случае проектов по МЧР с 2000 г. (после вхождения Протокола в силу). Страны Европейского Союза разработали схему торговли выбросами ПГ внутри ЕС, которая начала функционировать с 1 января 2005 г. Кроме того, во многих странах ЕС создаются внутренние рынки торговли выбросами ПГ.

В рамках «Деятельности осуществляемой совместно» (программа РКИК, направленная на финансирование проектов по сокращению выбросов ПГ) уже реализовано более ста проектов стоимостью от 100 тыс. до 5 млн. долларов США. Следует заметить, что прибалтийские страны за счет участия в этой программе смогли значительно улучшить ситуацию в области теплоснабжения. За несколько лет в этих странах было реализовано около 50 проектов, связанных с модернизацией системы теплоснабжения (Эстония -20, Латвия -24 и Литва- 9).

A.1 Киотский протокол

Киотский протокол является юридическим документом, обязывающим развитые страны и часть стран с переходной экономикой (Приложение Б к

Рис.1:
Количественные обязательства стран Приложения Б по сокращению выбросов ПГ.



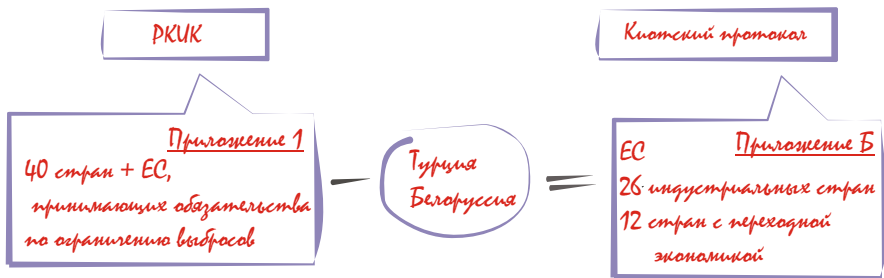


Рис.2: Страны Приложения 1 (РКИК) и Приложения Б (КП)

Протоколу) сократить выбросы парниковых газов с средним на 5,2% по отношению к 1990 г. за период 2008-2012 годы (первый период обязательств) (рис.1). В Приложение Б вошли ЕС, 26 индустриальных и 12 стран из Центральной и Восточной Европы (рис.2).

Киотский протокол был принят на третьей сессии Конференции Сторон РКИК, проходившей в 1997 г. в г. Киото. Принятию Протокола предшествовал многолетний переговорный процесс, во время которого стороны Конвенции пытались придти к консенсусу в отношении количественных обязательств. В итоге, победила точка зрения развивающихся стран - в первый период количественные обязательства должны быть приняты лишь индустриальными странами, исторически внесшими наибольший антропогенный вклад в повышение концентраций парниковых газов в атмосфере.



Рис.3: Страны, определяющие вхождение в силу КП



Ожидается, что следующий раунд переговоров в отношении второго периода обязательств (после 2012 г.) будет более жестким, поскольку развитые страны не намерены одни нести бремя расходов по смягчению глобального изменения климата. Их призывы к крупным развивающимся странам, таким как Китай, Бразилия, Индия, о принятии каких-либо количественных обязательств, встречают сильное сопротивление последних. Более того, главы делегаций Индии и Китая на 10 сессии Конференции Сторон РКИК, проходившей в декабре 2004 г. в Буэнос-Айресе, высказали свое полное несогласие с этой идеей.

В соответствии со статьей 25, Киотский протокол вступает в силу на 90-й день после того, как его ратифицируют не менее 55 Сторон Конвенции, выбросы ПГ которых составляют, как минимум, 55 % от общих выбросов (*доля США - 36.1 % от выбросов ПГ развитых стран, России - 17.4 %, ЕС - 30 %, Японии - 8.5 %, Австралии и Новой Зеландии - 2.3 %, Канады - 3.3 %*) (рис.3). После официального заявления США о выходе из Киотского протокола и его ратификации странами ЕС, Канады и Японии, судьба соглашения зависела только от позиции России. После многочисленных обсуждений и заявлений Россия ратифицировала Киотский протокол 18 ноября 2004г. Документ о ратификации был передан в Организацию Объединенных Наций, определив дату вхождения Протокола в силу - 16 февраля 2005 г.

А.1.1 Механизмы Киото («гибкие механизмы»)

Распределение концентраций парниковых газов в приземном слое атмосферы происходит достаточно равномерно, поэтому с глобальной точки зрения не важно, где будут выполняться мероприятия, направленные на сокращение их выбросов. Принимая во внимание данный факт, во время переговоров по Киотскому протоколу было принято решение о торговле выбросами ПГ, что позволило бы странам Приложения Б сократить расходы, связанные с выполнением обязательств по Протоколу. Следует заметить, что в развивающихся странах удельные затраты по сокращению одной тонны выбросов парниковых газов значительно ниже, чем в развитых (*1-5 \$US/тонну CO₂ и 30-100 \$US/тонну CO₂*, соответственно).

Киотский протокол определил три гибких инновационных механизма в отношении покупки и продажи сокращения выбросов ПГ. Такими механизмами являются (рис.4):

Международная торговля выбросами (МТВ) (статья 17) - позволяет странам Приложения 1 продавать и покупать часть их квот, (*единицы установленного количества ЕУК*), определенных Киотским протоколом для первого периода обязательств.

Совместное осуществление (СО) (статья 6) - позволяет странам Приложения 1 продавать и покупать *единицы сокращения выбросов (ЕСВ)*, полученные при реализации проектов на территории этих стран. Сделки возможны только между странами Приложения 1.

Механизм чистого развития (МЧР) (статья 12)- разрешает странам, не вошедшим в Приложение 1, продавать сертифицированное сокращение выбросов (ССВ), полученное при реализации проекта на их территории, правительствам или компаниям стран Приложения 1.

Механизмы Киото дают возможность странам и частным компаниям развитых стран вкладывать деньги в проекты, направленные на

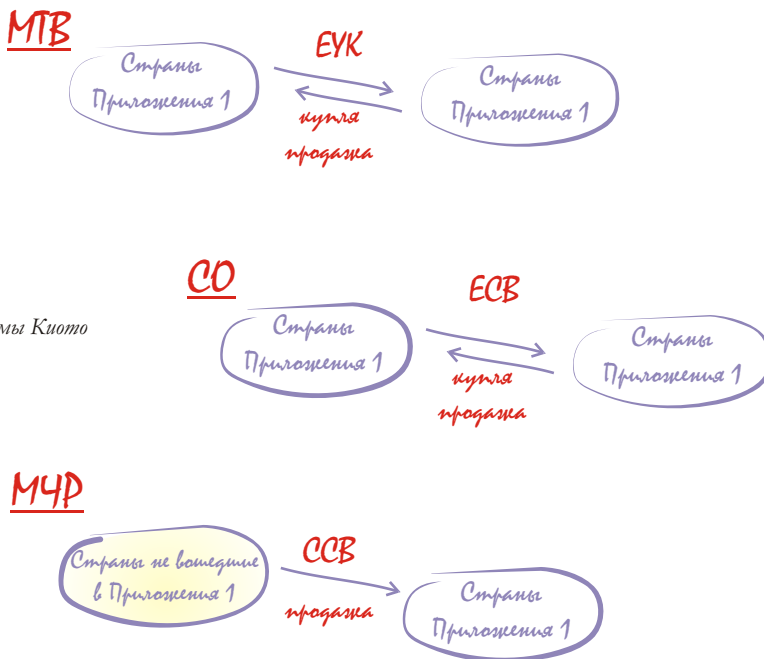


Рис.4:
Механизмы Киото

сокращение выбросов, по всему миру (туда, где удельные расходы за тонну сокращения выбросов ПГ ниже, чем в собственной стране). Однако, согласно статьям Киотского протокола, любое такое сокращение должно быть дополнительным к внутренним действиям по сокращению выбросов ПГ в странах Приложения 1.

Осуществление проектов по СО/МЧР способствует привлечению дополнительных иностранных инвестиций, содействуя тем самым экономическому росту принимающих стран. В частности, одна из основных задач МЧР - помощь развивающимся странам в достижении устойчивого развития через внедрение современных экологически чистых технологий.

A.2 Марракешские соглашения

На 7 сессии Конференции Сторон РКИК были приняты Марракешские соглашения (2001 г.), определяющие условия и процедуры по выполнению статей Киотского протокола, включая Механизмы Киото. На этой же сессии учредили два фонда для поддержки развивающихся стран - Специальный фонд изменения климата и Фонд для наименее развитых стран для поддержки технологий, реализации проектов по адаптации к изменению климата и других видов деятельности.

Согласно Марракешских соглашений, значительная часть обязательств по сокращению выбросов парниковых газов странами Приложения Б должна быть выполнена на территории своих стран. Хотя в Марракешских соглашениях нет упоминаний о количественных ограничениях в отношении покупки квот по сокращению выбросов ПГ в других странах, тем не менее, документ подчеркивает, чтобы основные усилия были направлены на выполнение внутренних действий.

Марракешские соглашения дают возможность частному бизнесу, неправительственным и другим организациям участвовать в Киотских механизмах под надзором и при ответственности своих правительств. Частные и/или юридические лица могут приобретать или передавать сертифицированное сокращение выбросов только в том случае, если уполномочивающая их сторона (страна) имеет на это право в данный момент.

Первый пересмотр условий и процедур для МЧР будет произведен на основе рекомендаций не позже, чем через год после завершения первого периода обязательств.

А.3 Механизм чистого развития

Изначально предполагалось, что в торговле выбросами ПГ в рамках Киотского протокола могут принимать участие только развитые страны. Однако по инициативе Бразилии в текст документа была включена статья 12, разрешающая странам, не вошедшим в Приложение 1, также участвовать в торговле выбросами ПГ путем осуществления проектов по МЧР.

Основные условия и процедуры участия в проектах по МЧР представлены в Рабочей программе по механизмам Киотского протокола Марракешских соглашений. На 10 сессии Конференции Сторон РКИК (2004 г.) было принято подготовленное Исполнительным советом по МЧР “Руководство в отношении Механизма чистого развития”, в котором еще раз подтверждены основные условия участия в проектах по Механизму чистого развития и представлены поправки к процедуре рассмотрения МЧР проектов.

А.3.1 Условия участия в проектах по МЧР

Международными правилами определены три основных условия участия в проектах по МЧР:

- участие в проекте должно быть добровольным;
- в стране должен быть создан Национальный орган по МЧР;
- страна должна ратифицировать Киотский протокол.

Поскольку страны инвесторы имеют количественные обязательства по Киотскому протоколу, то для них установлены дополнительные требования. Государство имеет право вкладывать деньги в проекты по МЧР и покупать сертифицированное сокращение выбросов, полученное при осуществлении проекта, если:

- рассчитаны и распределены его единицы «установленных количеств» (квоты) сокращения выбросов в тоннах CO_2 -экв, как требуют статьи Киотского протокола;

создана национальная система по оценке выбросов и стоков ПГ;
создан национальный реестр для регистрации и отслеживания всех операций, связанных с получением и передачей единиц Киото (ССВ, ЕСВ, ЕУК, ЕА);
ежегодный отчет по операциям с единицами Киото (ССВ, ЕСВ, ЕУК, ЕА) передается в Секретариат РКИК.

А.4 Институциональная структура МЧР

Для администрирования и надзора за реализацией МЧР проектов международными правилами предусмотрено образование нескольких институтов, основным из которых является Исполнительный совет по МЧР при Секретариате РКИК (международный уровень) и Назначенный национальный орган по МЧР в странах, участвующих в МЧР проектах.

А.4.1 Международные институты по МЧР

Исполнительный совет по МЧР и его группы экспертов. ИС по МЧР и его группы экспертов занимают вершину иерархической лестницы в институциональных структурах по Механизму чистого развития. Исполнительный совет, функционирующий под руководством сторон РКИК/Киотского протокола, состоит из десяти членов, включая: по одному члену из каждой пяти региональных групп ООН (Африка, Азия, Латинская Америка и страны Карибского моря, Центральная и Восточная Европа, ОБСЕ); по два члена от Сторон Приложения 1; по два члена от Сторон, не включенных в Приложение 1; и одного представителя малых островных развивающихся государств.

На заседаниях ИС принимают решения:

- в отношении новых методологий для базовых линий и планов мониторинга;
- регистрации МЧР проектов;
- аккредитации аудиторских компаний;
- о внесении поправок в существующие правила и процедуры по МЧР;

о разработке новых правил и процедур.

Решения Исполнительного совета утверждаются Конференцией Сторон РКИК/Совещанием Сторон к Киотскому протоколу. В функции Исполнительного совета также входит:

управление МЧР реестром, включая введение в обращение единиц сертифицированного сокращения выбросов (ССВ);

управление ССВ счетами, полученными в качестве взносов в адаптационный фонд и на административные расходы;

управление ССВ счетами по каждой стране.

Согласно Марракешских соглашений, Исполнительный совет может создавать комитеты, группы, рабочие группы, помогающие в осуществлении его функций (рис.5). С начала функционирования ИС было сформировано три группы:

Группа МЧР по аккредитации;

Группа МЧР по методологиям;

Группа МЧР по маломасштабным проектам.

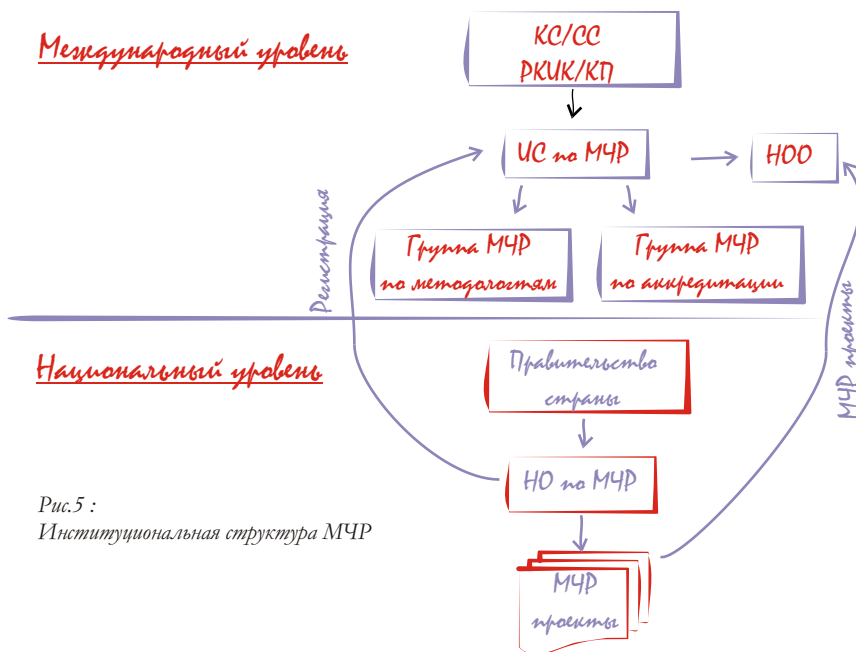


Рис.5 :

Институциональная структура МЧР

Последняя Группа просуществовала всего полгода и была закрыта после того, как выполнила поставленную задачу - разработать “Упрощенные условия и процедуры для деятельности по маломасштабным проектам”.

Группы по аккредитации и методологиям продолжают свою работу. В их задачи входит как разработка руководящих принципов, так и проведение экспертизы. Например, все новые методологии по дизайну базовой линии и плана мониторинга проходят предварительную экспертизу в Группе МЧР по методологиям. Группа МЧР по аккредитации проводит экспертизу документов аудиторских фирм, желающих получить аккредитацию в качестве Назначенного оперативного органа. На основании их рекомендаций Исполнительный совет принимает решение одобрить или отклонить предлагаемую методологию или заявление об аккредитации.

В 2004 г. было принято решение о создании двух рабочих групп для подготовки документов - Рабочей группы по лесному хозяйству и Рабочей группы по маломасштабным проектам. Главная задача данных групп на основе методик, переданных в ИС, разработать рекомендации для новых методологий по подготовке базовой линии и плана мониторинга для маломасштабных МЧР проектов и МЧР проектов, связанных с лесным хозяйством.

Назначенный оперативный орган (НОО). Марракешские соглашения предусматривают создание института, так называемых, Назначенных оперативных органов (НОО), которые утверждают предлагаемые МЧР проекты, верифицируют сокращение выбросов, получаемое при выполнении проекта, и сертифицируют это сокращение в качестве ССВ.

Аккредитация НОО проводится Исполнительным советом. Следует заметить, что лишь высококвалифицированные компании, занимающиеся экологическим аудитом и сертификацией, в состоянии преодолеть планку предъявляемых требований. Кроме того, не каждая компания, особенно из развивающихся стран, готова заплатить взнос в размере 15 000 долларов США за аккредитацию. Поэтому на конец ноября 2005 г. из 29 компаний, подавших заявки (из них 6 компаний из развивающихся стран), аккредитацию получили лишь 10 аудиторских компаний из Японии, Германии, Великобритании, Норвегии, Испании, Нидерландов.

На 8-ой Конференции Сторон было принято решение о том, что ании

компании из развивающихся стран выплачивают невозмещаемый сбор за подачу заявлений на аккредитацию в два приема - первые 50 % при подаче заявки и оставшуюся часть после того, как эта компания будет аккредитована. Кроме того, приветствуется инициатива развивающихся стран по созданию национальных оперативных органов, которые по мере накопления опыта могут подавать заявление об аккредитации в Исполнительный совет.

A.4.2 Национальные институты по МЧР

Осуществление проектов по Механизму чистого развития весьма привлекательно с точки зрения получения инвестиций. Поскольку торговля выбросами совершенно новая область с достаточно экзотичным, виртуальным товаром («воздухом»), существует ряд условий, выполнение которых обязательно для участников проекта.

Назначенный национальный орган. Согласно международным правилам (Марракешские соглашения) Стороны Конвенции должны иметь Назначенный национальный орган по МЧР (НО МЧР). Специальных требований к тому, каким должен быть НО МЧР не

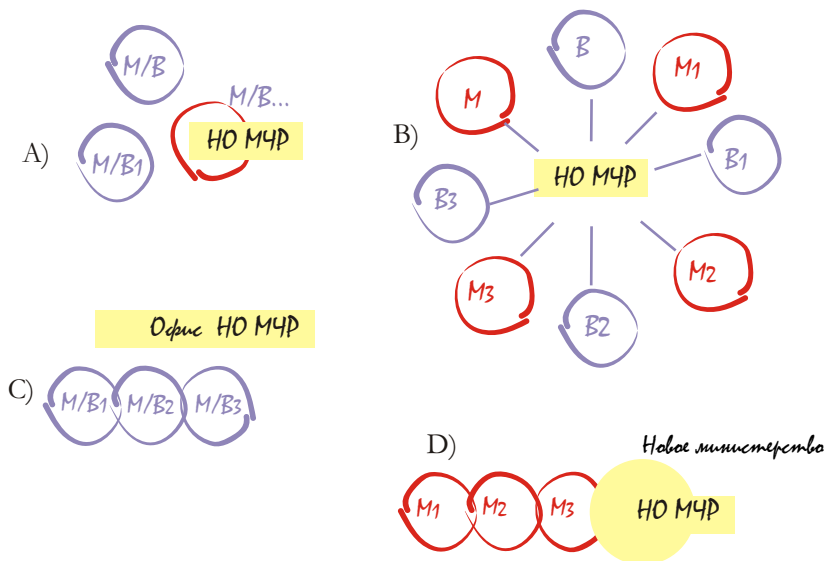


Рис.6: Модели, создания НО МЧР (M/B - министерство/ ведомство)

существует. Определение его роли и функций является предметом обсуждения в каждой отдельно взятой стране.

Сегодня можно выделить несколько моделей, используемых в разных странах при создании НО МЧР (рис.6) :

- A) на базе существующих министерств и ведомств;
- B) создание межведомственной структуры;
- C) создание нового независимого офиса;
- D) назначение конкретного министра в правительстве.

Назначенный национальный орган по МЧР должен получить от правительства полномочия:

проводить экспертизу и одобрение МЧР проектов на национальном уровне;

подписывать от имени правительства все необходимые документы, связанные с МЧР инвестициями;

сотрудничать по вопросам МЧР с международными организациями, местными партнерами и потенциальными инвесторами.

Создание такого органа и его регистрация в Секретариате РКИК является обязательным для всех стран, участвующих в МЧР проекте, что было еще раз подтверждено в Руководящих принципах в отношении МЧР, принятых на 10 сессии Конференции Сторон РКИК в 2004 г.

На международном уровне основная функция НО МЧР заключается в подписании Письма одобрения по конкретному проекту при его регистрации в Исполнительном совете по МЧР в качестве МЧР проекта.

Как и любой инвестиционный проект, проект по МЧР должен пройти всю необходимую экспертизу и получить заключения, требуемые национальным законодательством (например, оценка воздействия на окружающую природную среду, соответствие инвестиционным законам и т.д.). Национальный орган по МЧР должен подтвердить, что реализация предлагаемого проекта находится в соответствии с национальным законодательством. В связи с этим в принимающей стране для одобрения МЧР проектов должны быть разработаны эффективные институциональные и правовые рамки, гарантирующие согласованную и прозрачную оценку. Необходимо, чтобы инвесторы и разработчики МЧР проектов имели четкую информацию о процедурах, условиях, применяемых для одобрения МЧР проектов на национальном уровне.

Один из важнейших факторов в создании национального органа по МЧР - его институциональная устойчивость. Такая устойчивость будет гарантирована в случае государственного финансирования, если же создание и функционирование НО МЧР проходит за счет самофинансирования, то все будет зависеть от уровня его деятельности и, соответственно, от получаемых при этом доходов.

А.5 Условия приемлемости МЧР проектов

Киотский протокол определяет несколько критериев, которым должны отвечать предлагаемые МЧР проекты. К наиболее важным из них относят устойчивое развитие и дополнительность.

А.5.1 Устойчивое развитие

Согласно Статье 12 Киотского протокола, одна из ключевых задач Механизма чистого развития «помочь сторонам, не вошедшим в Приложение 1, достичь устойчивого развития». Определить, направлена ли деятельность по проекту на устойчивое развитие, входит в компетенцию принимающей страны. Назначенный национальный орган по МЧР должен подтвердить этот факт в Письме одобрения, направляемом в Исполнительный совет по МЧР при регистрации МЧР проекта.

Существует много подходов, которые можно рассматривать, как помощь стране в достижении устойчивого развития. Развивающиеся страны трактуют это понятие, прежде всего, как доступ к новым экологически чистым технологиям, дополнительным финансовым ресурсам.

Индустриальные страны считают, что вклад в устойчивое развитие должен включать:

- соответствие национальным приоритетам устойчивого развития;
- соответствие международным соглашениям;
- снижение вредного воздействия на окружающую природную среду;
- доступ и передачу современных экологически чистых технологий;
- сокращение общих выбросов как ПГ, так и токсичных соединений.

Во время переговорного процесса по Киотскому протоколу было много дискуссий по поводу принятия стандартных индикаторов устойчивого развития. Однако консенсуса по этому вопросу достичь не смогли и, в конце концов, согласились, что принципы и критерии устойчивого развития должны быть конкретными для каждой страны. Очевидно это связано с некоторыми особенностями понятия «устойчивое развитие», поскольку:

практически каждое действие или деятельность, направленные на улучшение экономических, социальных и экологических условий, будут способствовать устойчивому развитию государства;

индикаторы устойчивого развития, разрабатываемые как на международном, так и национальном уровне, имеют достаточно общий характер и не всегда могут быть использованы для конкретных МЧР проектов.

Во многих странах существуют удачные попытки включения принципов устойчивого развития в национальные законы. Например, критерии устойчивого развития часто присутствуют в принятых экологических законах и в процедурах оценки воздействия на окружающую природную среду.

При одобрении МЧР проектов принимающая страна может использовать уже принятые критерии устойчивого развития или же разработать специальные критерии для МЧР проектов, которые могут варьировать в зависимости от сектора и размера проекта. В общих чертах критерии устойчивого развития могут быть сгруппированы по следующим категориям:

Социальные критерии. Проект улучшает качество жизни, снижает бедность, способствует созданию новых рабочих мест и увеличению доходов местного населения.

Экономические критерии. Проект направлен на экономию энергоресурсов, обеспечивает доступ к иностранным инвестициям, создает дополнительные углеродные доходы для местных предприятий, способствует передаче новых технологий.

Экологические критерии. Проект сокращает выбросы парниковых газов и использование ископаемого топлива, снижает давление на окружающую природную среду, направлен на улучшение здоровья и другие экологические выгоды, и соответствует энергетической и экологической политике страны.

A.5.2 Дополнительность

Статья 12 Киотского протокола устанавливает, что в результате реализации МЧР проекта должно быть получено «снижение выбросов - дополнительное к любому другому, которое происходило бы в отсутствие деятельности по проекту». МЧР проекты должны приводить к реальным, измеримым и долговременным выгодам в отношении смягчения изменения климата.

Оценка дополнительности относится к числу наиболее обсуждаемых и спорных вопросов при подготовке правил и процедур для МЧР проектов. В 2005 году на 16 сессии Исполнительного совета по МЧР принят объединенный текст «Консолидированные механизмы по демонстрации дополнительности». Пока этот документ не является обязательным для разработчиков проекта, и они могут предлагать свои подходы к оценке дополнительности.

Рекомендуется рассматривать как *экологическую, так и инвестиционную дополнительность*. Не все проекты, имеющие положительный эффект по сокращению выбросов, являются дополнительными. Например, мероприятия, направленные на сокращение выбросов, но финансируемые из государственного бюджета. Авторы проекта должны аргументировано продемонстрировать, что *сокращение выбросов будет дополнительным к сценарию базовой линии*.

Проект может демонстрировать дополнительность через *инвестиционный анализ*, предполагая, что получение сокращенных объемов выбросов, вероятно, должно включать дополнительные затраты по сравнению с базовой линией проекта. Часто проект по сокращению выбросов дает или более низкую ставку возврата, или включает более высокие риски, чем в случае обычного инвестиционного проекта такого типа. Для демонстрации дополнительности можно использовать также барьерный, финансовый и экономический анализы.

A.6 Одобрение МЧР проектов

Одобрение предлагаемого МЧР проекта является обязательным международным условием для всех принимающих стран. Без Письма одобрения, подписанного Назначенным национальным органом по МЧР,

проект не будет зарегистрирован в Исполнительном совете по МЧР, а сокращение выбросов, полученное при осуществлении проекта, не будет сертифицировано и введено в действие. Письмо одобрение может быть написано в произвольной форме, хотя ряд углеродных фондов, например, Всемирного банка, имеют свои стандартные формы, которые размещены на их веб-сайтах. Такое письмо должно включать:

- подтверждение, что деятельность по МЧР проекту соответствует положениям Статьи 12 Киотского протокола;
- заявление, что участие в МЧР проекте является добровольным;
- подтверждение, что деятельность по МЧР проекту помогает в достижении устойчивого развития принимающей страны;
- заявление, что правительство принимающей страны уполномочило национальный орган по МЧР подписывать Письмо одобрение;
- разрешение частным и общественным организациям участвовать в деятельности по МЧР проекту.

Согласно Киотскому протоколу, в проектах по МЧР могут участвовать, как государственные, так и частные организации. Поскольку правительство несет ответственность за выполнение обязательств по Киотскому протоколу, то любое юридическое лицо, желающее участвовать в МЧР проекте, должно иметь соответствующее разрешение от правительства своей страны. Стандартных процедур выдачи таких разрешений нет, все будет определяться условиями конкретной страны. Например, правительство может поручить Национальному органу по МЧР выдавать разовые или многоразовые разрешения на участие в проектах по МЧР. Возможны и другие варианты, однако в любом случае, юридическое лицо должно иметь письменное разрешение на участие в МЧР проекте.

Инвесторы и разработчики проекта могут потребовать включить в текст Письма одобрения дополнительные пункты, защищающие их права при реализации данного МЧР проекта. Например:

- Национальный орган по МЧР будет сотрудничать с участниками проекта и Исполнительным советом, в случае необходимости, оказывая помощь, по введению в действие и передаче ССВ участникам проекта;
- Национальный орган по МЧР признает права участников проекта на ССВ, полученные при реализации проекта, включая их наименование при регистрации;
- Национальный орган по МЧР санкционирует Исполнительный

совет выпустить и распределить ССВ, полученные при реализации проекта, в соответствии с предложением инвестора и разработчиков проекта.

Таблица 2 Типичные области для реализации МЧР проектов

<i>Энергоснабжение</i>	<p>Замена топлива</p> <p>Возобновляемые источники энергии</p> <p>Модернизация существующих генерирующих мощностей</p> <p>Внедрение новых технологий для производства энергии, включая малую гидроэнергетику</p> <p>Потери при передаче и распределении (первичные источники энергии, электричество, тепло)</p> <p>Снижение выбросов при добыче, переработке, транспортировке топлива</p>
<i>Потребление энергии</i>	<p>Замещение светового, охлаждающего, нагревающего и транспортного оборудования</p> <p>Эффективная эксплуатация существующего оборудования</p>
<i>Транспорт</i>	<p>Улучшение использования транспортных средств</p> <p>Использование экологических видов топлива</p> <p>Более эффективные технологии</p> <p>Замена топлива</p>
<i>Сбор и переработка отходов</i>	<p>Улавливание и использование выбросов метана, выделяющихся на свалках и из сточных вод</p>
<i>Сельское хозяйство</i>	<p>Изменение практики землепользования</p> <p>Улавливание и использование выбросов метана, выделяемых из отходов животных</p> <p>Улучшение рациона питания жвачных животных для сокращения выбросов метана</p>
<i>Поглощение углерода</i>	<p>Лесонасаждение</p> <p>Восстановление лесных массивов</p> <p>Защита лесов</p> <p>Управление лесом</p>

А.7 Приоритетные области для реализации МЧР проектов

В таблице 2 приведены наиболее типичные области, где могут быть реализованы МЧР проекты. На 7-ой Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (Марракеше, 2001 г.) было решено, что на первом этапе будут выполняться преимущественно маломасштабные проекты: по возобновляемым источникам энергии - до 15 МВт, по энергоэффективности - до 15 тыс. кВтч/год. На 9-ой Конференции Сторон (2003 г.) принято решение о возможности осуществления проектов, связанных со стоками ПГ (лесное хозяйство, изменение землепользования) в рамках Механизма чистого развития.

Углеродное финансирование

Принятие Киотского протокола, предусматривающего торговлю сокращениями выбросов парниковых газов, положило начало формированию, так называемого, углеродного рынка. Детальные условия функционирования углеродного рынка определены в Марракешских соглашениях. Очевидно, по мере его развития правила игры будут корректироваться. Планируется, что первый пересмотр существующих условий и процедур для механизмов Киото будет проведен после завершения первого периода обязательств (2012 г.).

Осуществление обязательств по Киотскому протоколу невозможно без участия бизнеса, поэтому изначально предполагалось, что бизнес, включая частный, будет играть самую активную роль в торговле выбросами ПГ. Отношение делового мира к торговле «воздухом» неоднозначно - от полного неприятия до открытия добровольных рынков торговли выбросами ПГ. Крупные корпорации, такие как Shell и BP уже создали и активно используют внутрикорпоративные системы торговли выбросами ПГ.

Несмотря на некоторую неопределенность с вхождением в силу Киотского протокола, объемы продаж на углеродном рынке увеличивались из года в год. По данным PointCarbon с 1996 г. было продано около 220 миллионов тонн CO₂-экв. Спад в торговле, вызванный выходом США из Киотского протокола, постепенно сокращался и в 2003 г. было продано 70 миллионов тонн CO₂-экв., что в 2,5 раза больше, чем в 2002 г. По самым грубым оценкам в 2004 г. было заключено сделок более чем на 50 миллионов тонн CO₂-экв. Следует отметить, что сделки, основанные на базе реализации МЧР/СО проектов в 2003 г. охватывали более 96 % единиц выбросов, выставленных на продажу.

Б.1 Углеродный рынок

Глобальный углеродный рынок представляет собой набор различных сделок, связанных с торговлей единицами Киото (ЕУК, ЕСВ, ССВ, ЕА), которые можно сгруппировать:

на базе проектов - передача единиц сокращения выбросов (ЕСВ) или сертифицированного сокращения выбросов (ССВ), полученных при реализации проектов по Совместному осуществлению (СО) или МЧР. В случае СО/МЧР проектов, связанных с поглощением двуокиси углерода стоками, используются единицы абсорбции (ЕА);

на базе разрешений (квот) - торговля единицами установленных количеств (ЕУК).

Рынок ССВ является одним из фрагментов международного углеродного рынка. (рис.7) Следует отметить, что интерес к этому сегменту рынка в настоящее время достаточно велик, поскольку по условиям Киотского протокола сокращение выбросов, полученное в МЧР проектах после 2000г., может быть продано МЧР инвестору, тогда как в случае СО проектов торговля ЕСВ разрешена с 2008 г. Т.е. в случае СО проектов ЕСВ, полученные до 2008 г., не могут быть переданы инвестору.

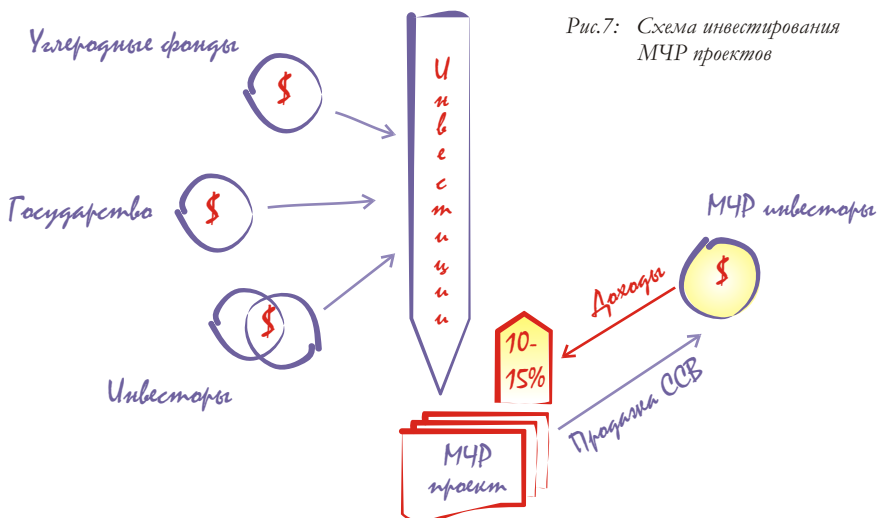


Рис.7: Схема инвестирования МЧР проектов

Торговля квотами (ЕУК) может осуществляться на уровне отдельных фирм, корпораций, регионов, государств. Например, Европейская система торговли выбросами представляет собой региональный уровень; системы торговли в отдельных странах (Великобритания, Дания) - национальный, а торговля на уровне корпораций (Shell, BP) - внутренний. Существуют, так называемые, добровольные рынки, где торговля выбросами ПГ осуществляется на добровольных началах. Добровольный рынок включает программы углеродных или дорожных компенсаций. В случае углеродных компенсаций у клиента есть CO_2 -счет, и он возмещает свои выбросы, получая кредиты от продавцов кредитов, а для дорожных компенсаций - индивидуальные лица и компании возмещают выбросы ПГ от их поездок, покупая стандартные сертификаты.

Международными правилами установлено, что все единицы Киото (ЕСВ, ССВ, ЕУК, ЕА) являются равноценными. Европейская комиссия недавно признала взаимозаменяемость единиц Киото в системе ЕС и предложила связь между Европейской системой торговли выбросами (ЕС-СТВ) и сокращением выбросов, основанным на проектах.

Б.1.1 Региональные рынки

Активная работа по созданию общеевропейской системы торговли выбросами парниковых газов идет в Европейском Союзе. Тестирование Европейской системы торговли выбросами (ЕСТВ) началось в феврале 2003 г., официальное открытие состоялось 1 января 2005 г. За первые дни на ЕСТВ было продано 1,02 миллиона тонн CO_2 , что составляет 10 % объема продаж за всю историю рынка.

Несмотря на то, что США вышли из Киотского протокола, в США завершается создание добровольного пилотного рынка по торговле сокращенными выбросами ПГ. Проект получил название «Чикагской климатической биржи». На первом этапе в торговле примут участие семь штатов, выбросы которых составляют 20 % от общего объема выбросов в США, далее к ним могут присоединиться другие штаты США, Канады и Мексики. В дальнейшем предполагается соединить Чикагскую климатическую биржу с другими, если таковые появятся. Сделки будут основаны как на продаже квот (разрешений на выбросы), так и углеродных кредитов, полученных при реализации конкретных проектов по сокращению выбросов ПГ.

Б.1.2 Национальные рынки

Действующая в Великобритании система торговли выбросами разрабатывалась в течение 2,5 лет. Следует отметить, что кроме Правительства активное участие в работе принимали представители бизнеса. Связано это с тем, что система торговли выбросами смягчает «климатический» налог на потребление энергии, введенный в апреле 2001г. Первый аукцион в рамках национальной системы в Великобритании был проведен в марте 2002 г. Правительство купило единицы сокращения выбросов CO_2 по цене около 20 долларов США за тонну.

Помимо Великобритании система торговли выбросами уже функционирует в Дании. В Норвегии, Франции, Германии и Нидерландах их разработка заканчивается.

Б.1.3 Корпоративные инициативы

Транснациональные корпорации не имеют обязательств по Киотскому протоколу. Тем не менее, существует вероятность, что этот вопрос будет поднят во время переговоров по второму периоду обязательств. Крупные корпорации уже начали формировать свои внутренние рынки торговли выбросами ПГ.

Так, British Petroleum взяла на себя добровольные обязательства сократить выбросы CO_2 и метана на 10 % по отношению к 1990 г. Квоты на выбросы распределены внутри отделений компании, внедрена регулярная система мониторинга. Аналогичная программа, но в меньших масштабах, разработана и внедрена в Shell.

Ontario Power Generation поставила перед собой задачу сократить выбросы ПГ на 12,5 миллионов тонн CO_2 . Для выполнения данных обязательств компания закупила 10 млн. у других компаний Северной Америки. Оставшиеся 2,5 миллиона были сокращены за счет внутренних мер.

Б.2 Объемы углеродного рынка

Как и любой товар, квоты выбросов ПГ обладают экономической ценностью лишь в той степени, в которой предлагающие правительства желают их продать, а правительства других стран купить, чтобы

использовать для выполнения своих обязательств по Киотскому протоколу. Т.е. объемы углеродного рынка определяются балансом между спросом и предложением, при этом в качестве продавцов выступают развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, а покупателей - развитые страны.

Спрос. Киотский протокол требует, чтобы в первый период обязательств (2008-2012 г.г.) страны Приложения 1 сократили выбросы ПГ в среднем на 5,2 % по отношению к их уровню в 1990 г. В приложении II приведены данные о выбросах ПГ в развитых странах и части стран с переходной экономикой, свидетельствующие о том, что в 2000 г. около половины стран Приложения 1 имеют положительное сальдо по отношению к своим обязательствам.

Прогнозы выбросов ПГ до 2010 г. показывают, что спрос на единицы Киото (ЕСВ, ССВ, ЕУК) в зависимости от сценария может составить от 191 (сценарий низкого спроса) до 811 (сценарий высокого спроса) миллионов тонн CO_2 за год. (МТ CO_2). (табл. 2.). Расчеты проводились после выхода США из Киотского протокола, что в значительной степени уменьшило спрос на единицы Киото.

Для выполнения своих юридических обязательств по Киотскому протоколу страны Приложения 1 могут использовать несколько вариантов:

осуществлять внутренние меры по сокращению выбросов ПГ и увеличению стоков двуокси углерода;

покупать излишки квот (единиц установленных количеств), включая так называемый «горячий воздух», у других стран Приложения 1;

покупать единицы сокращения выбросов, полученных при реализации проектов по СО и МЧР.

Предложение. Как показано в таблице 3, в зависимости от сценария прогнозируемое предложение по ССВ и ЕСВ оценивается в 1,177 и 2,064 миллиардов тонн CO_2 -экв., причем предложение по продаже ССВ может варьировать от 55 до 183 миллионов тонн CO_2 -экв.

Прогнозируемый баланс спроса и предложения показывает, что в 2010г. будет существовать чистый избыток единиц Киото (ЕУК, ЕСВ, ССВ), варьирующий в пределах от 366 миллионов тонн CO_2 -экв. до 1,183 миллиардов тонн CO_2 -экв. По другим сценариям превышение

Таблица 3: *Баланс спроса и предложения единиц Киото
(Период обязательств по Киотскому протоколу без США)*

	Сценарии			
	<u>Небольшой излишек</u> <i>Высокий спрос - низкий уровень предложений</i>		<u>Большой излишек</u> <i>Низкий спрос - высокий уровень предложений</i>	
	% изменения, 2000-2010 г.г.	МТСО ₂ , Экв./ГОД	% изменения, 2000-2010 г.г.	МТСО ₂ , Экв./ГОД
Спрос		811		191
ЕС-15	7	440	-3	110
Япония	10	213	-3	62
Канада	15	224	0	136
Другие ПГ		44		- 7
Управляемые леса		- 110		-110
Предложение		1177		2064
Россия	20	389	0	719
Украина	20	246	0	319
Принимаемые 10	25	165	5	275
Другие СПЭ ⁸	25	88	0	132
Другие ПГ		88		290
Управляемые леса		147		147
МЧР (ежег.)		55		183
Излишек		366		1873

* СПЭ страны с переходной экономикой

Источник: Grubb и др., 2003г.

потенциального предложения над спросом составит от 100 до 550 миллионов тонн CO_2 -экв. Столь значительный избыток может привести к обрушению цен, если все единицы сокращения выбросов будут свободно конкурировать друг с другом.

В значительной степени ситуация на углеродном рынке будет зависеть от позиции России и Украины в отношении продажи «горячего воздуха». («Горячий воздух» - сокращение выбросов ПГ, полученное в результате спада производства при переходе к рыночной экономике). Прогнозы указывают, что если Россия и Украина выставят на продажу все излишки сокращения выбросов, то общее предложение будет превышать спрос, и спрос на ССВ будет невелик. С экономической точки зрения для России и Украины выгоднее придержать большую часть ЕУК, пока цены на углеродном рынке не станут подниматься вверх.

Б.3 Углеродный рынок - продажи

В настоящий момент львиная доля сделок на углеродном рынке приходится на долю ССВ и ЕСВ, полученных при реализации МЧР/СО проектов. Официальная торговля на международном углеродном рынке начнется с 2008 г., пока же функционируют только региональные рынки, такие как Европейская система торговли выбросами. В связи с этим основные продавцы - это развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

PointCarbon проводит регулярный обзор рейтинга стран принимающих МЧР и СО проекты. По разработанной методологии оценивается инфраструктура для реализации МЧР/СО проектов, инвестиционный климат, а также статус выполняемых МЧР/СО проектов и потенциал их развития в принимающих странах. На конец декабря 2004г. список стран возглавляли Индия, Чили, Бразилия, Мексика, Марроко. В январе 2005 г. в пятерку лидеров вошел Китай. Страны Латинской Америки являются наиболее привлекательными для МЧР инвесторов, на их долю приходится около 2/3 сделок по МЧР проектам. По общему количеству МЧР проектов лидирует Индия, где на разных стадиях подготовки находится около 200 проектов, из них 35 уже одобрены Правительством.

Среди стран с переходной экономикой наиболее привлекательными для инвесторов являются Словакия, Румыния, Болгария.

Следует заметить, что рейтинг стран-продавцов меняется ежемесячно, особенно МЧР стран, что связано, в значительной степени, с формированием инфраструктуры для реализации МЧР проектов (например, создание национального органа по МЧР).

Б.4 Углеродный рынок - покупатели

На рисунке 8 представлены основные покупатели, участвовавшие в торговле выбросами парниковых газов в 2001-2003 г.г. Из рисунка следует, что более половины сделок приходится на долю Экспериментального углеродного фонда Всемирного банка и Программы ERUPT/CERUPT Правительства Нидерландов. В 2003 г. третью позицию в рейтинге по количеству углеродных сделок заняла Япония (с 6 до 23 %), а Канада переместилась на 4 место.

В 2004 -2005г.г. было создано много новых углеродных фондов и программ, но лидирующее положение на углеродном фонде по прежнему принадлежит Всемирному банку и Правительству Нидерландов.

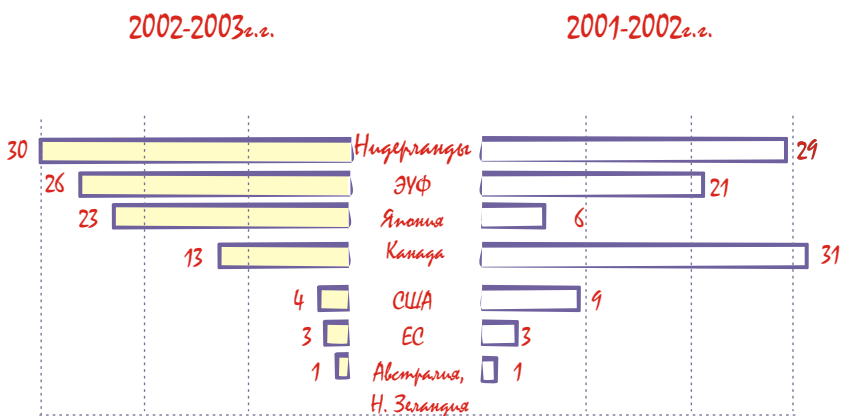


Рис. 8: Основные покупатели на углеродном рынке

Б.4.1 Многосторонние фонды

Создание МЧР/СО фондов помогает инвесторам защититься от рисков провала проекта и дает возможность небольшим странам и частным компаниям также участвовать в МЧР проектах. Такого рода инвесторы не в состоянии финансировать большие МЧР проекты, но могли бы принять в них долевое участие. В обмен на передачу сертифицированного сокращения выбросов ПГ принимающая сторона получает инвестиции, новые технологии. Фонд оказывает финансовую и техническую помощь в составлении проектно-технической документации для МЧР проекта, включая разработку базовой линии и подготовку Соглашения о покупке сокращения выбросов (СПСВ). Техническая помощь по разработке базовой линии и составлению Соглашения поможет принимающей стране на более выгодных условиях провести переговоры по проекту. Сертифицированное сокращение выбросов распределяется между инвесторами пропорционально их вкладу в фонд. Конкретный порядок распределения ССВ и условия получения финансирования через фонд оговариваются в учредительных документах фонда.

Первым прецедентом многосторонней модели финансирования МЧР/СО проектов явилось создание *Экспериментального углеродного фонда Всемирного банка (PCF)* с первоначальным капиталом в \$US 180 млн. . Вкладчиками PCF являются 6 правительств и 17 частных компаний и банков. За 4 года (2000-2004 г.г.) для рассмотрения передано 490 Идей проекта, из которых для дальнейшей работы было отобрано 58. В портфель ЭКФ вошли 32 проекта. ЭУФ подписал Соглашение о покупке сокращения выбросов с 16 странами на сумму 74,3 миллиона долларов США.

В 2003 г. Всемирный банк объявил о создании еще четырех углеродных фондов:

- Углеродный фонд социального развития (CDCF);
- Биоуглеродный фонд;
- Углеродный фонд с правительством Нидерландов;
- Углеродный фонд с правительством Италии.

Планируемый уставной капитал CDCF и Биоуглеродного фонда - 100 миллионов долларов США. Предполагается, что CDCF фонд будет поддерживать небольшие проекты, оказывая наибольшую поддержку

наименее обеспеченным слоям населения. В настоящее время капитал CDCF составляет 120 млн. долларов США.

В конце 2004 г. был создан Испанский углеродный фонд с уставным капиталом в 200 миллионов евро. Администрирование этого фонда осуществляет также Всемирный банк.

В странах Балтии функционирует СО фонд (Testing Ground Facility), где скандинавские страны выступают в качестве доноров, а прибалтийские республики, Россия - в качестве клиентов этого фонда.

В 2004 г. Азиатский банк развития учредил МЧР фонд. . Предполагается, что через него будет покупаться сертифицированное сокращение выбросов, полученное при осуществлении МЧР проектов в азиатских странах.

Б.4.2 Государственные фонды

Практически во всех развитых странах созданы МЧР/СО программы, направленные на поддержку МЧР/СО проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Выбор принимающей страны определяется политическими и экономическими интересами донора в данной стране, а также готовностью МЧР страны к участию в этих проектах. Например, МЧР/СО Финская пилотная программа получила 28 предложений из стран Южной и Центральной Америки, Азии и Африки. Было отобрано 7 проектов, стоимость покупки сертифицированных объемов выбросов составляет 2.47-3.2 евро.

В Нидерландах, являющихся пионером в области раннего финансирования МЧР проектов, создано специальное агентство (Senter International), по поручению Правительства осуществляющее покупку единиц Киото (ЕСВ, ССВ) (Программа Carboncredit). Предполагается (минимально) купить 250 тысяч единиц сокращения выбросов двуокиси углерода по цене 3-5 евро/тонну. Программа работает со странами из Центральной и Восточной Европы, Латинской Америки, Азии. Отобрано 18 МЧР проектов, из них 15 по возобновляемой энергетике. По оценкам участников программы, первые результаты превзошли их ожидания.

Правительство Нидерландов приняло несколько схем закупки кредитов сокращения выбросов через многосторонние организации, такие как Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), через банки (например, Rabobank) или через двухсторонние контракты. Аналогично Правительство Японии использует Японский

банк индустриального развития, чтобы управлять своим МЧР фондом.

Количество подобных фондов увеличивается с каждым днем. Очень часто по поручению своих правительств углеродными фондами управляют государственные и частные банки (см. Приложение 1).

Б.4.3 Одностороннее финансирование

Разработка, финансирование и реализация МЧР проекта проводится принимающей страной без участия стран Приложения 1. Третья независимая сторона утверждает проектно-техническую документацию МЧР проекта, включая базовую линию, и сертифицирует сокращение выбросов. После сертификации ССВ передается принимающей стране, которая может их продавать на более выгодных условиях.

Односторонняя модель выгодна в случае выполнения малозатратных проектов, дающих в результате значительное сокращение выбросов, таких как проекты, связанные со стоками выбросов CO_2 в лесном хозяйстве, а также безэмиссионные проекты с продолжительным временем жизни (например, малая гидроэнергетика). Однако здесь могут возникнуть сложности при доказательстве элемента дополнительности, особенно, если проект будет выполняться государственными организациями.

Одностороннее финансирование - один из реальных вариантов вовлечения частного капитала в развивающихся странах в реализацию проектов по МЧР. Основная проблема - разрешение частным фирмам этих стран продавать полученное сокращение выбросов на международном рынке.

Существующие международные документы в отношении односторонних МЧР проектов экспертами трактуются по разному. Одни считают, что односторонние МЧР проекты допускаются Марракешскими соглашениями, оппоненты придерживаются противоположной точки зрения. При регистрации первого одностороннего проекта было высказано опасение, что ССВ, полученные в подобных МЧР проектах, не могут быть использованы в будущем, поскольку развивающиеся страны не участвуют в торговле квотами.

После продолжительных дебатов на заседании Исполнительного совета по МЧР в феврале 2005 г. было принято принципиальное решение о регистрации односторонних МЧР проектов. К июлю 2005 г. из 10 зарегистрированных МЧР проектов три были односторонними - Боливия (1), Гондурас (2)..

Б.4.4 Национальный МЧР фонд

Создание национального МЧР фонда может послужить хорошим стимулом в продвижении МЧР проектов в данной стране. Участниками этого фонда могут быть местные и иностранные банки, международные финансовые институты, иностранные инвесторы, государственные организации и т.д. Национальный фонд дает возможность вовлечь в МЧР процесс самый широкий круг участников. Для крупного частного капитала - это вариант выгодного вложения средств, для мелких частных компаний - реальный шанс получить заем для реализации МЧР проекта. Положительный опыт в создании углеродных фонд имеется в России (Углеродный фонд при РАО ЕЭС), Грузии.

Б.4.5. Программа РКИК «Деятельность, осуществляемая совместно» (ДОС)

Инвестирование ДОС проектов осуществляется в виде грантов, средняя стоимость проектов от \$US 100 тыс. до \$US 5 млн. К 2000 г. через эти программы профинансировано более 100 проектов (таб. 4). Около

Таблица 4: Проекты, реализуемые по ДОС, 1995- 2000 годы

Страна - инвестор	Всего проектов	Принимающая страна	Всего проектов
Швеция	51	Латвия	24
США	30	Эстония	20
Нидерланды	22	Коста Рика, Литва	9
Норвегия	6	Россия	8
Австралия	4	Мексика	5
Франция, Германия, Япония	по 2	Боливия, Гондурас, Румыния	по 4
Бельгия, Италия, Швейцария	по 1	Чехия, Венгрия, Польша, Словакия	по 3
		Эквадор, Гватемала, Индонезия	по 2
		Другие 17 стран	по 1

половины проектов, приведенных ниже, направлены на улучшение теплоснабжения, например, все проекты, финансируемые Швецией. Часть проектов связана с внедрением возобновляемых источников энергии (микро- и малые ГЭС, ветровая, солнечная, геотермальная энергия), небольшая часть - восстановление лесов.

На 10-ой сессии Конференции Сторон РКИК (2004 г.) принято решение о том, что сокращение выбросов, полученное в проектах ДОС после 2000 г., будет приниматься в зачет в первый период обязательств (2008-2012 г.г.)

Б.5. Цены на углеродном рынке

Формирование цен на углеродном рынке зависит от многих факторов, ключевыми из которых являются:

соотношение спроса и предложения;

конечное предназначение покупаемых объемов выбросов ПГ (выполнение обязательств по Киотскому протоколу, национальные системы торговли или добровольные рынки);

готовность покупателей платить.

Предполагается, что стоимость единиц установленных количеств при торговле квотами будет выше, чем цены на сокращение выбросов (ССВ, ЕСВ и ЕА), полученное при реализации МЧР/СО проектов. В первую очередь это связано с меньшими рисками в сделках по передаче ЕУК.

Минимальные цены на квоты были отмечены на добровольных рынках, например на бирже «Чикагский климатический обмен». В 2002-2003 г.г. диапазон цен варьировал в пределах 0.84-0.98 долларов США за тонну сокращения выбросов (таб.5). В Европейской системе торговли выбросами за последние полтора года цены колебались в пределах 5-7 евро, в январе 2005 г. они составили 6.75 - 8.40 евро, июнь 2005г. - до 20евро.

Хотя единицы сокращения выбросов, сертифицированное сокращение выбросов и единицы абсорбции являются равноценными с точки зрения выполнения обязательств по Киотскому протоколу, и все они образуются при реализации СО/МЧР проектов, их рыночная стоимость отличается. Например, Экспериментальный углеродный фонд (ЭУФ) платит более высокие цены за ЕСВ, поскольку СО проекты

поддерживаются Соглашением принимающей стороны и ЭУФ (таб. 5). Средняя цена, предлагаемая Экспериментальным углеродным фондом, составляет 3-4 доллара США.

Таблица 5: Цены за сокращение выбросов углерода (за тонну CO₂)

Рынок квот	На базе проектов	
	Механизм чистого развития	Совместное осуществление
Региональный ЕС-СТВ (<i>указанные цены</i>) - € 5.0-7.0 Чикагский климатический обмен- \$ US 0.84-0.98	ЭУФ \$ US 3-3.5 Надбавка в 0.5 \$ US за тонну CO ₂ -экв. за проекты с компонентами развития (<i>Колумбия, проект по ветровой станции</i>)	ЭУФ \$ US 3.5-4.0
Национальный УК-СТВ цена предложения £ 1.75 предлагается цена £ 2.25	CERUPT максимальные цены ВИЭ - € 5.5 энергия биомассы - € 4.4 энерго-Эффективность - € 4.4 замена топлив и метан - € 3.3 средняя цена - € 4.7	ERUPT Цены 1 тендер (<i>апр. 2001 г.</i>) Средняя цена- € 8.46 2 тендер (<i>март 2002 г.</i>) средняя цена - € 4.78 3 тендер (<i>январь 2003 г.</i>) ожидаемая цена €3.0-5.0
Фирмы Схема торговли эмиссией в Бритиш Петролиум (<i>Схема не продолжена в 2001 г.</i>) средняя цена 2000 г. - \$ US 7.6 , 2001 г. - \$ US 39.63	Правительство Финляндии маломасштабные проекты - \$US 2.47 - 3.2	СО Дания-Румыния Оцененный интервал цен - \$US 5.4-8.1

Источник: CDM Information and Guidebook, 2003

Таблица 6: Цена сертифицированного сокращения выбросов (CCB)
и единиц сокращения выбросов (ЕСВ) в ЭУФ

Название проекта	Стоимость, \$US млн.
Уганда - малые ГЭС (5 и 1.5 Мвт) в отдаленных областях	3
Чили - 25 МВт ГЭС на природном водотоке	3.5
Узбекистан - улучшение теплоснабжения в г. Андижане	3.0
Южная Америка - небольшие ветровые/гидростанции	3.5
Южная Африка - Дурбан: утилизация бытовых отходов	3.75
Колумбия - ветровая станция	3.5
Чехия - маломасштабный проект по энергоэффективности	4.0

Источник: PCF Report, 2004

Среди МЧР проектов ЭУФ, надбавка в размере 0,5 долларов США за тонну CO₂ была предложена инвесторам проекта «Джепирачи ветровая электростанция» в Колумбии за действия, улучшающие социальные условия жизни местного населения. Принцип платежей за отдельные виды деятельности, направленные на развитие сообществ, применяет CDM.

Тендерные закупки CCB и ЕСВ по программе ERUPT/CERUPT (Нидерланды), проводимые за последние 2 года, осуществлялись по цене 3-5 евро за тонну сокращения выбросов. Причем в этом тендере цены дифференцировались в зависимости от типа технологии, используемой в проекте. Базовые цены установлены для проектов по ВИЭ (максимальная цена сокращения эмиссии 5,5 евро за тонну CO₂). Сокращение эмиссии от проектов по биомассе, а также от проектов по энергоэффективности оценивается на 20 % ниже (максимальная цена 4,5 евро), в то время как проекты по замене топлива и извлечению метана оцениваются на 40 % дешевле (максимальная цена 3,3 евро).

Правительство Финляндии в своей пилотной программе предлагает уровень цен ниже, чем в CERUPT, поскольку эта программа фокусируется на выполнении маломасштабных проектов, которые имеют высокие транзакционные затраты.

Разброс в прогнозах цен на международном углеродном рынке

чрезвычайно велик и зависит от того, какую модель используют эксперты, и о каком промежутке времени идет речь. Согласно прогнозов, в будущем эти цены будут возрастать (до \$US 30-50). Однако маловероятно, чтобы они изменились в первый период выполнения обязательств по Киотскому протоколу (2008-2012 годы).

Углеродные доходы

При реализации проектов по МЧР за счет продажи сертифицированного сокращения выбросов ПГ появляется дополнительный источник доходов, так называемые углеродные доходы. Воздух становится товаром, приносящим прибыль. Расчеты показывают, что для МЧР/СО проектов экономически привлекательным и стимулирующим порогом будет уровень цен в 40 долларов США за тонну CO₂-экв. При существующих ценах на углеродном рынке доходы от продажи сокращенных объемов выбросов лишь частично покрывают инвестиционные затраты. Большой частью разработчики МЧР/СО проекта должны искать дополнительные источники финансирования, такие как займы, ценные бумаги, гранты и авансовые платежи за сокращение выбросов.

Гранты или мягкие займы предоставляются рядом международных программ, финансовых институтов, (МБРР (Всемирный банк), АБР, ЕБРР, ПРООН, UN Foundation, Environmental Finance Group и т.д., IAD программы в развитых странах). Как правило, выделение грантов или займов осуществляется через правительство, выступающего гарантом при возвращении займа. Для того чтобы получить грант или заем через вышеперечисленные финансовые институты необходимо, чтобы проект имел поддержку на государственном уровне и был включен в программу содействия с данной международной организацией. Например, в случае Всемирного Банка это стратегия помощи стране, которая принимается каждые три года. Правительство может способствовать получению инвестиций по данной схеме, давая некоторые льготы при реализации МЧР проектов (освобождение от налогов, снижение таможенных пошлин, свободная продажа выработанной электроэнергии и т.д.).

Следует заметить, что теоретически, инвесторы могут предоставить авансовый платеж в счет будущих углеродных доходов. На практике, это сумма не превышает 25 % от предполагаемых углеродных доходов

(например, ЭУФ Всемирного Банка) и инвесторы крайне неохотно идут на этот шаг.

Величина доходов от продажи выбросов зависит от нескольких факторов, ключевыми из которых являются:

- вид МЧР проекта;
- период кредитования;
- мировые цены на углеродном рынке.

В.1. Тип МЧР проекта

В случае метановых МЧР проектов инвестиционные затраты могут быть полностью покрыты за счет продажи сокращения объемов выбросов. Менее рентабельными являются проекты, связанные с использованием ветровой энергии. Доход от продажи ССВ может составить до 10 % от инвестиционных затрат за тонну CO₂ эквивалента.

Опыт ЭУФ показывает, что поток доходов, рассчитанный даже при стоимости в 3 доллара США за тонну сокращенных выбросов CO₂, может существенно влиять на изменение внутренней ставки возврата (IRR) МЧР проекта.

Как следует из рисунка 9, величина IRR увеличивается на 1-5 % процентов. В таблице 7 представлены результаты ранжирования наиболее типичных МЧР проектов.

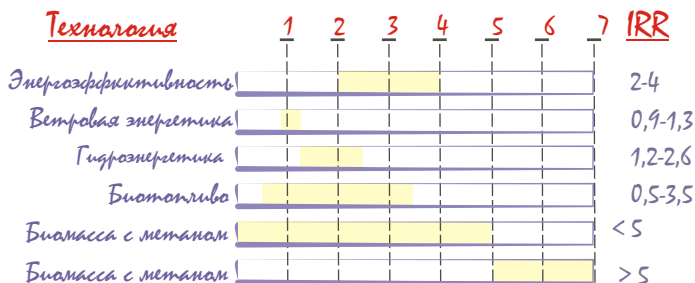


Рис. 9: Воздействие продажи сокращенных объемов эмиссии на величину IRR.
(Источник: PCF and Climate Change Synergy Workshop, Beijing, November 30, 2002)

Таблица 7: Ранжирование видов МЧР проектов (max 10; min 1)

Тип проекта	Баллы	За	Против
Улавливание метана	9.0	наиболее экономичный проект большое снижение эмиссии	
Биомасса	7.4	большой потенциал надежный легко оценить базовую линию	
Замена топлива, уголь на биомассу	6.9	простой в исполнении	мало потенциальных проектов
Гидроэнергетика	6.8	малая гидроэнергетика надежна малозатратна	большие ГЭС проблематичны из-за экологических вопросов большой риск
Энерго-эффективность	6.7		проблемы по базовой линии
Замена топлива: уголь на газ	6.5	потенциал для малозатратных CERUS	ограниченный опыт
Ветровая энергия	6.3		возможны технические проблемы высокие транзакционные затраты

Источник: *pointcarbon.com*, 2002

В.2 Время кредитования

Под временем кредитования подразумевают период, в течение которого сокращение выбросов, полученное при выполнении проекта, может продаваться.

Марракешские соглашения рассматривают два периода кредитования:

7 лет с двумя вариантами возобновления и пересмотром базовой линии (общий период 21 год);

10 лет без возобновления.

В реальности, время кредитования определяют пока только до 2012 г. Возможно, что во второй период обязательств (после 2012 г.) правила игры на углеродном рынке будут обновлены.

В.3 Транзакционные расходы

К транзакционным расходам относят затраты, связанные с:

подготовкой всей необходимой документации;

ведением переговоров;

утверждением;

верификацией;

сертификацией;

проведением мониторинга.

Условно их можно поделить на :

расходы на подготовительную фазу (или авансовые расходы);

расходы по реализации (например, затраты распространяемые на весь период кредитования).

Подготовительная фаза включает прямые затраты для поиска партнеров, переговоров, утверждения и одобрения документов проекта (табл. 8,9).

Расходы по реализации - это те, которые несут при проведении мониторинга, сертификации, и при введении ССВ в обращение.

Таблица 8: Транзакционные расходы по МЧР

Компонент транзакционных расходов	Описание
Подготовительная фаза	
Расходы на поиск	Расходы, которые несут инвесторы и принимающая страна при поиске партнеров для МЧР проекта.
Переговорные расходы	Расходы на подготовку Документа дизайна проекта (ДДП) и его приложений, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными группами.
Расходы по утверждению	Расходы по найму оперативного органа для рассмотрения и проверки ДДП.
Расходы по одобрению	Расходы включают утверждение принимающей страной, а также одобрение и регистрацию Исполнительным советом при РКИК.
Фаза реализации	
Расходы по мониторингу	Расходы, необходимые для гарантии, что участники выполняют свои обязательства, включая ежегодную верификацию.
Расходы по сертификации	Включают расходы по сертификации ССВ Назначенным оперативным органом.
Расходы по введению в обращение	Включают административные и юридические расходы, понесенные при введении в обращение.

Источник: Price Water House Coopers, 2000 г.

По оценке ЭУФ транзакционные расходы для МЧР проектов составляют 220 тыс. евро, тогда как Ecoscurities (2002 г.) оценивает их приблизительно в 70 тыс. Евро (рис.10).

Маломасштабные проекты «быстрого прохождения» (упрощенные процедуры, стандартизованная информация и требования к отчетности) не только снижают транзакционные расходы, но также улучшают финансовую жизнестойкость проекта. Согласно Ecoscurities (2002 г.) процедуры быстрого прохождения приводят к снижению транзакционных расходов примерно на 67 %.



Рис. 10: Затраты по проектному циклу для обычных МЧР проектов (ЭУФ).

Рис. 11: Затраты по проектному циклу для маломасштабных МЧР проектов (ЭУФ).



Таблица 9: Оценка транзакционных расходов по МЧР проекту

Цикл проекта	EcoSecurities, 2002 (£)	ЭУФ (\$US)
Предоперативная фаза		
Подготовка и рассмотрение		40,000
Изучение базовой линии	12,000-15,000	20,000
План мониторинга	5,000-10,000	20,000

Таблица 9: Оценка транзакционных расходов по МЧР проекту (продолжение)

Оценка воздействия на окружающую природную среду		
Консультации с заинтересованными группами		
Одобрение		
Утверждение	10,000-20,000	30,000
Консультации и оценка проекта		105,000
Юридические и контрактные соглашения	5,000-25,000	50,000
Оперативная фаза		
Продажа ССВ	5-15 % от величины ССВ	
Адаптационный сбор*	2 % от величины ССВ, ежегодно	25,000 (первонач.)
Смягчение рисков	1-3 % от величины ССВ, ежегодно	
Верификация	5,000 за аудит	10,000-25,000 (периодическая) 10,000-20,000 (период. надзор)
Администрирование Исполнительным советом	Будет определено (x% от величины ССВ)	

Источник: CDM Information and Guidebook, 2003 г.

Критерии отбора МЧР проектов

Участие в проектах по Механизму чистого развития (МЧР) - это с одной стороны, получение дополнительных углеродных доходов, с другой - достаточно сложные бюрократические правила и процедуры при одобрении и реализации проектов. Призывы к их упрощению пока остаются благими пожеланиями, а опыт регистрации первых МЧР проектов показывает, что лишь небольшая часть проектов переданных для рассмотрения, проходит стадию экспертизы в Группе экспертов МЧР по методологиям при Исполнительном совете. Так, на конец апреля 2005 г. из 105 переданных методологий была одобрена всего 21 (20%).

Причин такого жесткого отбора несколько. Во-первых, Марракешские соглашения лишь обозначили основные требования к дизайну базовой линии и плану мониторинга МЧР проекта. Разработчики первых проектов, переданных в Исполнительный совет по МЧР, могли только предполагать, какие дополнительные требования могут возникнуть в ходе их одобрения (например, при оценке дополнительнойности). В реальности, практически ни один из первых МЧР проектов не был одобрен с первого раза, все они возвращались на доработку.

Во-вторых, негативный вклад вносит и низкое качество документов по МЧР проектам, подаваемых в Исполнительный совет. Группа МЧР экспертов по методологиям предлагает проводить внешнюю техническую экспертизу, что, по их мнению, будет способствовать повышению уровня подготовки проектно-технической документации.

Наконец, свою отрицательную роль играла и неопределенность с вхождением в силу Киотского протокола. Показательно, что первый МЧР проект был зарегистрирован в Исполнительном совете в день передачи Россией документа о ратификации Котского протокола в Организацию Объединенных Наций, определившей точную дату его вступления в силу.

Следует заметить, что не любая деятельность, направленная на сокращение выбросов парниковых газов, может быть рассмотрена в качестве МЧР проекта. Международными правилами определены основные критерии, которым должен соответствовать МЧР проект, передаваемый в Исполнительный совет для рассмотрения и последующей регистрации. Кроме того, каждая страна, учитывая свои национальные особенности, может разработать внутренние критерии отбора и одобрения МЧР проектов.

Г.1 Международные критерии

Международные требования, определяющие приемлемость реализации данного проекта в рамках Механизма чистого развития представлены в ряде документов - Киотском протоколе, Марракешских соглашениях, решениях Исполнительного совета по МЧР при Секретариате Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Основные условия участия в проектах по МЧР изложены в Статье 12 Киотского протокола.

Пункт 2 гласит - «цель Механизма чистого развития состоит в том, чтобы помогать сторонам, не вошедшим в Приложение 1, в обеспечении их устойчивого развития». Т.е. любой проект, реализуемый на территории принимающей страны, должен содействовать устойчивому развитию этой страны. Поскольку стороны РКИК не смогли прийти к единому мнению в отношении стандартных индикаторов устойчивого развития, то определить соответствует или не соответствует предлагаемый МЧР проект целям устойчивого развития страны, возложено на принимающие страны.

Согласно пункту 5 Статьи 12 Киотского протокола, сокращение выбросов, полученное при реализации проекта, сертифицируется на основе:

- добровольного участия, одобренного каждой участвующей стороной;
- реальных, измеримых и долгосрочных преимуществ, связанных со смягчением последствий изменения климата;
- сокращений выбросов, дополнительных к любым сокращениям, которые могли бы иметь место в отсутствие сертифицированного вида деятельности по проекту.

Следует заметить, что без сертификации сокращение выбросов парниковых газов, полученное при реализации МЧР проекта, не будет идти в зачет МЧР инвестору и, соответственно, не может быть продано на международном углеродном рынке.

Марракешские соглашения внесли дополнительные требования в условия участия в МЧР проектах. Основные из них:

- ратификация страной Киотского протокола;
- назначение в стране национального органа (ННО) по МЧР.

Г.2 Национальные критерии

Согласно Марракешским соглашениям, стороны Киотского протокола несут ответственность за выполнение своих обязательств по Протоколу. Это подразумевает, что государство должно контролировать деятельность по реализации МЧР проектов, особенно в части покупки или продажи сертифицированного сокращения выбросов. Несмотря на то, что в случае МЧР проектов принимающая страна не имеет обязательств по Киотскому протоколу, это не освобождает от ответственности за реализацию МЧР проекта на ее территории. Для того чтобы иметь гарантию такой поддержки, правительство принимающей стороны должно подписать Письмо одобрение.

Г.2.1 Одобрение принимающей стороны

В соответствии с международными процедурами Письмо одобрение подписывает руководитель назначенного национального органа по МЧР. Документ должен включать:

- подтверждение, что деятельность по МЧР проекту соответствует положениям Статьи 12 Киотского протокола;
- заявление, что участие в МЧР проекте является добровольным;
- подтверждение, что деятельность по МЧР проекту помогает в достижении устойчивого развития принимающей страны;
- заявление, что правительство принимающей страны уполномочило национальный орган по МЧР подписывать Письмо одобрение; и

Разрешение частным и общественным организациям участвовать в деятельности по МЧР проекту.

Инвесторы и разработчики проекта могут потребовать внести в текст Письма одобрения дополнительные пункты, защищающие их права при реализации данного МЧР проекта.

Г.2.2 Соблюдение национальных законов

Как и всякий инвестиционный проект, МЧР проект должен соответствовать национальному законодательству. Для инвесторов этот факт важно определить на самой ранней стадии подготовки проекта. Хотя в случае конфликтных ситуаций ответственность за несоблюдение национальных законов несет принимаемая сторона, тем не менее, любой конфликт может повлиять на конечные результаты проекта, включая не получение запланированных объемов сокращения выбросов. Соответствующий пункт, как правило, вносится в Письмо одобрение, подписываемое национальным органом по МЧР. Для иностранных инвесторов это своего рода гарантия, что при подготовке проекта учтены все необходимые законы, связанные с иностранными инвестициями, охраной окружающей природной среды.

Г.2.3 Критерии отбора

Процесс одобрения МЧР проектов может проходить в один или несколько раундов. Например, многоступенчатая система отбора существует в углеродных фондах Всемирного банка, где на рассмотрение принимают проектные заявки (Описание идеи проекта - PIN). Некоторые углеродные фонды предпочитают иметь дело с уже готовыми документами проектов (ТЭО, Изучение базовой линии, План мониторинга). Единого рецепта, что предпочтительнее в этом случае, нет. На первых порах предварительный скрининг потребует больше времени и затрат. Зато это позволит НО МЧР сконцентрировать усилия на многообещающих предложениях. Было бы разумно, если НО МЧР проявлял известную гибкость и принимал к рассмотрению как проектные заявки, так и полностью разработанные проекты. В конце концов, все расходы по подготовке проекта несет разработчик, включая риск неодобрения проекта.

Было бы разумно, если НО МЧР проявлял известную гибкость, принимая к рассмотрению как проектные заявки, так и полностью разработанные проекты. В конце концов, все расходы по подготовке проекта несет разработчик, включая риск неодобрения проекта.

При разработке национальных критериев желательно учитывать следующие факторы.

Соответствие положениям МЧР: Во время экспертизы поданной заявки на соответствие требованиям МЧР, в первую очередь, следует руководствоваться международными правилами, представленными в тексте Киотского протокола и Марракешских соглашений (см.Г.1).

Одно из основных условий Механизма чистого развития - деятельность по проекту должна способствовать устойчивому развитию страны. В зависимости от масштабов, инициаторы проекта должны продемонстрировать, что результаты проекта отвечают целям устойчивого развития по цепочке: государство - конкретная отрасль - предприятие.

Помимо этого разработчики проекта должны подтвердить, что участие в данном МЧР проекте является добровольным, и они имеют выданное Национальным органом по МЧР разрешение на участие в МЧР проектах.

При рассмотрении проектного предложения особое внимание следует обратить на оценку дополнительности проекта. Объединенный текст “Консолидированные механизмы по демонстрации дополнительности” одобрен Исполнительным советом по МЧР. Пока этот документ не является обязательным для разработчиков проекта, но, несомненно, это - шаг к ужесточению критериев дополнительности.

Рекомендуется рассматривать как *экологическую, так и инвестиционную дополнительность*. Авторы проекта должны аргументировано продемонстрировать, что *сокращение выбросов будет дополнительным к сценарию базовой линии*. Конкретные меры по сокращению выбросов должны быть идентифицированы и документированы. Следует показать, что *проект не финансируется по линии Прямой иностранной помощи*.

Проект может демонстрировать дополнительность через *инвестиционный анализ*, предполагая, что получение сокращенных объемов выбросов, вероятно, должно включать дополнительные затраты по сравнению с базовой линией проекта. Часто проект по сокращению выбросов дает или более низкую ставку возврата, или включает более

высокие риски, чем в случае обычного инвестиционного проекта такого типа.

Проект должен способствовать развитию *инфраструктуры для выполнения МЧР проектов*, включая институциональные и правовые рамки, формирование электронной базы данных и информационной системы, формирование команды национальных экспертов и консультантов, способных работать в этой области.

Национальная политика: На национальном уровне существенно важно, чтобы проект соответствовал приоритетам национальной политики государства, и деятельность по проекту не противоречила национальному законодательству. Разработчики проекта должны учесть:

- перспективы развития страны на макроэкономическом уровне;
- экономические и социальные планы развития в конкретной отрасли народного хозяйства;
- существующее регулирование по природоохранной деятельности;
- потенциал институтов, агентств, вовлекаемых в проект;
- компоненты проекта не должны противоречить соблюдению других международных соглашений, подписанных государством.

Секторальные и технологические приоритеты: При разработке проекта следует учитывать приоритеты технической политики в данной отрасли и государстве в целом. Проект должен способствовать внедрению на отечественном рынке более прогрессивных технологий, материалов, «ноу-хау». Предпочтение должно отдаваться технологиям, материалам, способствующим техническому прогрессу государства. Выполнение проекта должно нести низкие технологические риски. Дополнительным плюсом проекта будет его тиражируемость.

Привлекательность проекта: Проект должен быть достаточно привлекательным как для инициатора проекта, так и для разработчика. Обе стороны будут заинтересованы в получении максимальных углеродных доходов. Инвестор будет заинтересован купить максимальное количество сокращенных объемов выбросов по низким ценам. Многие углеродные фонды практикуют подписание Соглашений о покупке сокращения выбросов, где указывают фиксированную цену на период подписания контракта. Инвестор будет заинтересован в том, чтобы в принимающей стране был благоприятный инвестиционный климат, надежный партнер для реализации проекта, удельная стоимость сокращения выбросов была ниже рыночной.

Инициатор проекта будет заинтересован в получении дополнительных углеродных доходов от продажи сертифицированного сокращения выбросов, внедрении прогрессивных технологий, “ноу-хау”, повышении квалификации местного персонала. Получение углеродных доходов увеличивает окупаемость проекта и позволяет реализовывать малорентабельные проекты, например, по возобновляемым источникам энергии.

Внешние обстоятельства: Оценка приемлемости проекта для МЧР должна также включать анализ не прямых эффектов от внешних обстоятельств, возникающих при выполнении проекта. Проекты не должны вызывать нежелательные побочные эффекты, такие как увеличение выбросов ПГ в другой отрасли, сокращение персонала на данном предприятии и т.д. Следует подчеркивать положительные побочные эффекты, например, улучшение энергоснабжения, снижение потребления ископаемого топлива, сокращение выбросов токсичных соединений, уменьшение отходов, снижение платежей за загрязнение окружающей природной среды и т.д.

Цикл МЧР проекта

Проектный цикл обычного инвестиционного проекта состоит из серии стандартных стадий, включая (рис.12):

- (i) отбор проектных предложений;
- (ii) подготовку документа проекта;
- (iii) одобрение проекта участвующими сторонами;
- (iv) заключение контракта;
- (v) реализацию проекта;
- (vi) оценку результатов проекта.

В случае МЧР проекта к вышеперечисленным процедурам добавляется ряд новых, таких как разработка и утверждение Документа дизайна проекта (ДДП), регистрация проекта Исполнительным советом по МЧР, верификация и сертификация сокращения выбросов, полученных при выполнении проекта, и введение их в обращение (таб.10, 11).

Рис.12: Проектный цикл инвестиционного проекта



Таблица 10: Проектный цикл МЧР проекта

Традиционный проектный цикл	Новое в проектном цикле
<i>Отбор проектных предложений</i>	Критерии отбора МЧР проектов
<i>Разработка ТЭО</i>	Разработка Документа дизайна проекта Изучение базовой линии План мониторинга Утверждение и регистрация МЧР проекта
<i>Реализация проекта</i>	Верификация, сертификация и введение в обращение сертифицированного сокращения выбросов
<i>Мониторинг, аудит проекта</i>	Мониторинг сокращения выбросов ПГ

Таблица 11: Новые процедуры в МЧР

Новые процедуры	Основные действия
<i>Одобрение МЧР проекта на национальном уровне</i>	Экспертиза и одобрение МЧР проекта Национальным органом по МЧР. Подписание Письма одобрения.
<i>Утверждение МЧР проекта</i>	Назначенный оперативный орган рассматривает, насколько предлагаемый проект отвечает требованиям Механизма чистого развития, какая методология была использована при подготовке базовой линии и плана мониторинга.
<i>Одобрение новых методологий базовой линии и плана мониторинга</i>	Группа МЧР по методологиям при ИС-МЧР рассматривает предлагаемые новые методологии. Пакет документов помещается на сайте РКИК для публичных комментариев. На основании рекомендаций Группы ИС-МЧР принимает решение

	(i) одобрить предлагаемую методологию, (ii) направить на доработку или (iii) отказать.
<i>Одобрение и регистрация МЧР проекта Исполнительным советом по МЧР (ИС-МЧР)</i>	По представлению НОО, проект по МЧР рассматривается на ИС-МЧР. В случае положительного решения проекту присваивается регистрационный номер, и он заносится в международный реестр МЧР проектов.
<i>Мониторинг сокращения выбросов</i>	Группа реализации проекта осуществляет постоянный или периодический мониторинг (как определено в плане мониторинга) сокращения выбросов, получаемых в результате реализации проекта.
<i>Верификация и сертификация ССВ</i>	НОО проводит периодическую верификацию сокращения выбросов, полученных при реализации МЧР проекта. На основании результатов верификации, НОО сертифицирует полученное сокращение выбросов. Отчет о сертификации утверждается ИС-МЧ.
<i>Введение в обращение сертифицированного сокращения выбросов (ССВ)</i>	ИС-МЧР вводит в обращение ССВ, полученные при реализации МЧР проекта, присваивает им регистрационный номер и помещает их на счета участников проекта, согласно их письменному распоряжению.

Д.1. Фазы МЧР проекта

Условно путь от идеи МЧР проекта до его завершения можно разделить на три фазы: подготовка МЧР проекта, квалификационная фаза и реализация проекта (рис.13).

Фаза подготовки МЧР проекта включает: (i) формулирование идеи проекта (обоснование, цели, краткое описание, результаты проекта), (ii) поиск инвестора, (iii) подготовку Документа дизайна проекта и (iv) рассмотрение МЧР проекта на национальном уровне. Желательно, чтобы во время этой фазы предлагаемый проект был одобрен Национальным органом по МЧР.

Во время **квалификационной фазы** Назначенный оперативный орган должен утвердить Документ дизайна проекта вместе с его приложениями (базовая линия и план мониторинга) и передать ДДП для одобрения и регистрации в Исполнительный совет по МЧР.

Фаза реализации проекта состоит из: (i) физического выполнения проекта, (ii) мониторинга, (iii) верификации, (iv) сертификации и (v) ввода в обращение сокращения выбросов (кредитов), полученных при осуществлении МЧР проекта.

Д.2 Фаза подготовки

Фаза подготовки МЧР проекта включает разработку требуемой проектно-технической документации, поиск МЧР инвестора и прохождение процедуры одобрения на национальном уровне. Успех проекта в значительной степени зависит от того, насколько тщательно сформулирована идея проекта.

Идея проекта

Подготовка Идеи проекта является первым шагом в проектном цикле МЧР проекта. Если предлагаемый проект готовится под определенного инвестора (например, углеродные фонды Всемирного банка, программы по СО/МЧР развитых стран и т.д.), то при подготовке проектного предложения необходимо использовать стандартные формы. Образцы таких форм можно найти на вебсайте конкретного МЧР инвестора. Как правило, во всех этих формах присутствуют следующие блоки:

1-ая фаза Подготовка МЧР проекта



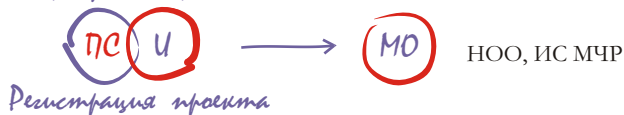
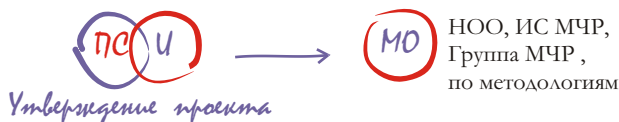
Документ дизайна проекта (ДДП):

- изучение базовой линии;
- план мониторинга/верификации;
- оценка воздействия на окр. среду

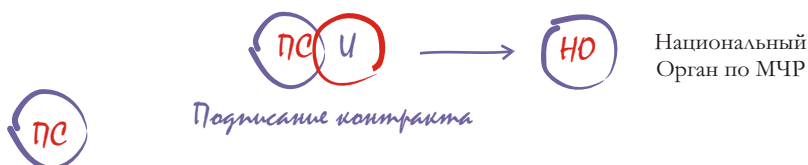
Одобрение МЧР проекта

Привлечение инвесторов

2-ая фаза Квалификация



3-ая фаза Реализация



Мониторинг проекта
Ответственность о выполнении

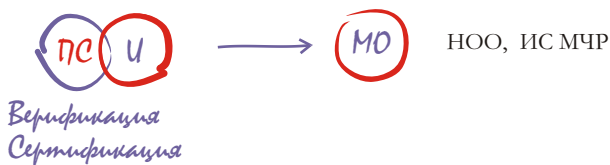


Рис. 13: Фазы осуществления МЧР проектов.

ПС - принимающая сторона, НО - национальный орган, И - инвестор, МО - международный орган

Обоснование: Разработчик проекта должен объяснить приоритетность и значимость предлагаемого МЧР проекта для страны и отрасли, проанализировать ситуацию без реализации проекта и возможное сокращение выбросов парниковых газов. Необходимо показать связь проекта с планами национального устойчивого развития и охраны окружающей среды, кратко описать имеющийся опыт работы ранее действующих проектов, аналогичных предлагаемому. Здесь может быть полезен вклад национальных МЧР институтов.

Цель проекта: Кратко изложить основные цели проекта и связать их с целями национального развития - социальной, экономической, экологической и политической стратегиями.

Описание проекта: Описать основные компоненты проекта и показать институциональную готовность для осуществления проекта. Определить:

- затраты по основным компонентам проекта;
- основные финансовые, экономические, социальные и экологические преимущества проекта;
- основные ограничения, препятствия и риски;
- условия финансирования проекта;
- основные виды рисков по проекту и указать меры, предлагаемые для их непосредственного устранения;
- политику или организационные меры, необходимые для минимизации проектного риска.

Представить информацию в виде диаграмм, рисунков и карт, которые могут быть полезны при рассмотрении предложения по проекту.

Результаты: Кратко описать предполагаемые результаты проекта.

Документ дизайна проекта (ДДП)

Подготовка Документа дизайна проекта, как правило, начинается после одобрения Идеи проекта на национальном уровне и определения МЧР инвестора. Теоретически, разработчики проекта могут сразу начать разработку ДДП, минуя стадию подготовки Идеи проекта и поиска МЧР инвестора. Однако, если проект не будет одобрен или не найден МЧР инвестор, разработчики несут убытки, связанные с подготовкой проекта.

Документ дизайна проекта - стандартная форма, разработанная и периодически обновляемая Исполнительным советом по МЧР. Самый

последний вариант формы можно найти на веб-сайте МЧР РКИК.

Схема ДДП представлена в таблице 12.

Таблица 12: Требуемое содержание Документа дизайна проекта (ДДП)

А.	Общее описание деятельности по проекту
Б.	Методология базовой линии
В.	Продолжительность деятельности по проекту/период кредитования
Г.	Методология мониторинга и план
Д.	Расчеты выбросов ПГ по источникам
Ж.	Воздействие на окружающую природную среду
З.	Комментарии заинтересованных групп
Приложение 1.	Контактная информация по участникам проекта
Приложение 2.	Информация относительно государственного финансирования
Приложение 3	Методология новой базовой линии
Приложение 4	Методология нового плана мониторинга
Приложение 5	Таблица с данными по базовой линии

Обратите внимание: *Приложения 3-5 не являются обязательными для маломасштабных проектов и предполагается, что приложения 3-4 будут убраны из ДДП и включены в две отдельные автономные формы.*

Важными составляющими при подготовке Документа дизайна проекта являются разработка базовой линии и плана мониторинга. Главная цель базовой линии - продемонстрировать, что сокращение выбросов, полученное в результате деятельности по проекту, является дополнительным к любому другому, полученному в результате производственной деятельности на данном предприятии, в данной отрасли.

Изучение базовой линии должно включать следующие стадии:

- определение границ проекта;
- определение утечек и внешних обстоятельств;
- определение времени жизни проекта и времени кредитования;
- разработка сценариев базовой линии;
- оценка экологической и инвестиционной дополненности;

оценка дополнительных затрат (стоимость удельного сокращения выбросов).

Для любого МЧР проекта разрабатывается план мониторинга, составляющий основу для будущей верификации сокращения выбросов, полученных в данном проекте.

Поиск МЧР инвестора

Поиск инвесторов является важным элементом любого инвестиционного проекта. Как правило, углеродные доходы от продажи сокращения выбросов ПГ в МЧР проектах покрывают лишь часть инвестиционных расходов. Разработчики проекта должны думать о дополнительных источниках финансирования. Это могут быть собственные средства, заем, ценные бумаги, другие инвесторы и т.д. МЧР инвесторы могут пригласить участвовать в МЧР проекте компании из своих стран, однако следует помнить, что государственное финансирование МЧР проектов сторонами Приложения 1 не должно быть результатом отвлечения от официальной помощи развития (ODA) (Марракешские соглашения).

В качестве МЧР инвесторов могут выступать всевозможные углеродные фонды, МЧР/СО программы развитых стран, частные инвесторы. Объявления о тендерах на МЧР проекты публикуются на веб-сайтах углеродных фондов и программ. Большая часть фондов финансирует подготовку и утверждение проектно-технической документации для МЧР проекта, однако эти расходы вычитаются при выплате углеродных доходов.

Отбор и одобрение МЧР проектов на национальном уровне.

Условия, процедуры отбора и одобрения МЧР проектов на национальном уровне устанавливает Национальный орган по МЧР. Возможно, что будет принято решение формировать портфель МЧР проектов, рассматривая предложения, поданные в виде проектной заявки (Описание идеи проекта - PIN) по утвержденной форме. Если Национальный орган будет иметь свой веб-сайт, то заявки могут быть размещены на этом сайте, способствуя поиску потенциальных МЧР инвесторов.

Оценка приемлемости предлагаемой Идеи проекта на соответствие

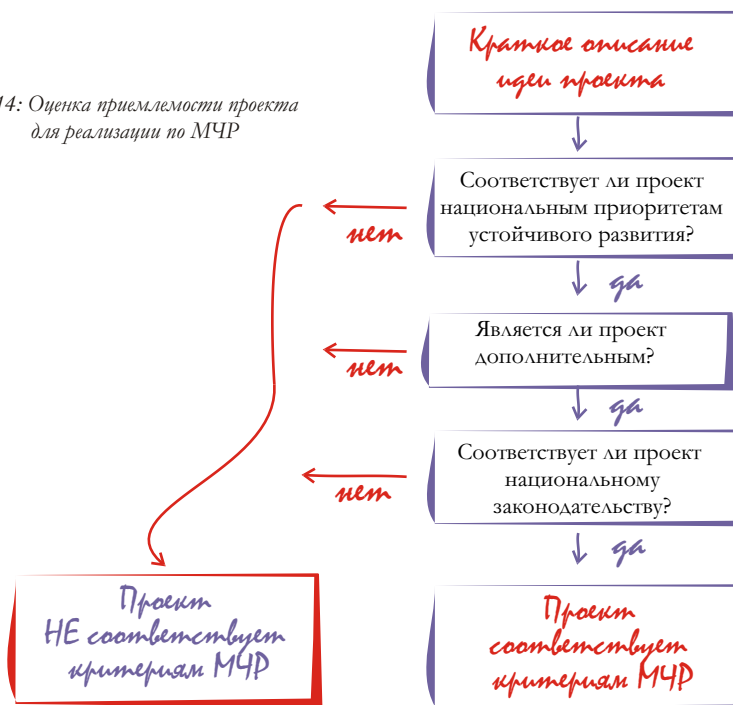
требованиям МЧР может проводиться по следующей схеме: содействует ли проект устойчивому развитию государства - присутствует ли в проекте доказуемый элемент дополнительности - соответствует ли проект национальному законодательству (рис. 14). Если на все три вопроса получен положительный ответ - проект прошел стадию отбора.

Национальный орган по МЧР может принять решение, что при скрининге проектных предложений будет проводиться более глубокая оценка соответствия деятельности предлагаемого проекта Механизму чистого развития с использованием утвержденных национальных критериев отбора МЧР проектов и индикаторов устойчивого развития.

Д.3 Квалификационная фаза

Согласно международным процедурам, определенным в Марракешском соглашении, проектно-техническая документация (ДТП,

Рис.14: Оценка приемлемости проекта для реализации по МЧР



Изучение базовой линии, План мониторинга) передаются Назначенному оперативному органу для утверждения. Если документы отвечают требованиям МЧР, то НОО делает письменный запрос в Исполнительный совет о регистрации проекта. В случае положительного решения проекту присваивается регистрационный номер, и он заносится в базу данных.

На национальном уровне НО МЧР подписывает Письмо одобрения, которое требуется при регистрации МЧР проекта в Исполнительном совете. Целесообразно, чтобы перед подписанием Письма одобрения передаваемая проектно-техническая документация прошла экспертизу на национальном уровне.

Утверждение

Инициаторы проекта и МЧР инвесторы выбирают НОО из числа аудиторских компаний, аккредитованных при Исполнительном совете по МЧР. Выбранный НОО рассматривает Документ дизайна проекта и любую подкрепляющую документацию, чтобы подтвердить, что:

стороны, участвующие в проекте, ратифицировали Киотский протокол;

ДДП был открыт для широкой публики; местные заинтересованные организации приглашались для обсуждений и могли прислать комментарии в течение 30 дней; к ДДП прилагается резюме комментариев, сопровождаемое отчетом о том, как правильно были приняты во внимание любые комментарии (часть G в ДДП, см. Табл.14);

участники проекта передали НОО оценку воздействия проекта на окружающую природную среду, и в случае, если воздействие было значительным, данная оценка воздействия проведена, следуя процедурам принимающей страны;

предполагается, что в результате деятельности по проекту образуется сокращение выбросов, которое является дополнительным;

методологии, используемые при разработке базовой линии и плана мониторинга, уже одобрены Исполнительным советом или это новая методология, в которой учтены процедуры для разработки новой методологии.

Процедура для утвержденной методологии. Если разработчики проекта использовали методологии (для базовой линии и плана мониторинга) уже одобренные ИС МЧР, то НОО должна составить отчет по утверждению, который будет публично доступен после передачи Исполнительному совету. До передачи отчета на утверждение Исполнительному совету НОО должно получить от национального органа по МЧР Письмо одобрение, в котором подтверждается добровольное участие в проекте и что деятельность по проекту помогает в достижении устойчивого развития страны.

Процедура по утверждению новой методологии. Новые методологии проходят более длительную процедуру рассмотрения и утверждения. Группа МЧР по методологиям при Исполнительном совете в течение 8 недель рассматривает поданные документы и готовит заключение. Одновременно ДДП и приложения помещаются на веб-сайт МЧР РКИК и каждый желающий (в течение 15 дней со дня опубликования) может представить свои комментарии. На основании рекомендаций Группы Исполнительный совет принимает решение по поводу представленной методологии (одобрена; отправлена на доработку; отклонена). Если методологии одобрены, то НОО завершает процесс утверждения.

Инициаторы проекта оплачивают услуги НОО, связанные с утверждением, верификацией и сертификацией МЧР проектов.

Регистрация

Исполнительный совет по МЧР принял решение о том, что при регистрации МЧР проекта в зависимости от размера проекта платится взнос от \$US 5 000 до \$US 30 000 (таб. 13).

Административный взнос при регистрации маломасштабного проекта составляет \$US 5 000, включая группированные маломасштабные проекты.

Исполнительный совет может регистрировать МЧР проект в течение 8 недель (4 недели для маломасштабных проектов) со дня получения запроса. Если по данному проекту поступает требование о его рассмотрении от страны, включенной в деятельность по проекту, или от трех членов Исполнительного совета, регистрация может быть отложена до следующего совещания Исполнительного совета.

Снижение эмиссии CO ₂ -экв./Год	Взнос \$US
<= 15,000	5,000
> 5,000 и <= 50,000	10,000
>50,000 и <= 100,000	15,000
>100,000 и <= 200,000	20,000
> 200,000	30,000

Д.4 Фаза реализации

Стадия реализации МЧР проекта во многом совпадает с выполнением обычного инвестиционного проекта. Принципиальное различие - предметом постоянного мониторинга, периодической верификации и сертификации является сокращение выбросов ПГ.

Верификация и сертификация выполняются ежегодно до тех пор пока не решат, что по отношению к назначенным стандартам проект выполняется удовлетворительно. В дальнейшем, верификация и сертификация будут проводиться каждые два или три года.

Выплата за сокращение выбросов, полученное в проекте, осуществляется по факту после введения в обращение ССВ.

Мониторинг

Мониторинг является систематическим наблюдением за показателями проекта, во время которого измеряются и регистрируются выбранные индикаторы. Разработчики проекта должны подготовить прозрачный, обоснованный план мониторинга, содержащий требования к информации, связанной со сбором и архивированием всех важных данных, необходимых для:

- оценки выбросов ПГ, происходящих в рамках границ проекта;
- определения выбросов ПГ базовой линии;
- определения утечек.

В качестве примера можно предложить, чтобы для проведения мониторинга использовали следующие данные:

- потребление топлива;
- уровни деятельности;
- коэффициенты выбросов;
- производство и замещение тепла;
- производство и замещение электроэнергии;
- потери в сетях;
- цены на топливо/субсидии/налоги.

Информация, которая должна быть представлена в плане мониторинга, детально описана в Марракешских соглашениях:

- сбор и архивирование всех значимых данных, необходимых для оценки и измерения выбросов ПГ в рамках границ проекта в течение периода кредитования;
- сбор и архивирование всех значимых данных, необходимых для определения базовой линии выбросов источниками ПГ в рамках границ проекта в течение периода кредитования;
- определение всех потенциальных источников, а также сбор и архивирование данных по увеличению выбросов источниками парниковых газов вне границ проекта, которые являются значительными и достаточно относимыми к деятельности по проекту в течение периода кредитования;
- сбор и архивирование информации, относящейся к оценке воздействия проекта на окружающую природную среду, включая трансграничные воздействия;
- процедуры по качественной гарантии контроля для процесса мониторинга;
- процедуры для периодических расчетов по сокращению выбросов источниками в предлагаемом МЧР проекте и для утечек;
- документация всех шагов, включенных в расчеты утечек, и процедуры для периодических расчетов сокращения выбросов в течение времени жизни проекта.

Мониторинг должен планироваться и выполняться участниками проекта. Методология мониторинга, связанная с методологией базовой линии, должна быть выбрана в базе данных на МЧР сайте.

Верификация

Верификация сокращения выбросов проводится Независимым оперативным органом (аудиторская компания, получившая аккредитацию при Исполнительном совете по МЧР). При проведении верификации аудиторы должны подтвердить, что в результате реализации проекта за определенный период времени действительно получено сокращение выбросов, указанное в отчетах по мониторингу. Верификация проводится периодически, НОО готовит отчет по верификации и затем сертифицирует количество ССВ, полученное МЧР проектом в данный промежуток времени.

Согласно Марракешским соглашениям, НОО обычно не должен выполнять верификацию/сертификацию МЧР проекта, если эта компания утверждала тот же самый проект. Это возможно только в случае маломасштабных МЧР проектов и для простых проектов, которые получили разрешение от Исполнительного совета.

Сертификация

Сертификация является письменным подтверждением НОО, что в течение конкретного периода времени в результате деятельности по МЧР проекту получено определенное сокращение выбросов ПГ. После завершения процесса сертификации НОО должен немедленно в письменном виде информировать участников проекта, вовлеченные стороны и Исполнительный совет о своем решении сертифицировать сокращение выбросов и сделать доступным широкой публике отчет по сертификации.

Отчет по сертификации должен содержать запрос к Исполнительному совету о введении в обращение ССВ, равноценного верифицированному количеству сокращения выбросов парниковых газов. Если участник проекта или три члена Исполнительного совета не потребуют рассмотрения в течение 15 дней, Исполнительный совет отдает распоряжение регистру МЧР ввести в обращение ССВ.

Введение в обращение сертифицированного сокращения выбросов (ССВ)

Исполнительный совет по МЧР вводит в обращение ССВ для участников проекта в течение 15 дней со дня получения запроса.

Желательно, чтобы переговоры между участниками МЧР проекта в отношении собственности по углеродным кредитам были проведены как можно раньше. Права и обязательства каждого участника должны быть очевидны. Эти права могут включать вариант продажи ССВ третьей стороне. Контракт также должен устанавливать страховое обеспечение по проекту и оговаривать правила для разрешения споров между сторонами.

В дополнение, 2 процента введенных в обращение ССВ передаются в Адаптационный фонд.

МЧР реестр, разработанный Секретариатом РКИК, будет отслеживать все введенные в обращение ССВ. Когда Исполнительный совет выпускает ССВ, они помещаются в стоящие на рассмотрении счета в МЧР реестре. Отсюда ССВ будут переводиться на юридические счета организаций сторон, согласно установленному распределению в запросе от участников проекта.

Маломасштабные проекты по МЧР

Марракешские соглашения определили правовую основу по условиям и процедурам реализации маломасштабных проектов (ММ) в рамках МЧР. Детали регулирования и правил были в последствии доработаны и усовершенствованы Исполнительным советом по МЧР. В начале 2003 г. Совет одобрил «Упрощенные правила и процедуры для маломасштабной деятельности по МЧР».

Предполагается, что в будущем в существующие правила и процедуры будут вноситься некоторые уточнения, добавления, особенно в отношении группы IV “другие проекты”(табл.14), но возможно, что существующие правила останутся без изменения. Участники проекта должны взаимодействовать с Исполнительным Советом по поводу возможного включения новой категории проекта или пересмотра применяемой методологии. Следует заметить, что изменение правил не будет иметь обратной силы для проектов уже зарегистрированных в Исполнительном совете по МЧР.

Ж.1 Определение маломасштабных проектов

Согласно Марракешских соглашений, можно рассматривать три типа маломасштабной деятельности по проектам в рамках МЧР. К таким видам деятельности относятся:

Деятельность по проектам в области возобновляемых источников энергии максимальной производительностью до 15 мегаватт (или соответствующего эквивалента);

Проекты по улучшению энергоэффективности, снижающие

потребление энергии на стороне производителя/потребителя до эквивалента 15 ГВтч за год;

другие деятельности по проекту, которые как снижают антропогенные выбросы источниками, так и прямо выбрасывают меньше, чем 15 тыс. тонн (Кт) CO₂-эк. ежегодно.

Три типа маломасштабной деятельности по проектам Исполнительным советом по МЧР интерпретируются как взаимоисключающие. Например, когда проект с ветровой турбиной в 60 МВт не подходит под тип I, он никогда не может быть приемлемым и для типа III, даже если в результате деятельности по проекту

Таблица 14: Категории деятельности по маломасштабным МЧР проектам

Тип проекта	Категории маломасштабных МЧР проектов
Тип I	<ul style="list-style-type: none">А. Выработка электроэнергии потребителемБ. Механическая энергия для потребителяВ. Тепловая энергия для потребителяГ. Выработка ВИЭ электроэнергии для сети
Тип II	<ul style="list-style-type: none">А. Улучшение энергоэффективности на стороне производителя - передача и распределениеБ. Улучшение энергоэффективности на стороне производителя - выработкаВ. Программы по улучшению энергоэффективности на стороне потребителя для конкретных технологийГ. Меры по улучшению энергоэффективности и замене топлива для промышленных мощностей.Д. Меры по улучшению энергоэффективности и замене топлива для зданий
Тип III	<ul style="list-style-type: none">А. Сельское хозяйствоБ. Замена ископаемого топливаВ. Сокращение выбросов транспортными средствами, выбрасывающими мало ПГГ. Извлечение и избежание выбросов метана
Тип IV	Другие маломасштабные проекты

выбрасывается меньше, чем 15 тысяч тонн CO_2 . Исполнительный совет также принял решение не рассматривать в рамках типа I деятельность, связанную со сжиганием торфа и небиогенных отходов, поскольку их не относят к возобновляемым источникам энергии.

В таблице 14 представлен перечень приемлемых маломасштабных МЧР проектов. В принципе, разработчики маломасштабных проектов могут предложить для них дополнительные категории. Предложение по новой категории деятельности по ММ МЧР проекту должно быть передано прямо в Исполнительный совет в виде письменной просьбы без прохождения документов через Назначенный оперативный орган. Предложение должно включать описание, каким образом к новой категории можно применить упрощенные методологии для базовой линии и мониторинга. Когда Исполнительный совет по МЧР примет предлагаемую категорию, он должен внести изменение в перечень категорий (таб. 14). Разработчик проекта может затем передавать в Исполнительный совет ДДП проекта для рассмотрения по этой новой категории.

Ж.1.1 Проекты по возобновляемой энергетике

К I типу относят проекты по возобновляемой энергетике с установленной или расчетной мощностью до 15 МВт. Ограничения в размере имеют отношение к паспортной мощности оборудования или завода и не принимают во внимание действительный коэффициент нагрузки завода. Таким образом, например, 25 МВт ВИЭ станция с 50 % коэффициентом нагрузки не отвечает требованиям маломасштабного проекта несмотря на то, что ее действительная мощность равна 12,5 МВт.

Хотя официальное определение I категории проекта касается мегаватт (МВт), проектное предложение может быть отнесено к МВт (п) (п краткое для пиковой нагрузки), МВт(э) (краткое для электрических), или МВт(т) (краткое для тепловых).

В настоящий момент МЧР проекты по возобновляемой энергетике, отнесенные к типу I, подразделяются на 4 категории:

- I.A выработка электроэнергии потребителем;
- I.B механическая энергия для потребителя;
- I.C тепловая энергия для потребителя;
- I.D выработка возобновляемой энергии для сети.

Для маломасштабных МЧР проектов, комбинирующих компоненты по ВИЭ и традиционной энергетике в рамках границ одного проекта, существует общее условие. Если проект использует установку, которая имеет как возобновляемые, так и не возобновляемые компоненты, предел приемлемости 15 МВт применим только к возобновляемому компоненту.

Ж.1.2 Проекты по энергоэффективности

К этому типу относится деятельность по проектам, связанная с повышением энергоэффективности, в результате чего происходит сокращение потребления энергии на стороне производителя/потребителя не более, чем на эквивалент 15 ГВт/ч в год. Потребление энергии представляет собой сокращенное и измеренное потребление в Вт/ч по сравнению с утвержденными исходными условиями. Уменьшение потребления в результате снижения деятельности на данном предприятии/установке не учитывается.

Для проектов по энергоэффективности определено 5 категорий:

- II.A улучшение энергоэффективности на стороне производителя - передача и распределение;
- II.B улучшение энергоэффективности на стороне производителя - выработка;
- II.C программы по энергоэффективности на стороне потребителя для конкретных технологий;
- II.D меры по энергоэффективности и замене топлива для промышленных мощностей;
- II.E энергоэффективность и замена топлива в случае зданий.

Учитываются проекты как в сфере спроса, так и сфере предложения при условии, что деятельность по проекту приводит к сокращению не более, чем на 15 ГВт/ч. Общая экономия в 15 ГВт/ч эквивалентна 100 часам работы установки мощностью 15 МВт или $15 \cdot 3,6 \text{ ЕДЖ} = 54 \text{ ТДж}$.

Ж.1.3 Другие деятельности по проекту

Третий тип включает, так называемые, “другие виды деятельности” по проектам, которые как сокращают антропогенные выбросы из источников,

так и непосредственно выбрасывают менее, чем 15 тысяч тонн CO₂-экв. К этой категории относят МЧР проекты в сельскохозяйственном секторе, переход на другие виды топлива, промышленные процессы и обработку и удаление отходов. Для III типа проектов было определено 4 категории:

III.A сельское хозяйство;

III.B замена ископаемого топлива;

III.C сокращение выбросов ПГ транспортными средствами, выбрасывающими мало парниковых газов;

III.D восстановление и предотвращение выбросов метана.

Возможные примеры в сельскохозяйственном секторе включают: совершенствование уборки, хранения и использования навоза, совершенствование применения удобрений или совершенствование использования водных ресурсов при производстве риса.

Ж.2 Упрощенные условия и процедуры для маломасштабных проектов

Маломасштабная деятельность по проектам в рамках МЧР осуществляется в соответствии с проектным циклом, представленным в Марракешских соглашениях (Условия и процедуры для МЧР). В целях сокращения транзакционных расходов Исполнительный совет упростил условия и процедуры для маломасштабных МЧР проектов, наиболее важные представлены ниже.

Ж.2.1 Упрощенная проектно-техническая документация

Разработчики маломасштабного проекта должны использовать упрощенный Документ дизайна проекта. Для заполнения Документа дизайна проекта не требуется проводить отдельное Изучение базовой линии и Плана мониторинга, как это делается в случае реализации полномасштабных МЧР проектов.

Базовая линия: Документ дает четкие инструкции для идентификации базовой линии для каждой из 15 категорий маломасштабной деятельности по проектам в рамках МЧР. Этот перечень не означает исключение других

видов маломасштабной деятельности в рамках МЧР. Участники проекта могут обратиться в Исполнительный совет с просьбой утвердить упрощенные базовые линии и/или план мониторинга, если деятельность по предлагаемому проекту не попадает ни под одну из категорий, приведенных в Приложении.

План мониторинга: При разработке плана мониторинга для маломасштабной деятельности по проекту может быть использована методология мониторинга, представленная для отдельных категорий проектов.

Дополнительность: Податели проекта должны использовать предварительно определенный перечень барьеров, чтобы продемонстрировать, что проект не может быть выполнен по-другому:

Инвестиционные барьеры: финансово более жизнеспособная альтернатива деятельности по проекту приведет к более высоким выбросам;

Технологические барьеры: технологически менее передовой выбор к деятельности по проекту включает низкие риски из-за неопределенности показателей или низкой доли новой технологии на рынке, одобренной для деятельности по проекту и, таким образом, приведет к высоким выбросам.

Барьеры из-за господствующей практики: господствующая практика или существующее регулирование или политические требования должны будут привести к осуществлению технологии с более высокими выбросами.

Другие барьеры без деятельности по проекту: по другим особым причинам, определенным участниками, таким как (i) институциональные барьеры или ограниченность информации, (ii) административные источники, (iii) организационные возможности, (iv) финансовые ресурсы или (v) возможности понять новые технологии, выбросы должны быть выше.

При определении дополнительной для предлагаемой деятельности по МЧР проекту, участники проекта могут использовать не только барьерный подход, но и данные, представленные в описании упрощенных методологий для конкретных категорий проектов.

Границы проекта: Границы проекта ограничены физической деятельностью по проекту.

Утечки: Требования для расчета утечек упрощены и установлены для каждой категории проекта.

Период кредитования: Участники проекта могут выбрать один из двух альтернативных вариантов:

фиксированный период с максимальной продолжительностью в 10 лет;

возобновляемый период с максимальной продолжительностью в 7 лет, который может возобновляться не более 2 раз. При этом в каждый период возобновления НОО пересматривает базовую линию и информирует Исполнительный совет о результатах пересмотра.

Ж.2.2 Группирование

Различные виды деятельности по маломасштабному проекту могут быть сгруппированы на следующих стадиях проектного цикла: документ дизайна проекта, утверждение, регистрация, мониторинг, верификация и сертификация. Группирование будет снижать транзакционные расходы, поскольку большое количество небольших проектов может быть скомбинировано в одном ДДП. Проекты могут группироваться до тех пор, пока общий размер не превысит предел для одного МЧР проекта, как перечислено выше для 3 типов маломасштабных проектов.

Разгруппирование большого МЧР проекта на последовательные маломасштабные части неприемлемо для случая маломасштабного МЧР проекта, если целое больше, чем приемлемость маломасштабного проекта. Исполнительный совет по МЧР разработал процедуру, как приложение к условиям и процедурам для маломасштабного МЧР, которая должна быть применима к маломасштабному проекту, чтобы оценить, не является ли это разгруппированной частью большого проекта.

Процедура определена следующим образом. Предлагаемая деятельность по маломасштабному МЧР проекту является разгруппированным компонентом большого проекта, если уже существует зарегистрированная деятельность по маломасштабному МЧР проекту или есть заявление с просьбой зарегистрировать другую деятельность по маломасштабному МЧР проекту:

с теми же участниками проекта;

в той же категории проекта и технологии;

если проект зарегистрирован в течение 2 предыдущих лет;

если границы проекта находятся в пределах 1 км от границ предлагаемой маломасштабной деятельности.

Ж.2.3 Одобрение и регистрация

Один и тот же назначенный оперативный орган проводит утверждение маломасштабной деятельности по МЧР проекту, а также верификацию и сертификацию сокращения выбросов, полученных в результате деятельности по данному проекту или сгруппированной деятельности по маломасштабному МЧР проекту.

Выбранный НОО рассматривает Документ дизайна проекта и любую дополнительную документацию с тем, чтобы подтвердить выполнение требований, предъявляемых к деятельности по маломасштабным МЧР проектам. До представления отчета об одобрении Исполнительному совету НОО должен получить Письмо одобрение от Назначенного национального органа каждой участвующей стороны.

Документ дизайна проекта помещается на веб-сайт Секретариата РКИК для получения комментариев от заинтересованных кругов и неправительственных организаций, аккредитованных при РКИК. После истечения крайнего срока (30 дней со дня опубликования) для получения замечаний, НОО выносит заключение - будет или нет данный проект передан в Исполнительный совет для регистрации.

Регистрация. Регистрация проекта Исполнительным советом считается окончательной через 4 недели после даты получения просьбы о регистрации, если от какой-либо стороны, участвующей в деятельности по проекту, или, по меньшей мере, от трех членов Исполнительного совета не поступит просьба о пересмотре данного проекта.

В случае отказа в регистрации маломасштабный МЧР проект может быть переработан с учетом замечаний и заново передан в Исполнительный совет на предмет одобрения и регистрации.

Ж.2.4 Мониторинг, верификация и сертификация

Участники проекта выполняют план мониторинга, содержащийся в ДДП, зарегистрированного МЧР проекта. Данные мониторинга архивируются и представляются НОО, с которым был заключен контракт, для проверки (верификации) сокращения выбросов, достигнутых в отчетный период. Любые возможные изменения в плане мониторинга

должны быть обоснованы участниками проекта и направлены в НОО для одобрения.

После проведения мониторинга и представления отчета о сокращениях выбросов производится расчет ССВ, полученных в результате маломасштабной деятельности по МЧР проекту в течении отчетного периода. Участники проекта представляют отчет о мониторинге НОО, с которым был заключен контракт, для верификации и сертификации полученного сокращения выбросов.

Отчет по верификации и сертификации, подготовленный НОО, направляется в Исполнительный совет для одобрения. После одобрения Исполнительный совет дает распоряжение ввести в обращение сертифицированное сокращение выбросов.

Ж.2.5 Деление доходов

Предполагается, что Исполнительный совет по МЧР предложит более низкую долю доходов и регистрационных взносов, чтобы покрыть административные расходы для деятельности небольших МЧР проектов.

Предварительная количественная оценка возможностей экономии средств при применении условий и процедур для маломасштабных МЧР проектов показывает, что за счет этих мер затраты по углеродному финансированию проекта могут быть снижены наполовину по сравнению с обычными проектами.

Доля доходов, чтобы внести вклад в стоимость адаптации, составляет 2 % ССЭ, получаемых и сертифицированных для каждой деятельности по МЧР проекту. Деятельности по проекту в LDCs освобождаются от деления доходов для адаптации.

МЧР в вопросах и ответах

Что такое изменение климата?

Проблема изменения климата возникла на политической арене в середине 80- годов прошлого столетия. Изначально предполагалось, что регистрируемое глобальное потепление является следствием variability естественных природных процессов. Однако растущие доказательства антропогенного влияния на глобальную климатическую систему сейчас убеждает самых заядлых скептиков.

В 1988 г. Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) создали Межправительственную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК), чтобы помочь политикам разобраться в данной проблеме. Перед МГЭИК стояла задача оценить существующие научные знания в отношении изменения климата, включая его потенциальное воздействие на социально-экономическое развитие и окружающую природную среду, а также подготовить реалистичные рекомендации по смягчению возможных последствий изменения климата.

Свой первый отчет МГЭИК опубликовала в 1990 г., сделав вывод, что растущие концентрации парниковых газов (ПГ) в атмосфере, вызванные антропогенным влиянием, будут «усиливать парниковый эффект, давая в результате дополнительное потепление поверхности Земли», если не будут приняты меры по ограничению эмиссии ПГ. Отчет подтверждал, что изменение климата несет угрозу человечеству, и призывал разработать и принять международное соглашение, адресованное этой проблеме. Генеральная Ассамблея ООН отреагировала на этот призыв, начав переговоры о Рамочной Конвенции об изменении климата и создав «Межправительственный переговорный комитет» для разработки этого документа.

Что такое Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (РККУК)?

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата является крупнейшим экологическим международным соглашением 20 века, направленным на стабилизацию концентраций парниковых газов в атмосфере и предотвращение опасных изменений климата. Конвенция была принята на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Саммит Земли) в Рио-де-Жанейро в мае 1992 г. и вошла в силу в марте 1994г.

Стороны Конвенции взяли на себя обязательство не увеличивать выбросы ПГ выше уровня, достигнутого ими к 1990 г. В настоящее время Сторонами Конвенции являются 186 стран.

Конвенция поделила все страны на две группы: страны Приложения 1 - индустриальные страны, исторически внесшие наибольший вклад в изменение климата, и страны, не вошедшие в Приложение 1 - главным образом, развивающиеся страны. Принципы справедливости и «общей, но дифференцированной ответственности», содержащиеся в Конвенции, потребовали от стран Приложения 1 взять на себя лидерство в сокращении эмиссии ПГ. В качестве высшего органа Конвенция учредила Конференцию сторон (КС). На первой сессии КС (КС-1) в Берлине было решено, что обязательства после 2000 г. будут установлены только для стран Приложения 1.

Что такое Марракешские соглашения?

Для того, чтобы разработать детали функционирования Киотского протокола, переговоры продолжались и после Киото. После бурных дебатов, длившихся более 4 лет, на КС-7 в Марроко Стороны согласовали тщательно разработанные правила - Марракешские соглашения - о том, как выполнять Киотский протокол. На этой же сессии был создан Исполнительный совет по Механизму чистого развития.

Марракешские соглашения дают возможность частному бизнесу, неправительственным организациям участвовать в Киотских механизмах под надзором и при ответственности своих правительств. Частные и/или юридические лица могут приобрести или передавать сертифицированное сокращение выбросов только в том случае, если уполномочившая их

Страна (страна) имеет на это право в данный момент.

Первый пересмотр условий и процедур для МЧР будет произведен на основе рекомендаций, не позже, чем после завершения первого периода обязательств.

Какая разница между странами Приложения 1 и Приложения Б? (Рис.2)

РКИК поделила страны на две большие группы: страны Приложения 1, включающие индустриальные страны и часть стран с переходной экономикой (Российская Федерация, страны Балтии, Украина, страны Центральной и Восточной Европы). Все другие страны называют странами, не вошедшими в Приложение 1.

По Киотскому протоколу в первый период (2008-2012 г.г.) обязательства по сокращению эмиссии ПГ принимают только страны Приложения 1. Количественные обязательства стран Приложения 1 даны в Приложении Б к Киотскому протоколу. На практике, страны Приложения 1 к Конвенции и страны, вошедшие в Приложение Б к Киотскому протоколу, остались почти неизменными.

Что такое Киотские механизмы ("гибкие механизмы")?

Чтобы помочь странам Приложения 1 сократить свои расходы по выполнению обязательств по Протоколу, были установлены три совместных механизма, так называемые Киотские механизмы, связанные с покупкой и продажей сокращенных объемов выбросов. Такими механизмами являются:

Международная торговля выбросами - позволяет странам Приложения 1 продавать и покупать часть их квот, [единицы установленных количеств (ЕУК) сокращения выбросов], определенных Киотским протоколом для первого периода обязательств.

Совместное осуществление (СО) - позволяет странам Приложения 1 продавать и покупать единицы сокращения выбросов (ЕСВ), полученные при реализации проектов на территории их стран. Сделки возможны только между странами Приложения 1.

Механизм чистого развития (МЧР) - разрешает странам, не вошедшим в Приложение 1, продавать сертифицированное сокращение выбросов, полученное при реализации проекта на территории их стран, правительствам или компаниям стран Приложения 1.

Механизмы Киото дают возможность странам и частным компаниям развитых стран вкладывать деньги в проекты, направленные на сокращение выбросов, по всему миру. Однако, согласно статьям Киотского протокола, любое такое сокращение должно быть дополнительным к внутренним действиям по сокращению выбросов ПГ в странах Приложения 1.

Какая разница между проектами МЧР и СО?

Сокращение выбросов, полученное при реализации МЧР/СО проектов, может быть передано стране инвестору и использовано ею для выполнения обязательств по Киотскому протоколу. В случае МЧР проектов сокращение выбросов должно быть предварительно сертифицировано и введено в обращение.

Проекты по МЧР реализуются на территории стран, не вошедших в Приложение 1, в качестве МЧР инвесторов выступают страны Приложения 1. Инвестирование в МЧР проекты может идти напрямую или через международные углеродные фонды. Условия и процедуры отбора, одобрения и реализации МЧР проектов значительно строже, чем для СО проектов. Это связано с тем, что принимающая страна (МЧР страна) не имеет количественных обязательств по Киотскому протоколу. МЧР страны - развивающиеся страны и часть стран с переходной экономикой.

Проекты по СО осуществляются на территории стран Приложения 1. В качестве СО инвесторов также выступают страны Приложения 1. В случае СО проектов типичные принимающие страны - страны с переходной экономикой Восточной и Центральной Европы, страны Балтии, Россия, Украина. Условия и процедуры отбора, одобрения и реализации СО проектов значительно проще. Существуют упрощенные процедуры реализации СО проектов. Теоретически в качестве принимающей страны может выступать любая страна Приложения 1.

Как работает МЧР?

МЧР позволяет странам Приложения 1 финансировать проекты по сокращению выбросов ПГ на территории стран, не вошедших в Приложение 1. Сертифицированное сокращение выбросов (ССВ), полученное в результате реализации проекта, затем может быть использовано странами Приложения 1 для выполнения их количественных обязательств по сокращению выбросов. Статья 12 Киотского протокола устанавливает три основные цели для МЧР:

помочь глобальному смягчению изменения климата;

помочь странам Приложения 1 выполнить их обязательства по сокращению выбросов парниковых газов;

помочь развивающимся странам в достижении устойчивого развития.

Администрирование МЧР на международном и национальном уровне.

Контроль за МЧР проводится Исполнительным советом (ИС), функционирующим под руководством сторон РКИК/Киотского протокола. Решения ИС утверждаются на Конференции Сторон/Совещании Сторон.

Исполнительный совет состоит из 10 членов, включая по представителю от 5 официальных региональных групп ООН (Африка, Азия, Латинская Америка и страны Карибского моря, Центральная и Восточная Европа, ОБСЕ), представителя из малых островных развивающихся государств, и по два представителя от стран Приложения 1 и стран, не вошедших в Приложение 1.

Исполнительный комитет осуществляет одобрение и регистрацию МЧР проектов, управляет МЧР реестром, вводит в обращение новые ССВ. В функции ИС входит управление счетами по ССВ, полученными в качестве взносов на адаптационный фонд и административные расходы, и управление ССВ счетами по каждой стране, не вошедшей в Приложение 1.

Кроме того, Исполнительный совет проводит аккредитацию Назначенных оперативных органов. В функции НОО (аудиторская компания) входит утверждение предлагаемых МЧР проектов, верификация сокращения выбросов, получаемого при выполнении

проекта, и сертификация этого сокращения, как ССВ. На начало 2005 г. при Исполнительном совете в качестве НОО зарегистрировано четыре аудиторских компании из Германии, Японии, Великобритании и Норвегии.

На национальном уровне, Стороны, участвующие в МЧР, должны создать Назначенный национальный орган по МЧР для одобрения МЧР проектов.

Кто может выполнять МЧР проект?

Участниками МЧР проекта могут быть как государственные, так и частные предприятия, организации. Причем частные предприятия должны иметь специальное разрешение на участие в МЧР проектах, поскольку государство несет ответственность за выполнение обязательств по РКИК и Киотскому протоколу. Кто и на каких условиях будет выдавать разрешение частным предприятиям, организациям на участие в МЧР проектах является внутренним делом государства.

Почему МЧР является важным для развивающихся стран?

В реализации МЧР проектов участвует много действующих лиц - государства, прямые участники проекта (инициатор проекта, инвесторы), НПО, заинтересованные группы и т.д. Для развивающихся стран МЧР проект - источник новых, так называемых углеродных доходов, получение дополнительных иностранных инвестиций, новых технологий, привлечение на внутренние рынки новых партнеров. Для развитых стран - это возможность выполнить обязательства по Киотскому протоколу с меньшими затратами, освоение новых рынков. Много возможностей получают и другие прямые и косвенные участники МЧР проектов (см. таблицу ниже).

Действующие лица	Причина для участия
Развивающаяся страна	Содействие устойчивому развитию через инвестиции
Развитая страна	Выполнение обязательств по Киотскому протоколу по недорогой цене
Неправительственные организации	Содействие экологии и развитию

Корпорации	Квоты по эмиссии; инвестиционные возможности
Ниша для компании	Коммерческие возможности, распространение технологий
Промышленные ассоциации	Новые возможности для членов
Брокеры	Коммерческие возможности
Банки развития	Содействие устойчивому развитию; создание новых рынков
Институциональные инвесторы	Разностороннее развитие портфеля; социально ответственные инвестиции

Источник: CDM Information and Guide Book, 2003

Какие существуют требования для участия в МЧР проектах?

Для того, чтобы участвовать в МЧР проекте принимающие страны (не вошедшие в Приложение 1) должны выполнить три основных требования:

- участие в МЧР проектах является добровольным;
- в стране должен быть создан Национальный орган по МЧР;
- страна должна ратифицировать Киотский протокол.

Одно из наиболее важных условий участия в МЧР - правительство назначает национальный орган по МЧР, который от его имени утверждает МЧР проекты на национальном уровне, отстаивает национальные интересы при заключении соглашения о покупке сертифицированного сокращения выбросов. Без назначения Национального органа по МЧР, который должен быть зарегистрирован в Секретариате РКИК, предлагаемый МЧР проект не будет зарегистрирован, а полученное сокращение не будет сертифицировано.

Кроме того, для стран Приложения 1 существуют дополнительные требования:

- определение «установленных количеств» (квоты) сокращенных объемов эмиссии по статье 3 Протокола, как на уровне государства, так и отдельных компаний;

- создание национальной системы для оценки эмиссии парниковых газов;
- создание национального регистра;
- проведение ежегодной инвентаризации;
- создание системы учета за покупкой и продажей сокращения эмиссии.

Какие сектора могут быть квалифицированы для МЧР проектов?

В качестве МЧР проекта может быть рассмотрен любой проект, направленный на сокращение выбросов парниковых газов, который не мог бы быть реализован без МЧР инвестиций (принцип дополнительности). В таблице приведены сектора

Сектор	Категория источника
Энергетика	Сжигание топлива: энергетические отрасли промышленности, обрабатывающая промышленность и строительство, транспорт, другие сектора. Летучие выбросы от топлива: твердое топливо, нефть и природный газ; другое
Промышленные процессы	Полезные ископаемые, химическая промышленность; производство металлов, другие производства, производство и потребление галоидуглеродов и серогексафторидов; другое
Сельское хозяйство	Внутренняя ферментация, использование навоза, выращивание риса, сельскохозяйственные почвы, сжигание сельскохозяйственных остатков; другое
Бытовые отходы	Размещение на земле твердых бытовых отходов, хранение и обработка сточных вод, бытовые отходы: сжигание; другое
Землепользование, изменение землепользования, лесоводство	Лесонасаждение, избежание вырубки лесов в маломасштабных проектах.

экономики и наиболее характерные сферы деятельности, где МЧР проекты могли бы быть реализованы.

Что является эквивалентом двуокиси углерода (CO₂-экв)?

CO₂-экв. является универсальным стандартом измерения при оценке выбросов различных парниковых газов. Каждый парниковый газ имеет Потенциал глобального потепления (ПГП) - измеренное влияние конкретного газа на “радиационное воздействие”, т.е. дополнительное тепло/энергия, которые удерживаются экосистемами Земли при добавлении этого газа в атмосферу. ПГП данного газа описывает его влияние на изменение климата по отношению к аналогичному количеству двуокиси углерода. Для того, чтобы унифицировать расчеты по выбросам парниковых газов, ПГП были приняты в качестве коэффициентов. Например, для того, чтобы перевести сокращение эмиссии метана в CO₂-экв. общий объем сокращения эмиссии нужно умножить на коэффициент 21, т.е. сокращение одной тонны метана эквивалентно сокращению 21 тонны двуокиси углерода.

Какие права на ССВ имеют участники проекта?

Международные правила не приписывают какие-либо права участникам проекта в отношении их собственности на ССВ, полученные при реализации МЧР проекта. В компетенции участников проекта определить права собственности на ССВ. Зачастую это делают через подписание контракта, например, Соглашения о покупке сокращения выбросов.

Можно ли продавать МЧР кредиты?

Сертифицированное сокращение выбросов, заработанное в МЧР проектах, является товаром, который может быть продан в рамках реализации МЧР проекта. Как правило, условия продажи оговариваются в контракте при подписании проекта. Например, Экспериментальный углеродный фонд Всемирного банка заключает Соглашение о покупке сокращения выбросов, где рассматриваются условия покупки не только запланированного ССВ, но и дополнительного полученного ССВ. ССВ поступают на счет компаний инвесторов, которые могут распоряжаться

ими по своему усмотрению. Например, они могут придержать купленные ССВ для второго периода обязательств, когда цены на углеродном рынке могут быть значительно выше.

Каким будет развитие глобального рынка МЧР?

Будущее глобального рынка будет зависеть главным образом от спроса на МЧР проекты со стороны компаний и стран Севера. Без участия США в Киотском рынке МЧР (хотя может быть и создан собственный параллельный рынок), спрос, вероятно, должен быть значительно ограничен. Практически все прогнозы свидетельствуют о том, что спрос будет значительно превышать предложение. Так, прогнозируемый баланс спроса и предложений показывает, что в 2010 г. будет существовать чистый избыток сокращения выбросов, который будет изменяться от 336 ММт CO_2 -экв. до 1.113 ММт.

Сколько стоит ССВ?

Международный рынок для ССВ находится в стадии становления. В настоящее время уровень цен на углеродном рынке колеблется в пределах \$ US 3-5. Обычная цена, предлагаемая Экспериментальным углеродным фондом (PCF), равна \$ US 3-3,5. Программа Center (Нидерланды) покупает СОЭ парниковых газов за 3-5 евро, правительство Финляндии 2,47-3,2 евро. Другие углеродные фонды могут покупать ССВ по цене до \$US 7 за тонну CO_2 -экв.

Цена, главным образом, зависит от типа покупаемых или продаваемых единиц Киото (ЕУК, ЕСВ, ССВ, ЕА) и от того, каким образом распределены риски между продавцом и покупателем.

Может ли МЧР гарантировать частичное финансирование проекта (дополнительные издержки) или полное?

Величина доходов от продажи выбросов зависит от нескольких факторов, ключевыми из которых являются вид МЧР проекта, период кредитования и мировые цены на углеродном рынке.

Опыт Экспериментального углеродного фонда Всемирного Банка (PCF) показывает, что поток доходов, рассчитанный даже при стоимости в

\$US 3 за тонну сокращенной эмиссии CO₂, может существенно влиять на изменение внутренней ставки окупаемости (IRR) МЧР проекта. Величина IRR увеличивается на 1-5 % процентов. Расчеты показывают, что пятилетний доход от продажи СОЭ (5 евро/тонну) покрывает инвестиционные расходы от 10 до 100% в зависимости от типа проекта.

Каковы характерные условия выплат за ССВ?

В общем, МЧР рынок должен следовать тем же самым правилам, как и рынок любых других товаров. Выплата производится после поставки товара тогда, когда сокращение выбросов получено и сертифицировано. Предоплата (не более 25 %) производится в исключительных случаях. График выплат оговаривается в контракте. Например, по условиям Экспериментального углеродного фонда Всемирного банка, выплата за ССВ инициатору проекта производится ежегодно после того, как сокращение выбросов будет сертифицировано.

Что является "золотым стандартом"?

"Золотой стандарт" является независимым лучшим базовым уровнем для проектов по Механизму чистого развития и Совместному осуществлению. "Золотой стандарт" дает разработчикам проекта инструмент, гарантирующий, что проекты, выполняемые по МЧР/СО дают реальные экологические выгоды. Это формирует свод лучших методов по многим вопросам в Документе дизайна проекта. Проекты, рассматриваемые в рамках "золотого стандарта", должны демонстрировать очевидную дополнительную, использовать консервативную (заниженную) базовую линию и значительный вклад в устойчивое развитие на базе открытых и прозрачных консультаций с заинтересованными группами. В рамках использования "золотого стандарта" финансируются проекты по возобновляемой энергетике и энергоэффективности на стороне пользователя.

Существуют ли риски при реализации МЧР проектов?

По существу МЧР проекты - это те же инвестиционные проекты. Основная разница между обычным инвестиционным проектом и МЧР проектом состоит в дополнительных требованиях, связанных с

сокращением выбросов парниковых газов и устойчивым развитием. Так как инвестиционные риски, в основном, являются одинаковыми, то они рассматриваются и при реализации МЧР проектов. Однако существуют дополнительные риски, связанные с МЧР, например, при реализации проекта не получили запланированное сокращение выбросов, и, следовательно, нет ССВ для введения в обращение.

Кто является ответственным за мониторинг сокращения выбросов в МЧР проекте?

За мониторинг МЧР проекта отвечают инициаторы проекта (группа реализации МЧР проекта). План мониторинга разрабатывается и утверждается Исполнительным советом одновременно с Изучением базовой линии и Документом дизайна проекта. Разработчики МЧР проекта должны гарантировать выполнение этого плана, контролируя, что в рамках реализации проекта происходит запланированное сокращение выбросов. Результаты мониторинга будут верифицироваться назначенным оперативным органом (независимый аудит).

Каким образом принимающая сторона определяет, отвечает ли предлагаемый МЧР проект целям устойчивого развития?

Протокол определяет, что одной из основных целей МЧР является помощь странам, не вошедшим в Приложение 1, в достижении устойчивого развития. Пока не существует общих руководящих принципов для определения критериев устойчивого развития. Вопрос разработки национальных критериев находится в компетенции принимающей страны. В общих чертах критерии устойчивого развития могут быть поделены по следующим категориям:

Социальные критерии. Проект улучшает качество жизни, снижает бедность и способствует праву справедливости.

Экономические критерии. Проект обеспечивает финансовыми доходами местные предприятия, положительно воздействует на баланс платежей и передачу новых технологий.

Экологические критерии. Проект сокращает выбросы парниковых газов и использование ископаемого топлива, сохраняет местные ресурсы, снижает давление на окружающую природную

среду, направлен на улучшение здоровья и другие экологические выгоды, и соответствует энергетической и экологической политике страны.

Что такое процедура введения в обращение сертификатов и что это делает?

Поскольку сокращение выбросов на углеродном рынке представляет собой товар, то он, как и любой другой товар, должен быть выпущен. Для этого назначенный оперативный орган, проводивший сертификацию сокращения выбросов от конкретного проекта, должен передать запрос на выпуск сертификата в Исполнительный совет при Секретариате РКИК. Выпуск ССВ производится в течение 15 дней после получения запроса от НОО.

Сертификация - письменная гарантия, даваемая НОО, что в течение определенного периода в деятельности по проекту достигнуто сокращение выбросов ПГ, которое верифицировано. НОО сразу же после завершения процесса сертификации должен в письменном виде информировать участников проекта, стороны проекта и Исполнительный совет о решении сертифицировать сокращение выбросов и представить письменный отчет по сертификации для широкого рассмотрения. Отчет по сертификации должен содержать запрос к Исполнительному совету о выпуске сертифицированного сокращения выбросов, эквивалентного верифицированному сокращению выбросов парниковых газов. Если участник проекта или трое из членов Исполнительного совета не потребуют рассмотрения заявки в течение 15 дней, Исполнительный совет дает инструкции МЧР реестру ввести в обращение ССВ.

МЧР реестр, созданный при Секретариате РКИК, должен хранить информацию обо всех выпусках ССВ. Когда Исполнительный совет выпускает ССВ, его должны поместить на заявленный счет в МЧР реестре. Отсюда ССВ будет передаваться на счет юридического лица стороны, согласно делению, определенному участниками проекта.

Что обозначает "МЧР проект должен иметь элемент дополнительной"?

Условиями и процедурами МЧР предусмотрено, что «деятельность по МЧР проекту является дополнительной к любой другой, которая происходила бы в отсутствие регистрируемой деятельности по проекту».

Участники проекта должны продемонстрировать через использование методологии базовой линии, каким образом проект не является частью сценария базовой линии.

Как можно эффективно продемонстрировать, что деятельность по проекту является дополнительной?

Исполнительный совет по МЧР дает разъяснение, чтобы помочь разработчикам проекта продемонстрировать дополнительную деятельность. Это включает:

блок-схему или серию вопросов, ведущих к сокращению потенциальных вариантов базовых линий;

количественную или качественную оценку различных потенциальных вариантов и указание, почему выбранный вариант является более вероятным;

количественную или качественную оценку одного ли более барьеров, стоящих перед предлагаемой деятельностью по проекту;

Как долго путь от передачи документации по МЧР проекту в Исполнительный совет до его регистрации?

Цикл МЧР проекта требует разработки Документа дизайна проекта, который включает Изучение базовой линии, План мониторинга, консультации с заинтересованными группами и одобрение принимающей стороной. Время подготовки этих документов зависит от типа проекта, опыта разработчиков проекта.

ДДП передается Назначенному оперативному органу, проверяющему, что проект подготовлен в соответствии с требованиями международных правил, и помещается на веб-сайт РКИК для публичных комментариев, согласно правилам утверждения это занимает 30 дней. После этого периода НОО завершает отчет по утверждению и передает его в Исполнительный совет для регистрации. Если три члена Исполнительного совета не потребуют рассмотрения этого проекта, то регистрация завершается в течение 8 недель.

Существует ли дополнительная отсрочка, связанная с одобрением новой методологии?

Использование предлагаемой новой методологии базовой линии и плана мониторинга будет вести к дополнительным шагам в проектном цикле МЧР проекта, поскольку новая методология должна быть одобрена Исполнительным советом по МЧР до утверждения проекта. Полностью процесс должен занимать не более 4 месяцев со времени передачи методологии, при условии, что не потребуется более глубокий пересмотр. Разработчики проекта должны посещать веб-страницу РКИК, чтобы определить, нет ли уже одобренной методологии, которая может быть использована для их проекта.

Какие существуют транзакционные расходы при разработке, утверждении и реализации МЧР проектов?

Транзакционные расходы варьируют в зависимости от многих факторов, таких как тип проекта и требования принимающей страны. Затраты включают разработку методологий базовой линии и плана мониторинга, утверждение, регистрационный сбор при регистрации в Исполнительном совете по МЧР, мониторинг сокращения выбросов, верификацию и сертификацию, введение в обращение и затраты по подготовке контрактов, услуги брокеров. По разным оценкам транзакционные затраты колеблются в диапазоне от 70 тысяч до 210 тысяч долларов США.

Приложение 1: Углеродное финансирование

<p>Экспериментальный углеродный фонд (PCF), Всемирный банк www.carbonfinance.org</p>	<p>Участниками ЭУФ являются 6 правительств и 17 компаний. Фонд запущен в апреле 2000 г., уставной капитал 180 млн. долларов США. Предполагается, что в первом раунде портфель ЭУФ составит 30-35 проектов. Финансируются МЧР/СО проекты</p>
<p>Углеродный фонд социального развития (CDCF), Всемирный банк www.carbonfinance.org</p>	<p>CDCF финансирует маломасштабные проекты в наиболее бедных странах. Фонд начал функционировать в конце 2003 г., первоначальный капитал составил 35 млн. долларов США. В настоящий момент капитал Фонда составляет 120 млн. долларов США</p>
<p>Биоуглеродный фонд (Biocarbon Fund), Всемирный банк www.carbonfinance.org</p>	<p>.Основная цель Биоуглеродного фонда - финансирование проектов, направленных на поглощение углерода в лесных, сельскохозяйственных и других экосистемах. Оперативная деятельность Фонда начата в 2004 г.</p>
<p>Итальянский углеродный фонд www.carbonfinance.org</p>	<p>В 2003 г. подписано соглашение между Всемирным банком и Правительством Италии о создании Итальянского углеродного фонда. Начал функционировать в 2004 г. Уставной капитал фонда - 15 миллионов долларов США. МЧР проекты в Центральной и Южной Америке, Ближнем и Среднем Востоке, Балканских странах.</p>
<p>Испанский углеродный фонд www.carbonfinance.org</p>	<p>Фонд управляется Всемирным банком. Уставной капитал фонда - 200 млн. Евро. По поручению Правительства Испании Всемирный банк должен купить 34 млн. тонн CO₂-экв., максимальная цена не будет превышать 5 евро за тонну сокращения выбросов CO₂-экв.</p>

Европейский углеродный фонд	Создан в конце 2004 г. Уставной капитал от 30 до 100 миллионов евро. Первый неправительственный инвестиционный фонд будет участвовать в Европейской системе торговли выбросами.
МЧР фонд Азиатского банка развития www.adb.org/CDM	Финансирует проекты, направленные на сокращение выбросов парниковых газов, включая проекты по Механизму чистого развития в азиатских странах.
Углеродный фонд ЕБРР/Правительство Нидерландов www.ebrd.com/carbonfinance	Совместно с Правительством Нидерландов в 2003 г. запущен новый углеродный фонд, направленный на финансирование СО проектов. Кроме того, ЕБРР подписал соглашение о сотрудничестве с ЭКФ Всемирного Банка.
Углеродный фонд Ecoscurities/Standard Bank www.ecosecurities.com	Фонд основан в апреле 2004 г. при финансовой поддержке Правительства Дании в 7.94 млн. Евро. Потенциальные партнеры - государства Центральной Азии, Центральной и Восточной Европы, Латинской Америки.
Панъевропейский углеродный фонд www.carbonfinance.org	Создан Всемирным банком и Европейским инвестиционным фондом в конце 2004 г. Будет покупать сокращения выбросов, полученные при выполнении СО/МЧР проектов, а также торговать квотами. Предполагаемый объем инвестиций 100 млн. евро. Начинает работать в 2005 г.
Углеродный фонд KFW Банка e-mail: rainer.suennen@kfw.de	Создан в июне 2004 г. Объемы финансирования первого тендера составили 10 миллионов евро. Первый тендер был завершен 31 октября 2004 г. Для участия в тендере приглашались как МЧР, так и СО страны.
Японский углеродный фонд	Фонд управляется Японским банком международного сотрудничества. Банк получил от 35 японских компаний 108 млн. евро на закупку сокращений выбросов,

	полученных при реализации СО/МЧР проектов. Планируется, что Фонд будет функционировать до 2014 г.
МЧР фонд Японского банка индустриальной кооперации.	Создан в 2003 г. Капитал фонда равен 4 млрд. иен. Будет покупать сокращение выбросов, полученное от реализации МЧР проектов.
МЧР фонд Японского банка развития	Создан в 2003 г. Капитал фонда равен 3 млрд. иен. Будет покупать сокращение выбросов, полученное от реализации МЧР проектов.
Нидерландский фонд чистого развития (INCaF) www.carbonfinance.org	В 2002 г. между Всемирным банком и Правительством Нидерландов подписано соглашение о создании Нидерландского фонда чистого развития. По поручению Правительства Нидерландов этот фонд будет покупать сокращение выбросов, полученные на базе реализации МЧР проектов. Капитал фонда составляет 44 млн. евро. В 2003 г. подписано соглашение о реализации первого проекта (5 млн. евро) с Правительством Бразилии.
Программа CERUPT/ERUPT Правительства Нидерландов www.carboncredits@senter.nl	Программа была создана для покупки сокращений выбросов, получаемых при реализации СО/МЧР проектов. В результате 3 тендеров было выбрано 8 СО проектов и одного тендера - 18 МЧР проектов. Общее углеродное финансирование для реализации МЧР проектов составило около 78 млн. евро при средней цене 4.7 евро за тонну СО ₂ эквивалента.
Rabobank, Нидерланды e-mail: Jenneke.Segers@rabobank.com	В 2003 г. подписан контракт между крупнейшим частным банком «Rabobank» (Нидерланды) и Правительством Нидерландов. Согласно этому контракту Банк в течение 2 лет скупает 10 млн. тонн сокращения выбросов, полученных при осуществлении МЧР проектов в развивающихся странах. Предполагается, что потенциальными

	партнерами Банка будут страны, где размещены его офисы.
Австрийская тендерная программа СО и МЧР www.kommunalkredit.at	Программа начала функционировать в конце 2003 г. Первый тендер для МЧР проектов проводился с 10 декабря 2003 г. до 30 сентября 2004 г. Новый тендер с 11 октября 2004 г. до 30 июня 2005 г.
Датская тендерная программа по СО www.DanishCarbon.dk	Финансирует проекты по МЧР и СО. Второй тендер будет проводиться с 31 января 2005 г. до 15 февраля 2005 г.
Финская МЧР/СО пилотная программа www.global.finland.fi/english/projects/cdm	Была запущена в 1999 г. Правительство Финляндии выделило 20 миллионов евро для покупки сокращений выбросов, полученных при реализации МЧР/СО проектов. Предполагается купить 1-1,4 миллиона тонн СО ₂ -экв. по цене 2,5-6 евро. Предпочтение отдается маломасштабным проектам.

Приложение 2: Интернетсайты

www.unfccc.int - Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). Документы, решения Конвенции, новости, национальные сообщения, информация о Киотском протоколе.

www.cdm.unfccc.int - Специальный сайт Секретариата Конвенции, посвященный Механизму чистого развития. Информация об Исполнительном совете МЧР, его группах, рабочих группах, национальных органах по МЧР.

www.carbonfinance.org -углеродные фонды Всемирного Банка. Информация о всех углеродных фондах Всемирного банка, статьи, аналитические обзоры, объявления о тендерах и т.д.

www.prototypecarbonfund.org - Экспериментальный углеродный фонд. Информация о деятельности и проектах по МЧР/СО. Аналитические обзоры, ежегодные отчеты.

www.ipcc.ch - Межправительственная группа экспертов по изменению климата. Официальные доклады МГЭИК, вопросы, связанные с изменением климата, прогнозы.

www.oecd.org - Организация по экономическому развитию и сотрудничеству, объединяющая все развитые страны. Информация по вопросам, связанным с изменением климата в странах ОЭСР и странах с переходной экономикой. Методические материалы, аналитические статьи по политике и мерам по снижению выбросов ПГ, реализации СО/МЧР проектов.

www.iea.org - Международное энергетическое агентство. Информация по вопросам энергоэффективности, возобновляемым источникам энергии, производству и потреблению энергии в странах мира.

www.rusrec.ru - Российский региональный экологический центр. Новости и аналитические материалы по проблемам изменения климата и Киотского протокола. Экономика окружающей среды.

www.environmentaldefense.org - Американская организация «Защита природы». Материалы по вопросам экологии, включая изменение климата. Аналитические материалы по вопросам, связанным с изменением климата, включая Киотский протокол.

www.pewclimate.org - Центр по глобальному изменению климата. Объединяет бизнесменов, политиков, обеспокоенных проблемой изменения климата. Аналитические материалы по климатической политике, новости, публикации.

www.carbonmarketesolutions.com - Сайт для консультаций по практическому использованию механизмов Киото (МЧР/СО и торговля квотами).

www.pointcarbon.ru - ежедневная информация об углеродном рынке, проектах по МЧР/СО и других вопросах, связанных с изменением климата. Аналитические материалы, МЧР монитор.

www.carbonfund.ru - Энергетический углеродный фонд РАО ЕС России. Информация о деятельности, материалы по проблемам изменения климата.

www.enwl.net.ru - Электронная сеть экологических организаций. Обмен информацией, рассылка материалов, дискуссии.

www.carboncredits.nl - Голландская программа по закупке единиц сокращения выбросов, полученных при реализации МЧР/СО проектов. Информация о проводимых тендерах, условиях, методические пособия.

www.adb.org/CDM - Азиатский банк развития. Программа по МЧР. Информация о программе, аналитические материалы, связанные с реализацией проектов.

www.ebrd.com/carbonfinance - Европейский банк реконструкции и развития. Материалы по углеродному финансированию, проектах и программах, связанных с углеродным финансированием.

www.ecosecurities.com - Ecosystems. Одна из крупнейших неправительственных организаций, работающих в области изменения климата. Администрирует углеродный фонд Ecosystems/Standard, созданный при поддержке Датского правительства.

www.DanishCarbon.dk - Датский углеродный фонд. Информация о фонде, проводимых тендерах, условиях участия в СО/МЧР проектах, финансируемых через Фонд.

www.global.finland.fi/english/projects/cdm - Финская МЧР/СО пилотная программа. Информация о программе, проводимых тендерах.

www.wwf.ru - Всемирный фонд дикой природы. Информация по вопросам, связанным с изменением климата. Библиотека публикаций, новости, брошюры, книги по инвентаризации ПГ, вопросам Киотского протокола.

www.panda.org - Всемирный фонд дикой природы. Информация по вопросам, связанным с изменением климата. Программа «Новая энергетика- новая жизнь» (PowerSwitch)

www.kommunalkredit.at - СО/МЧР Тендерная программа Правительства Австрии. Информация о программе, правилах и процедурах участия в СО/МЧР проектах по данной программе, объявления о проводимых тендерах/

www.hwwa.de - сайт Гамбургского института международной экономики. Аналитические материалы в области политики по климату, механизмам Киото, экономическим вопросам, связанным с изменением климата.

www.jiqweb.org - Сайт ежеквартального журнала по Киотским механизмам (Joint Implementation Quaterly). Публикует новости, аналитические материалы, связанные с механизмами Киото.

Приложение 3: Выбросы ПГ странами Приложения 1
в 2000 г.

Страна	Покупатель/ продавец углеродных кредитов	Выбросы в 2000 г. В ММТСО ₂ -экв	Обязательства по КП, в (%)	Существующие выбросы в отношении обязательств по КП
Австралия	покупатель	501	+ 8	+ 18.2
Австрия	покупатель	80	- 8	+ 3.1
Бельгия	покупатель	152	- 8	+ 6.7
Болгария	продавец	78	- 8	- 50.5
Канада	покупатель	726	- 6	+ 19.6
Хорватия	продавец	22 (1995 г.)	- 5	- 30.3
Чешская Республика	продавец	148	- 8	- 23.1
Дания	продавец	69	- 8	- 1.2
Эстония	продавец	20	- 8	- 54.6
Финляндия	продавец	74	- 8	- 4.1
Франция	продавец	550	- 8	- 1.7
Германия	продавец	991	- 8	- 18.9
Греция	покупатель	130	- 8	- 24.0
Венгрия	продавец	84	- 6	- 17.0
Исландия	Покупатель	3	+ 10	+ 6.9

Ирландия	покупатель	67	- 8	+ 24.8
Италия	покупатель	547	- 8	+ 5.1
Япония	покупатель	1386	- 6	+ 11.2
Латвия	продавец	11	- 8	- 64.1
Лихтенштейн	покупатель	0.218 (1999 г.)	- 8	0.0
Литва	продавец	24 (1998 г.)	- 8	- 53.4
Люксембург	продавец	6	- 8	- 55.6
Монако	покупатель	0.133	- 8	+ 33.0
Нидерланды	покупатель	217	- 8	+ 3.1
Новая Зеландия	покупатель	77	0	+ 5.2
Норвегия	покупатель	55	+ 1	+ 6.4
Польша	продавец	386	- 6	- 31.6
Португалия	покупатель	85	- 8	+ 30.4
Румыния	продавец	164 (1994 г.)	- 8	- 38.1
Российская Федерация	продавец	1965	0	- 35.4
Словакия	продавец	49	- 8	-32.6
Испания	покупатель	386	- 8	+ 34.8
Швеция	продавец	69	- 8	-1.7
Швейцария	продавец	5	-8	-0.9
Украина	продавец	455	0	-50.5
Великобритания	продавец	649	- 8	-12.6
США	Покупатель	7001	- 7	+ 14.2
Общее		17281		

Приложение 4: Глоссарий

А

Адаптация (*Adaptation*) приспособление природных и человеческих систем к изменяющимся условиям климата. Направлено на сглаживание негативных воздействий или на использование положительных возможностей.

Антропогенный (*Anthropogenic*) связанный с человеческой деятельностью. К антропогенным относятся только те выбросы, которые связаны с деятельностью человека

Анализ эффективности затрат (*Cost-benefit Analysis*) оценка полных затрат на единицу получаемых выгод (эффекта) для общества и экосистем, связанных с определенной экономической деятельностью и включающий как прямые, так и нематериальные затраты и выгоды.

Анализ чувствительности (*Sensitivity Analysis*) направлен на идентификацию тех факторов (цены на энергию, затраты на рабочую силу и т.д.), изменение которых будет иметь наибольшее влияние на результаты или жизнеспособность проекта.

Б

Банкование (*Banking*) процесс снижения выбросов от источника до более низкого уровня, чем требуется по существующей системе разрешений на выброс. При этом сэкономленные объемы выбросов могут использоваться для продажи или второго зачетного периода.

Базовый год (*Base year*) Установленные количества выбросов парниковых газов определены в Приложении Б в процентах от выбросов данной страны. Для большинства стран это 1990 г.

Базовая линия (*Baseline*) используется для определения гипотетического инвестиционного сценария, который предвидит, что происходит в отсутствие предлагаемого проекта по снижению выбросов парниковых газов.

Базовая линия конкретного проекта (*Specific baseline*) Методологический подход, используемый при разработке базовой линии.

Базовая линия разрабатывается для данной конкретной ситуации с применением инвестиционного анализа, метода контрольной группы или сценарного анализа. Используется лишь для проекта, для которого это было разработано.

Базовая линия мультипроектная (Multi-project baseline) Методологический подход, используемый при разработке стандартизированной базовой линии. Объединяет несколько разновидностей: базовые уровни, технологическая матрица, базовая линия по умолчанию. Базовая линия определяется для отдельных отраслей и под отраслей народного хозяйства, технологий, стран, регионов. Стандартизированная базовая линия применяется для расчета сокращения эмиссии ряда аналогичных проектов.

Базовая линия, пересмотр (Baseline revision) Корректировка базовой линии через определенные промежутки времени. Проводится для учета технических улучшений в данной отрасли, технологии.

Базовая линия, сложность (Baseline complexity) Сложность базовой линии - это мера, того насколько трудно ее разработать. Сложность будет увеличиваться с количеством параметров в базовой линии. Более сложная базовая линия будет более дорогостоящей. Более простая базовая линия будет вызывать больше проблем с ее утверждением.

Базовая линия динамичная (Dynamic baseline) Базовая линия, которая пересматривается в течение времени жизни СО/МЧР проекта. Периодичность пересмотра определяется решением национального органа по СО/МЧР.

Базовая линия статичная (Statistic baseline) Базовая линия определяется в начале проекта и остается неизменной на протяжении всего проекта. В особых случаях изменение базовой линии возможно при согласии всех сторон, участвующих в утверждении этой базовой линии.

Базовая линия, сценарий (Baseline scenario) вариант прогноза экономического роста, производства и потребления энергии и выбросов парниковых газов, допускаемых в качестве исходной точки для анализа вариантов по снижению выбросов.

Биомасса (*Biomass*) Неископаемые неорганические материалы (например, деревья, технические культуры, трава, древесные отходы, корни и др.). Если их используют для производства энергии, то относят к категории топливо из биомассы. Топливо из биомассы включает также газы, которые получают при разложении органических материалов.

Биотопливо (*Biofuels*) Топливо, получаемое из растительных материалов, например, дрова, солома и этиловый спирт из растительных материалов.

В

Введение в обращение (*Issue*) Назначенный оперативный орган готовит доклад по сертификации, представляющий собой просьбу, адресованную Исполнительному совету, о введении в обращение ССВ, равных верифицированному сокращению выбросов парниковых газов из источников.

Время кредитования (*Crediting time*) период, в течение которого идет в зачет снижение выбросов, полученное в результате деятельности по СО/МЧР проекту. Согласно Марракешских соглашений, время кредитования для проектов составляет 10 лет (без пересмотра базовой линии) или 7 лет с пересмотром базовой линии. Во втором случае общее время кредитования может составлять 21 год.

Внутренняя ставка окупаемости (*IRR*) процентная ставка, при которой общий доход от проекта при дисконтировании равен первоначальным инвестициям. Чем больше IRR превышает процентную ставку займа, тем больше привлекательность и потенциальная прибыльность проекта. IRR - это также финансовый показатель, который позволяет сравнивать один проект с другим, дисконтировав потоки наличности от проектов на настоящий момент.

Верификация (*Verification*) периодическая независимая оценка снижения выбросов парниковых газов в результате деятельности по проекту. Проводится оперативным органом, назначенным Исполнительным советом по Механизму чистого развития.

Время жизни проекта, техническое (*Project lifetime, technical*) время жизни ключевой технологии, используемой в данном проекте

Время жизни базовой линии (*Baseline lifetime*) период, в течение которого базовая линия может быть использована при расчетах сокращения выбросов в результате деятельности по СО/МЧР проекту. Время жизни базовой линии определяется решением национального органа по СО/МЧР.

Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) -

Subsidiary Body for Implementation (SBI) Один из двух Вспомогательных органов РКИК. Рассматривает вопросы выполнения РКИК и готовит для

КС предложения по принятию соответствующих решений. Сессии ВОО собираются два раза в год, один раз там, где проводится КС, и второй в Бонне - месторасположении Секретариата РКИК.

Вспомогательный орган для консультаций по научным и технологическим аспектам (ВОКНТА) *Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice (SBSTA)* Один из двух вспомогательных органов РКИК. Рассматривает методические, научные и технологические вопросы. Готовит для КС предложения для принятия соответствующих решений. Сессии ВОКНТА собираются два раза в год, в одно и то же время и в одном и том же месте, как и у ВОО.

Выбросы (*Emission*) выброс в атмосферу (например, газов, частиц, паров, химических соединений и т.д.), происходящий в результате сжигания ископаемого топлива, горения лесов или гниения отходов и т.д.

Г

Гексафторид серы (SF_6 , *Sulphur hexafluoride*) присутствует в выбросах производств, связанных с электронной промышленностью и производством изоляционных материалов. Потенциал глобального потепления для этого газа равен 23900, входит в число, так называемых «новых газов» Киотского протокола.

Данные о деятельности (*Activity data*)- данные по объемам деятельности в различных отраслях экономики, приводящей к выбросам или поглощению парниковых газов за определенных период времени. Например, в энергетическом секторе данные о деятельности - это объемы сожженного топлива.

А

Дела как обычно (*Business-as-Usual*) Ситуация, которая происходила бы в отсутствие проекта, направленного на сокращение выбросов.

Деятельность, осуществляемая совместно ДООС (*Activity Implemented Jointly AIJ*) пилотная фаза для Совместного осуществления (СО), которая позволяет Сторонам Конвенции по климату накопить опыт по совместной реализации проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов. Полученное сокращение не зачитывается никакой Стороне.

Документ дизайна проекта ДДП (*Project Design Document*) Документ конкретного проекта, требуемый по правилам МЧР, который будет давать

возможность Оперативному органу определить: (i) одобрен ли проект сторонами, включенными в проект; (ii) будет ли снижение выбросов в проекте дополнительным; (iii) имеется ли соответствующая базовая линия и План мониторинга.

Двуокись углерода (*Carbon Dioxide*) не токсичный газ природного происхождения. Один из продуктов, образующихся при сжигании природного топлива и биомассы, изменении землепользования и производстве цемента. Один из парниковых газов, который воздействует на температуру земли.

Добавленная стоимость (*Added value*) стоимость реализованной фирмой продукции за вычетом стоимости изделия (материалов), купленных или использованных фирмой для производства продукции. Добавленная стоимость равна выручке, которая включает в себя заработную плату, арендную плату, процент и прибыль, но не включает амортизационные отчисления.

Добавочная стоимость (*Incremental Cost*) удельные затраты по снижению выбросов парниковых газов в USD на тонну ПГ. Определяется как дополнительные затраты страны, вкладываемые в выполнение проекта по смягчению климата, по сравнению с затратами по этому виду деятельности без выполнения проекта.

Дополнительность (*Additionality*) согласно статьям 6 и 12 Киотского протокола, сокращение выбросов, получаемое при реализации СО/МЧР проектов, должно быть «дополнительным к любому другому, которое происходит при других обстоятельствах». Вопрос дополнительной требует дальнейшего уточнения Сторонами Конвенции. Различают экологическую (сокращение эмиссии ПГ) и экономическую/финансовую дополнительную.

Добавочность (*Supplementarity*) Киотский протокол устанавливает, что Торговля эмиссией и Совместное осуществление должны быть добавочными к внутренним действиям (например, энергетические налоги, стандарты по эффективности топлива и т.д.), взятым развитыми странами по сокращению выбросов парниковых газов. Какая доля обязательств должна быть выполнена только внутри страны, а какая покрыта за счет торговли выбросами является предметом обсуждений на переговорном процессе по РКИК.

Допущение (*Assumption*) ключевые компоненты, используемые для разработки базовой линии. Для базовой линии конкретного проекта.

допущения могут включать тип используемой технологии и эффективность, которая была бы достигнута без выполнения СО/МЧР проекта. Для мульти-проектной базовой линии потенциальным допущением могут быть, например, средние рабочие характеристики, предельные рабочие характеристики, лучшая доступная технология и т.д.

Е

Единицы абсорбции (ЕА) (*Removal Units RMU*) Единицы измерения стоков поглощения двуокси углерода экосистемами (в основном лесами) в результате деятельности по изменению землепользования и лесного хозяйства. Введены в соответствии с Марракешскими соглашениями, как часть ЕУК. ЕА могут быть проданы, но в отличие от других единиц выбросов, они действительны только в период того периода обязательств, когда произошло поглощение.

Единицы сокращений выбросов (ЕСВ) (*Emission Reduction Units ERU*) Единицы сокращения выбросов, полученных в результате выполнения проекта по Совместному осуществлению.

Единицы Киото (*Kyoto units*) сокращение выбросов парниковых газов, полученное: (1) при реализации МЧР/СО проектов - сертифицированное сокращение выбросов (ССВ) или единицы сокращения выбросов (ЕСВ) соответственно; (2) при реализации проектов, связанных с поглощением двуокси углерода стоками - единицы абсорбции (ЕА); (3) при международной торговле квотами - единицы установленных количеств (ЕУК).

З

Закись азота (N_2O *Nitrous oxide*) Третий по значимости парниковый газ Киотского протокола. Выделяется при производстве и применении минеральных удобрений, в химической промышленности, в сельском хозяйстве и т.д. Потенциал глобального потепления для закись азота равен 310, т.е. по парниковому эффекту 1 тонна N_2O равна 310 тоннам CO_2 .

Зачеты по выбросам парниковых газов (*GHG emission offsets*) новая форма отношений между Сторонами Конвенции, когда страна может предлагать часть своих выбросов парниковых газов другим странам на взаимовыгодных условиях. Таким образом, развитые страны могут, не снижая объемы выбросов, покупать выбросы у развивающихся стран и стран с переходной экономикой в обмен на поставку новых технологий, совместные проекты.

Замещающий проект (*Refurbishment project*) Проект, в котором модернизируется или замещается существующее оборудование или процессы.

Заинтересованные круги (*Stakeholders*) означают общественность, включая отдельных лиц, группы или общины, затронутые предлагаемой деятельностью по МЧР проектам.

У

Инвентаризация выбросов ПГ (*Inventory of GHG emission*) Учет антропогенных выбросов парниковых газов, проводимый в соответствии с принятой РКИК методикой МГЭИК. Страны Приложения 1 должны ежегодно направлять в Секретариат РКИК отчет об инвентаризации, оформленный согласно разработанному Секретариатом РКИК формату отчетности (*common reporting format*).

Игра не по правилам (*Gaming*) действия или допущения, используемые разработчиками проекта или страной хозяином проекта, чтобы искусственно взвинтить базовую линию (и тем самым увеличить количество кредитов с проекта). Игра не по правилам обычно приводит к слабой базовой линии.

Изменение климата (*Climate change*) согласно определению ООН, изменение климата - это то, что может быть приписано прямо или косвенно человеческой деятельности и которое происходит в дополнение к любым изменениям, происходящим в результате природных процессов.

Исполнительный совет по МЧР (*Executive Board for CDM*) - Высший выборный орган при РКИК, отвечающий за деятельность по Механизму чистого развития. Исполнительный совет подотчетен КС/СС Киотского протокола.

К

Квота на выбросы (*emission quota*) ежегодный объем (бюджет) выбросов парниковых газов, который Стороне разрешено выбросить в атмосферу.

Киотский протокол (*Protocol Kyoto*) документ, принятый на Третьей Конференции Сторон Рамочной Конвенции об изменении климата, проходившей с 1 по 11 декабря 1997 года. В протоколе впервые установлены количественные ограничения и сокращение выбросов на 5.2% парниковых газов (диоксид углерода, метан, закись азота, рутлероды,

гидрофторуглероды, перфторуглероды, гексафторсульфиды) для стран OECD и ряда стран с переходной экономикой. Протокол вступил в силу после 16 февраля 2005г.

Конференция сторон (КС) (*Conference of the Parties (COP)*) орган, принимающий решения по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК), состоящий из делегатов стран, которые подписали или ратифицировали РКИК. КС созывается ежегодно Секретариатом РКИК, который находится в Бонне.

Колпак (*Bubble*) Статья 4 Киотского протокола позволяет группе стран совместно соблюдать их обязательства, перечисленные в Приложении Б. Для этого их обязательства объединяются в общий бюджет - «колпак» и делятся между участвующими странами. ЕС намерено объединить обязательства стран, входящих в ЕС, под один колпак.

Коэффициенты выбросов (*Emission Factor*) Коэффициенты, на которые умножаются данные о деятельности при расчете выбросов парниковых газов. Коэффициенты выбросов обычно получают в результате детальных исследований, и их численные значения имеются в международных и национальных методиках.

Кредит выбросов (*Emission credit*) Единица, используемая для измерения при передаче или получении сокращенных объемов выбросов (например, в тоннах CO₂ эквивалента), полученного при реализации МЧР проекта.

Кредитование (*Crediting*) механизм, с помощью которого сокращение выбросов парниковых газов, достигнутое одной Стороной, может быть передано другой стороне для использования его в выполнении своих обязательств по ограничению выбросов по РКИК.

М

Марракешские соглашения (*Marrakesh Accords*) Единогласно принятые на 7 сессии Конференции Сторон (2001 г.) в Марракеше подзаконные акты, регламентирующие порядок выполнения Киотского протокола. Их принятие открыло дорогу к началу практических действий.

Механизм чистого развития (МЧР) (*Clean Development Mechanism*) определен статьей 12 Киотского протокола. Позволяет передавать уменьшение выбросов, достигнутое странами, не вошедшими в Приложение 1, странам Приложения 1, как сертифицированное сокращение выбросов (ССВ). Сокращение выбросов должно быть

сертифицировано для того, чтобы им можно было торговать на международном уровне.

Механизмы Киото (*Kyoto Mechanism*) – экономические механизмы, основанные на рыночных принципах, которые позволяют сторонам Киотского протокола выполнять их обязательства по сокращению выбросов парниковых газов с меньшими затратами. Они включают Совместное осуществление (статья 6), Механизм чистого развития (статья 12) и Торговлю эмиссией (статья 17).

Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) (*Intergovernmental Panel on Climate Change - IPCC*) Учреждена как совместный орган ЮНЕП и ВМО с целью получения максимально достоверных и авторитетных ответов на вопросы, связанные с изменением климата. МГЭИК привлекает к своим работам сотни ученых со всего мира и публикует доклады с детально согласованными на межправительственном уровне рекомендациями. Первый доклад МГЭИК был завершен в 1990 г., Второй в 1995 г. и Третий в 2001 г.

Метан (CH_4) *Methane*) Второй по значимости парниковый газ Киотского протокола. Выделяется при утечке из газопроводов, в сельском хозяйстве, на свалках и т.д. Потенциал глобального потепления метана равен 21, т.е. по парниковому эффекту одна тонна метана равна 21 тонне CO_2 .

Мониторинг (*Monitoring*) - Наблюдение за деятельностью по проекту по специальному плану, разрабатываемому в рамках подготовки документа дизайна проекта.

Методика МГЭИК (*IPCC Methodology*) Международная методика учета (инвентаризации) выбросов парниковых газов, изложенная в Руководстве МГЭИК.

Н

Назначенный оперативный орган (*designated operational entity (DOE)*) аудиторские компании, прошедшие аккредитацию при Исполнительном совете по МЧР. Основные функции этого органа: (1) утверждение и ходатайство о регистрации предлагаемой деятельности по МЧР проекту; (2) утверждение сокращения выбросов зарегистрированного МЧР проекта, сертификация и просьба к Исполнительному совету по МЧР выпустить Сертифицированное сокращение выбросов (CCB).

Национальные сообщения (*National Communication*) Доклад, который

каждая страна Приложения 1 должна направить в Секретариат РКИК раз в 3 года (1995, 1998, 2001, 2003 и т.д.) В докладе обязательно должны присутствовать такие разделы, как «инвентаризация выбросов ПГ», «прогнозы выбросов», «адаптация к изменениям климата» и ряд других более мелких вопросов

«Новые газы» (*“New Gases”*) На заключительных этапах переговорного процесса по Киотскому протоколу в обязательства наряду с CO_2 , CH_4 , N_2O были добавлены две группы газов (ГФУ и ПФУ) и SF_6 . Все эти газы связаны с современными технологиями и промышленными процессами. Все они получили название «новых».

Новые проекты (*Greenfield project*) реализуемые на новом месте и увеличивающие, тем самым, потенциал страны. (в противовес проектам, связанным с модернизацией, которые выполняются на существующих мощностях.

0

Одобрение (*Validation*) представляет собой процесс независимой оценки деятельности по проекту Назначенным оперативным органом с учетом требований МЧР на основе проектной технической документации.

П

Политика и меры (*Policy and measures*) На языке РКИК, **политика** означает действия, которые могут быть предприняты правительством по внедрению мер, направленных на снижение или ограничение выбросов парниковых газов. **Меры** - это технологии, процессы и практика, используемые для осуществления политики. Это может быть углеродный или другие налоги на энергию, стандарты на эффективность использования топлив и т.д.

Парниковый газ (ПГ) (*Greenhouse gas GHG*) Газы, имеющие парниковый эффект, т.е. поглощающие в атмосфере тепловое излучение Земли. Рост концентраций ПГ в атмосфере приводит к повышению температуры и изменению климата. Шесть газов (или групп газов) контролируется Киотским протоколом - CO_2 , CH_4 , N_2O , ГФУ и ПФУ и SF_6 . Кроме их парниковым эффектом обладают аэрозоли, водяной пар, но они не рассматриваются в Протоколе ввиду их природного происхождения.

Перфторуглероды (ПФУ) (*Perfluorocarbons*) Соединения, выбросы которых связаны с производством алюминия, электроники и растворителей. Потенциал глобального потепления наиболее 9200.

распространенных ПФУ - 6500 и 9200. Относятся к «новым газам» Киотского протокола.

Потенциал глобального потепления (ПГП) (*Global Warming Potential GWP*) Параметр численно определяющий радиационное (разогревающее) воздействие молекулы определенного ПГ относительно молекулы двуокиси углерода. Для расчетов по Киотскому протоколу (в CO₂-экв.) используется ПГП со столетним сроком осреднения парникового эффекта.

Приложение 1 (*Annex 1*) Приложение к тексту РКИК. Список стран, принимающих по РКИК специальные обязательства по ограничению выбросов (почти синоним Приложения Б к Киотскому протоколу). В Приложение 1 входят все развитые страны и ряд стран с переходной экономикой, включая Россию, Украину, Белоруссию, страны Балтии и большинство стран Восточной и Центральной Европы.

Приложение 2 (*Annex 2*) Приложение к тексту РКИК. Список стран, принявших на себя специальные финансовые обязательства. В список входят все развитые страны.

Приложение Б (*Annex B*) Приложение Б к тексту Киотского протокола. Список стран, принимающих количественные обязательства по ограничению выбросов ПГ по отношению к базовому году (1990 г). В список входят практически все те же страны, что и в Приложение 1.

Р

Регистрация (*Registration*) Официальное признание одобренного проекта в качестве МЧР проекта Исполнительным советом по МЧР. Регистрация предшествует верификации и сертификации.

Реестр (*Registry*) Национальный реестр движения (продажи/передачи) и прав собственности на единицы Киото (ЕУК, ЕА, ЕСВ, ССВ). Наличие сертифицированного реестра обязательно для стран, участвующих в торговле квотами. Ведется в форме унифицированной электронной базы данных. Структура и формат реестра должны соответствовать техническим стандартам, подлежащим утверждению КС/СС.

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (РКИК) (*UN Framework Convention on Climate Change UNFCCC*) РКИК была принята в 1992 г. в Рио-де-Жанейро и вступила в силу в марте 1994 г. Сторонами РКИК являются 180 стран мира. РКИК определяет общие принципы действий стран по проблеме изменения климата, но не содержит численных

обязательств, для которых был разработан отдельный документ - Киотский протокол.

С

Свободная езда (*Free riding*) Ситуация, когда проект производит кредиты выбросов, как бы в результате деятельности по СО/МЧР проекту, даже если этот проект был бы выполнен в отсутствие СО или МЧР, т.е. в этом проекте отсутствует принцип дополнительности. При «свободной езде» много проектов могут получать кредиты.

Сертифицированное сокращение выбросов (ССВ) (*Certified emission reduction (CER)*) ССВ получают при реализации МЧР проекта. Согласно статье 11 Киотского протокола ССВ может продаваться на международном рынке.

Сертификация (*Certification*) Письменное подтверждение Назначенного оперативного органа, что за период реализации проекта достигнуто верифицированное сокращение выбросов парниковых газов. Сертификация проводится оперативным органом, назначенным Исполнительным советом по МЧР при РКИК.

Совместное осуществление (СО) (*Joint Implementation (JI)*) СО было принято как одна из возможных мер для уменьшения выбросов парниковых газов. С экономической точки зрения СО основано на разнице снижения затрат для выполнения обязательств Конвенции, которые являются более высокими в развитых странах, чем в странах с переходной экономикой или развивающихся странах. Механизм СО получил свое дальнейшее развитие в Киотском протоколе (статья 6).

Совещание Сторон к Киотскому протоколу (*Meeting of the Parties to the Kyoto Protocol*) высший орган Киотского протокола, который будет управлять после того, как Протокол войдет в силу. Только Совещание Сторон может вносить поправки в Киотскому протоколу. Первое Совещание Сторон планируется на конец 2005 г.

Стоки углерода (*Carbon sinks*) природные системы, адсорбирующие парниковые газы из атмосферы и хранящие их. Деревья, растения и океаны адсорбируют СО₂ и, поэтому, являются стоками углерода.

Соглашение о покупке сокращения выбросов (*Emission Reduction Purchase Agreement*) юридический документ, которым руководствуются при покупке и продаже выбросов.

Стороны Приложения 1 (*Annex 1 Countries*) 39 стран, выполнению

преимущественно развитых и некоторые из стран с переходной экономикой, перечисленные в Приложении 1 к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Эти страны внесли значительный вклад в накопление парниковых газов в атмосфере в прошлом. Для этих стран предусмотрен более жесткий подход к выполнению обязательств Конвенции.

Страны, не вошедшие в Приложение 1 (*Non-Annex 1 Countries*) включает все другие Стороны РКИК, которые не перечислены в Приложении 1. Они присоединились к РКИК, учитывая свои интересы в развитии сотрудничества в смягчении изменения климата, но не связаны с ограничением их выбросов парниковых газов, в той же степени, как Страны Приложения 1 на данной стадии процесса международных переговоров.

Стороны Конвенции (*Parties to the Climate Convention or Parties*) правительства стран или региональных экономических объединенных организаций, которые подписали и ратифицировали Конвенцию по климату.

Ставка дисконта (*Discount rate*) Ставка процента, используемая при рассмотрении стоимости денег в течение времени.

Т

Трансакционные затраты (*Transaction Costs*) - для проектов по СО/СОД дополнительные затраты для подготовки проектно-технической документации к исследованиям, соглашениям, мониторингу, отчетам, верификации и т.д.

Торговля разрешениями (*Allowance trading AT, International trading IT*) предполагаемая форма торговли выбросами парниковых газов, упомянутая в статье 17 Киотского протокола. Форма торговли открыта только для стран Приложения Б к Киотскому протоколу.

Торговля кредитами (*Credit trading CT*) форма торговли, основанная на осуществлении совместных проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов. Совместное осуществление разрешено между странами Приложения 1 (статья 6 Киотского протокола). Механизм чистого развития между странами Приложения 1 и странами, не вошедшими в Приложение 1 (статья 12 Киотского протокола).

Торговля выбросами (*Emission trading*) экономический инструмент, позволяющий сокращать выбросы ниже, чем требуется и происходить на

законодательством, и продавать полученное сокращение другой стороне. В общем, торговля может происходить на уровне страны, компании, международном уровне.

У

Углеродное финансирование (*Carbon finance*) Денежные средства, направленные на покупку сокращения выбросов, полученных в результате реализации МЧР/СО проектов.

Углеродные активы (*Carbon asset*) Потенциальное снижение выбросов парниковых газов, которое может быть получено и продано в данном проекте.

Углеродные налоги (*Carbon taxes*) налоги, установленные на ископаемое топливо. Процент налога основан на содержании углерода в топливе.

Установленные количества, бюджет выбросов (*Assigned amount, emission budget*) общее количество выбросов парниковых газов, которое Страна может выбросить в атмосферу за несколько лет, например, в первый зачетный период в 2008-2012 годах.

Устойчивое развитие (*Sustainable Development*) экономическое и социальное развитие сегодня таким способом, чтобы использовать ресурсы и природную среду, не мешая аналогичным возможностям пользоваться ресурсами и окружающей природной средой нашим детям и внукам.

Усиление потенциала (*Capacity Building*) процесс конструктивного взаимодействия между развивающимися странами, странами с переходной экономикой и частным сектором, направленный на развитие возможностей, необходимых для достижения экологически чистых форм экономического развития. Процесс использует современные технологии частного сектора и системы управления в комбинации с компетентной рабочей силой и соответствующими законами и регулированием.

Управление спросом (*Demand-Side Management DSM*) Политика и программы, разработанные для снижения спроса потребителей электричества и других источников энергии. Это помогает уменьшить потребности в возведении новых энергетических мощностей.

Утверждение (*Validation*) - Стадия независимой оценки по проекту. При положительном решении возможна реализация проекта. Выполняется оперативным органом, назначаемым Исполнительным

советом по МЧР при РКИК.

Утечка (*Leakage*) происходит, если действительное сокращение выбросов от проекта дает в результате увеличение (или сокращение) выбросов где-то в другом месте. Утечки происходят в том случае, если границы системного анализа не охватывают все эффекты эмиссии проекта.

Ф

Финансовая текущая стоимость (*Financial Present Value FPV*) - Сумма капитальных и эксплуатационных затрат для реализации проекта.

Ч

Чистая текущая стоимость (*Net Present Value NPV*) Разница между дисконтированными потоками доходов и расходов. Иногда рассматривается как дисконтированный поток денежных средств.

Э

Экологическая эффективность (*Environmental effectiveness*) Степень в которой СО и МЧР проекты, используя различные допущения и базовые линии, дают максимальное сокращение выбросов и максимальное участие, тем самым внося вклад в достижение целей Киотского протокола.

Экологическая дополнительность (*Environmental additionality*) разница между выбросами базовой линии и действительными выбросами, полученными при реализации СО/МЧР проекта. Экологическая дополнительность требуется Киотским протоколом.